



Mesa de la Sociedad Civil
para la Transparencia en las
Industrias Extractivas



TRANSPARENCIA EN LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS EN COLOMBIA

**Seminario Internacional sobre Transparencia
Fiscal e Industrias Extractivas
Guatemala, 25 de Marzo de 2015**

Temas a abordar

1. ¿Qué transparencia para el sector extractivo?
2. Breve mirada al sector en Colombia.
3. Datos sobre transparencia y riesgos de corrupción en el sector extractivo.
4. Avances en la construcción de estrategias para la transparencia del sector extractivo en Colombia.

1. ¿Qué transparencia para el sector extractivo?

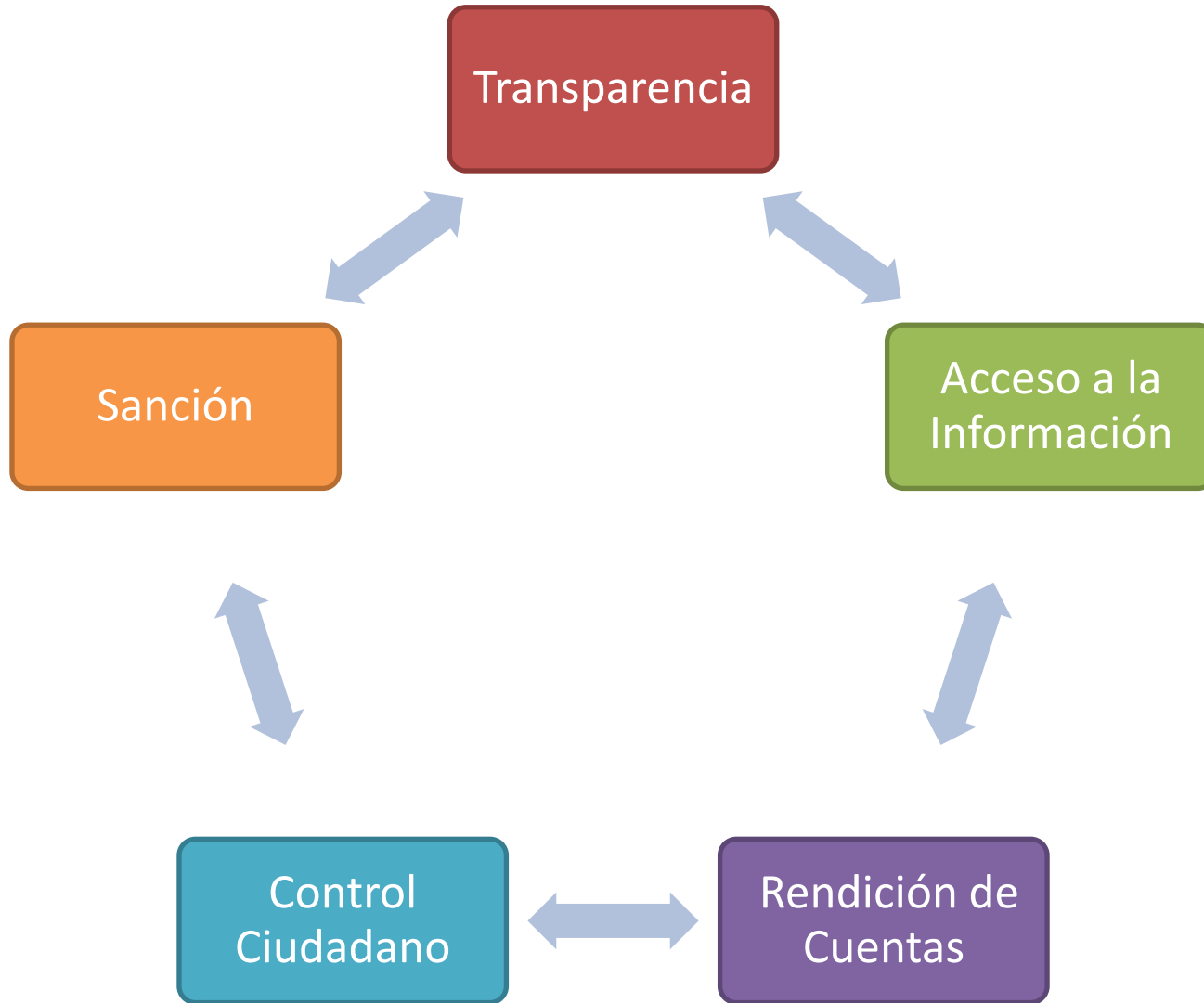
Es una de las industrias más poderosas del mundo con enorme capacidad financiera, técnica e intelectual.

