

Costa Rica: Una situación fiscal difícil y potencialmente insostenible

Guatemala, Centroamérica, octubre de 2018

Contenido

1. Breve análisis del perfil macrofiscal de Costa Rica
2. El proyecto de presupuesto de ingresos y egresos para el ejercicio 2019... sin reforma.
3. Algunas consideraciones sobre el proyecto de reforma fiscal

1. Breve análisis del perfil macrofiscal de Costa Rica

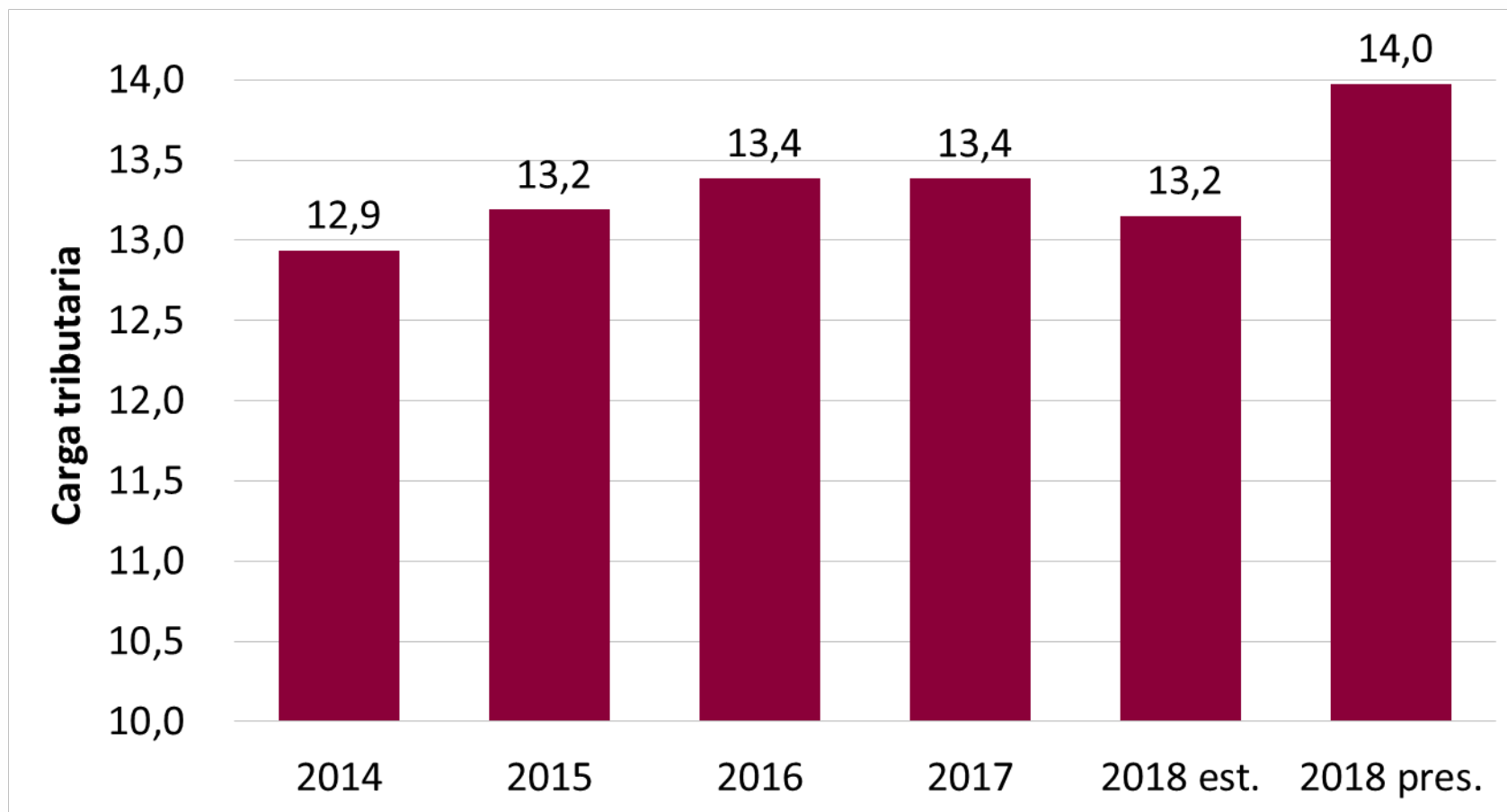
Entorno económico estable, pero...