Ganancias extraordinarias por muchos años y costos reducidos (USD 30 en promedio, USD 50-70 en nuevos campos).

Situación aun más compleja por carácter transnacional de la industria: abuso de precios de transferencia, uso de paraísos fiscales, abuso de tratados de impuestos...

Iniciativas de transparencia a nivel nacional tiene un alcance parcial.

1. ¿Qué transparencia para el sector extractivo?



2. El sector extractivo en Colombia



La locomotora minera energética

- Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: se le asignó el 41% de la inversión del presupuesto.
- Metas: incrementar la producción de petróleo de 990.600 bpd a 1.400.000, el carbón de 73 millones a 124 millones en el 2014 y el oro de 48 toneladas a 72 por año.

(DNP, 2010)



El sector extractivo en el PIB

- El auge minero-energético global, logró que el PIB del sector pasara de crecer al 1.8% anual (2004-2007) a crecer un 10,2% anual (2008-2012)

(Martínez, 2012)

2. El sector extractivo en Colombia



Regalías

- Regalías petroleras aportaron entre el 0,6% y el 1,5% del PIB entre 2008 -2013
- Regalías mineras aportaron entre el 0,4% y el 1,3% del PIB entre 2008 – 2013

(Martínez, 2012)



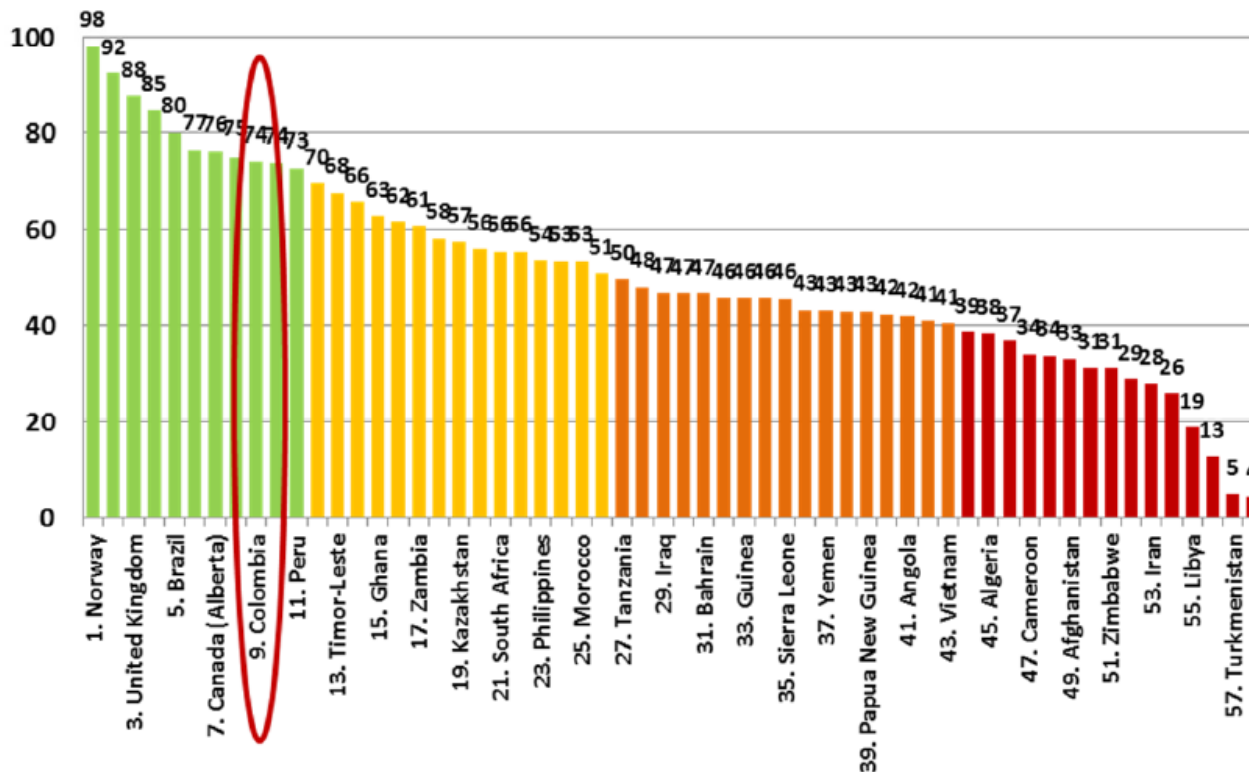
Pronóstico para la próxima década

- Crecimiento proyectado de la IE será del 2,5% anual
- Incumplimientos de las metas de producción por la caída en la demanda de petróleo y carbón
- Dificultades en los procedimientos legales (consulta previa, licencias ambientales, sobrecostos de transporte, deficiencias en infraestructura, conflicto armado)

(Duque, 2014)

3. Transparencia y riesgos de corrupción: hidrocarburos

- Información dispersa.
- Datos desactualizados en las páginas web.
- Barreras (informes de impacto, EIA).
- Información participación ciudadana sin adaptar al sector.
- Muy bajos niveles de transparencia en contratos.



3. Transparencia y riesgos de corrupción: minería

Fuertes debilidades en la regulación minera e información en el sector



Fuertes divergencias entre reportes de entidades públicas y privadas: Áreas concesionadas 2013: ANM. 5 millones // Contraloría. 22 millones // Títulos mineros 2011: ANM. 5691 // Contraloría: 10.811



Información que no existe /no actualizada o no disponible (páginas confusas)



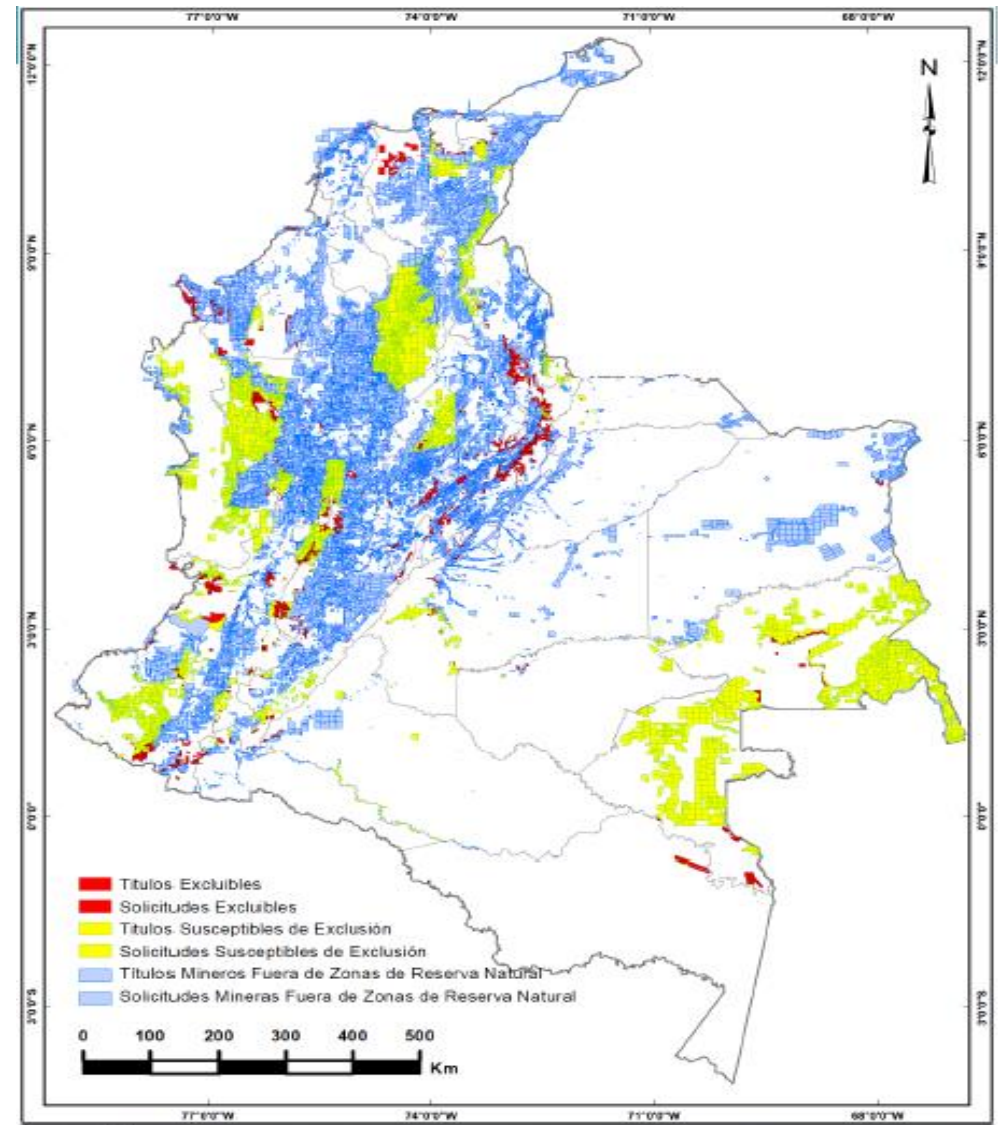
No recoge evolución de los datos en el tiempo (uso de “promedios”)



Definiciones diversas (no inconsistencia pero dificulta el diálogo)



No información oficial sobre superposiciones (medio ambiente /indígenas)



(Ministerio de Minas y Energía, 2013)

3. Transparencia y riesgos de corrupción

Escándalos de Ecopetrol y Petrotiger
Colombia por soborno para
direccionar un contrato a su favor.

Débiles prácticas contra el soborno:
24% cuenta con trámites de
prevención, 52 % no tiene canales de
denuncia y el 35% no establece
sanciones para casos de soborno.

Financiación de empresas extractivas
a grupos armados de empresas entre
1996 a 2006.

Surgimiento de conflictos sociales por
la explotación de los recursos.

4. Avances de Colombia en la construcción de estrategias: iniciativas gubernamentales

Sistema General de Regalías

- Redistribución de las regalías y nueva estructura para invertir los recursos.

Política Pública Integral Anticorrupción

- Priorización del sector de minería como objeto de estrategias para prevenir la corrupción.

Mapa Regalías

- Plataforma informática para facilitar el seguimiento y monitoreo de los recursos

4. Avances de Colombia en la construcción de estrategias para la transparencia

Mapa Regalías



INICIO PROYECTOS RECURSOS PRODUCCIÓN



Consulte los proyectos y los recursos del Sistema General de Regalías en su región.