Concepto	Tasas de Variación Relativa Interanual					
	2014	2015	2016	2017	2018 proy.	2019 proy.
PIB Nominal	9.5	7.5	6.3	5.3	5.5	6.7
PIB Real	3.5	3.6	4.2	3.3	3.2	3.4
Precios (Inflación)	5.1	-0.8	0.8	2.6	3.0	3.0
Importaciones	3.1	-5.2	3.3	4.4	n.d.	n.d.
Exportaciones	5.6	0.7	7.9	6.9	n.d.	n.d.
Tipo de Cambio	7.7	-0.7	1.9	4.2	0.2	2.3

Fuente: Icefi con datos oficiales

El Banco Mundial estima 2.7% y 2.6% de crecimiento para 2018 y 2019; mientras que el FMI reporta crecimientos esperados del 3.3% para ambos años.

Ingresos públicos en descenso...



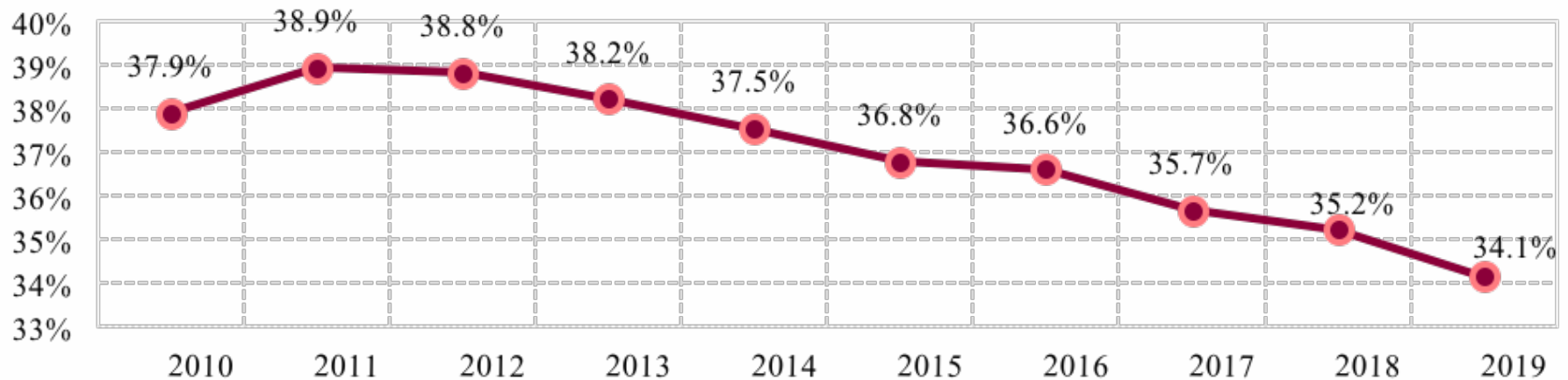
Fuente: Icefi con datos oficiales

No parece haber estrategia para mejorar el rendimiento tributario

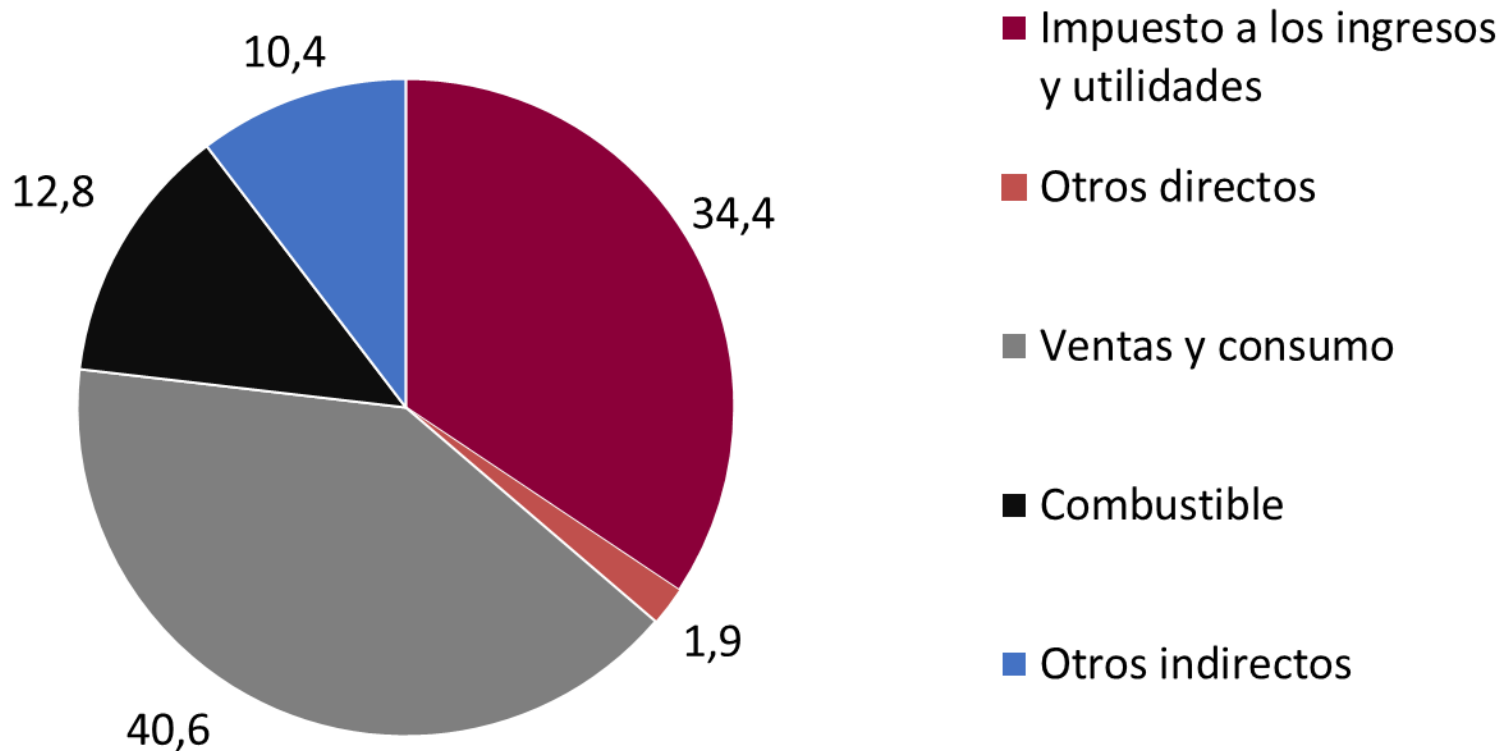
Evación del ISR y del IGV: período 2012-2016