Buscar Proyectos Buscar Recursos Buscar Producción

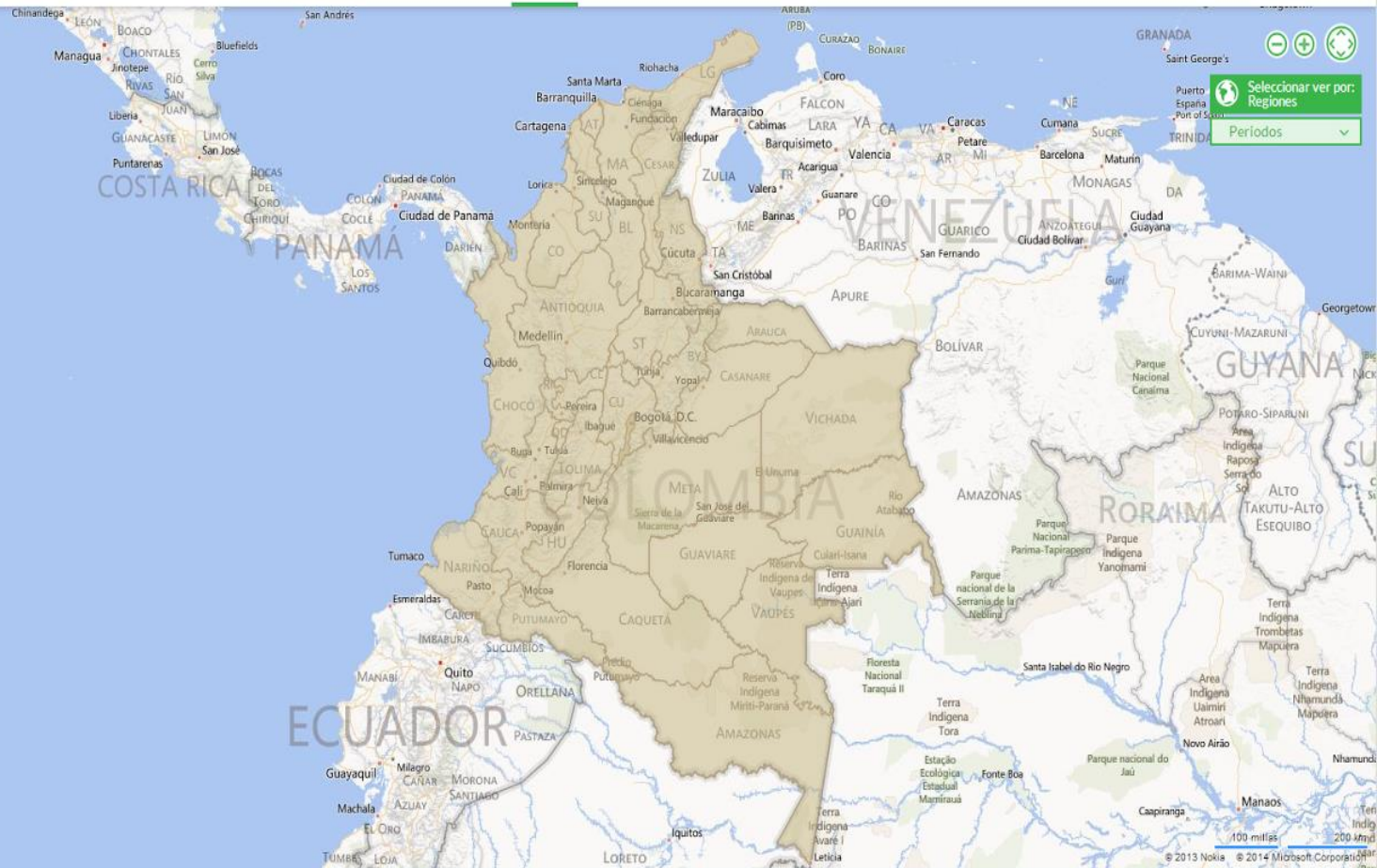
Datos consolidados 2012 hacia adelante

Recursos presupuestados para inversión SGR
\$21'851.871'255.780

Recursos aprobados SGR
\$12'240.197'324.208

Número de proyectos aprobados
5153

Valor total de los recursos aprobados
\$18'951.329'374.760



<http://maparegalias.sgr.gov.co/#/>

4. Avances de Colombia en la construcción de estrategias para la transparencia: iniciativas multisectoriales/EITI

Objetivo general: Proveer información exacta, oportuna, contextualizada y socialmente útil para fortalecer la transparencia en la cadena de valor del sector extractivo en beneficio del desarrollo sostenible local y nacional.

Producir
información

Estrategia de aplicación local y regional : pagos sub-nacionales, giros nación-territorio, inversión local, y brechas de información

Divulgar la
información

Estrategia de comunicaciones para públicos diferenciados a nivel nacional y local.

Promover el uso
efectivo de la
información

Estrategia de formación, sensibilización y generación de capacidades en la ciudadanía , autoridades locales y las organizaciones sociales – nacionales y locales

4. Avances de Colombia en la construcción de estrategias para la transparencia: iniciativas de sociedad civil.

Mesa de Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas: Espacio de articulación de organizaciones sociales y académicas orientado a lograr una participación efectiva de actores sociales en procesos de promoción de la transparencia del sector.

Acceso a la información sobre pagos e inversión ambientales.

Minería artesanal y pequeña escala.

Participación en proceso EITI Colombia.

5. Algunas conclusiones

Es necesario conocer bien el sector, **identificar riesgos de corrupción** y generar propuestas que involucren a los tres sectores.

Fortalecer la **corresponsabilidad** de los tres sectores involucrados: público, privado y ciudadanía.

Se requiere más esfuerzos en materia de **transparencia fiscal**, sin descuidar otros temas de interés ciudadano como **medio ambiente y consultas previas**.

Articulación a nivel regional y global: EITI, Transparencia de Contratos, Reportes Extendidos País Por País.

Rol de la industria extractiva en escenarios de **construcción de paz**: transparencia del sector y de la inversión los recursos que genera.



Mesa de la Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas



www.facebook.com/mesadesociedadcivil



[@MSociedadCivil](https://twitter.com/MSociedadCivil)



www.mesatransparenciaextractivas.org



controlciudadano1@transparenciacolombia.org.co