	2012	2013	2014	2015	2016
IGV	29.1	27.9	31.3	31.1	31.1
ISR	65.2	66.0	64.7	59.6	

Productividad aparente del IGV: 2010-2019 est.

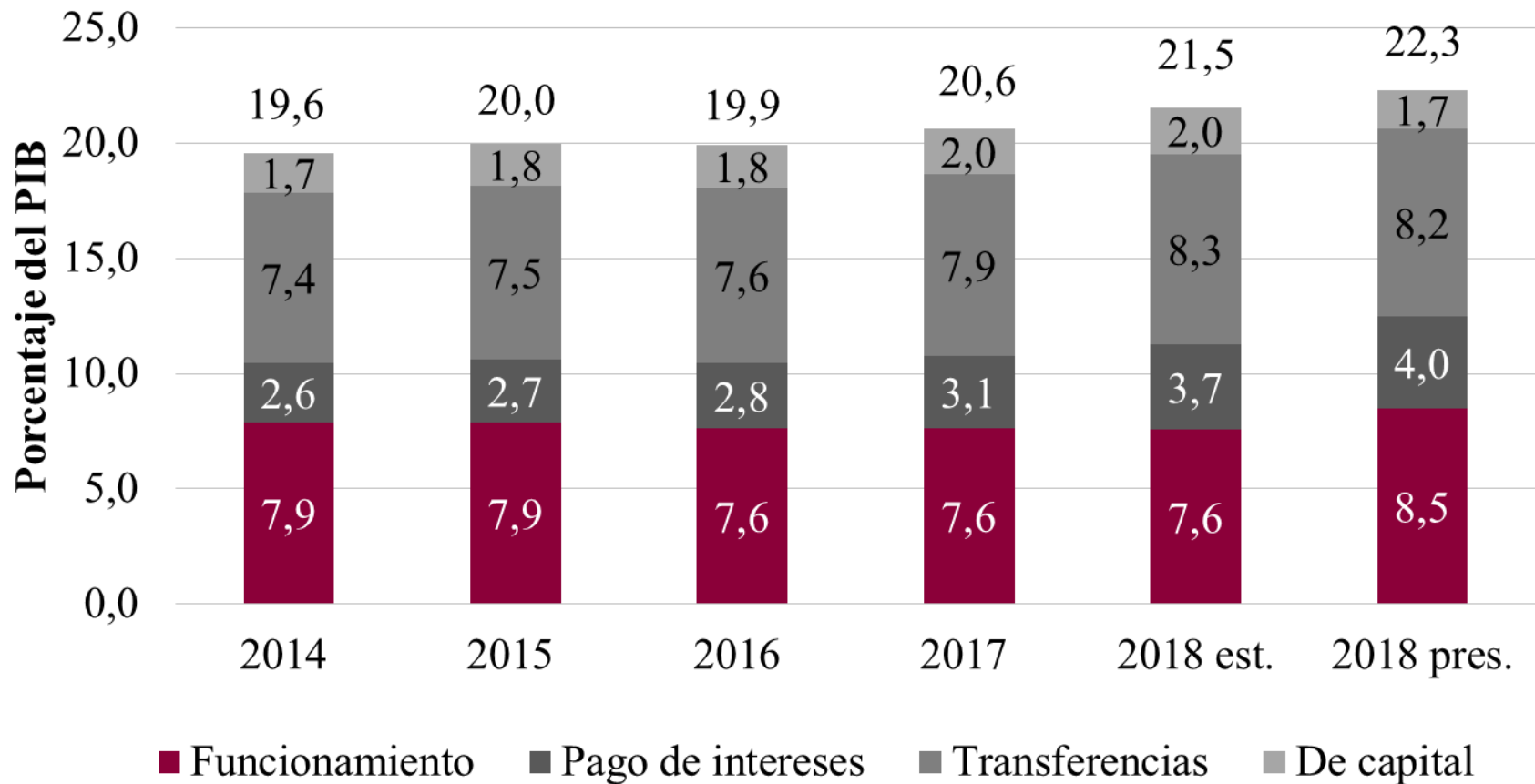


La estructura tributaria sigue siendo regresiva



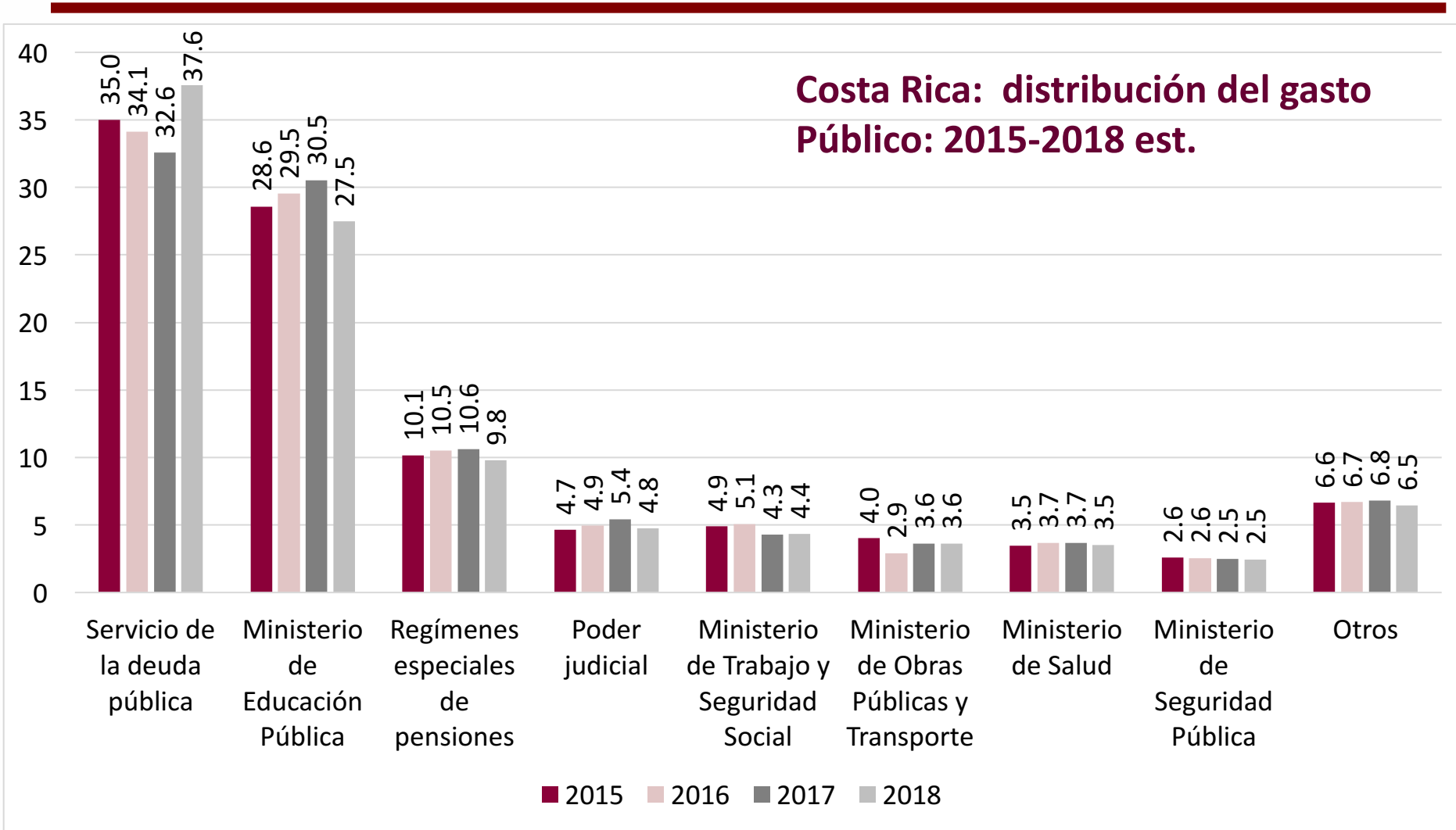
Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

Necesidades crecientes de gasto público...



Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

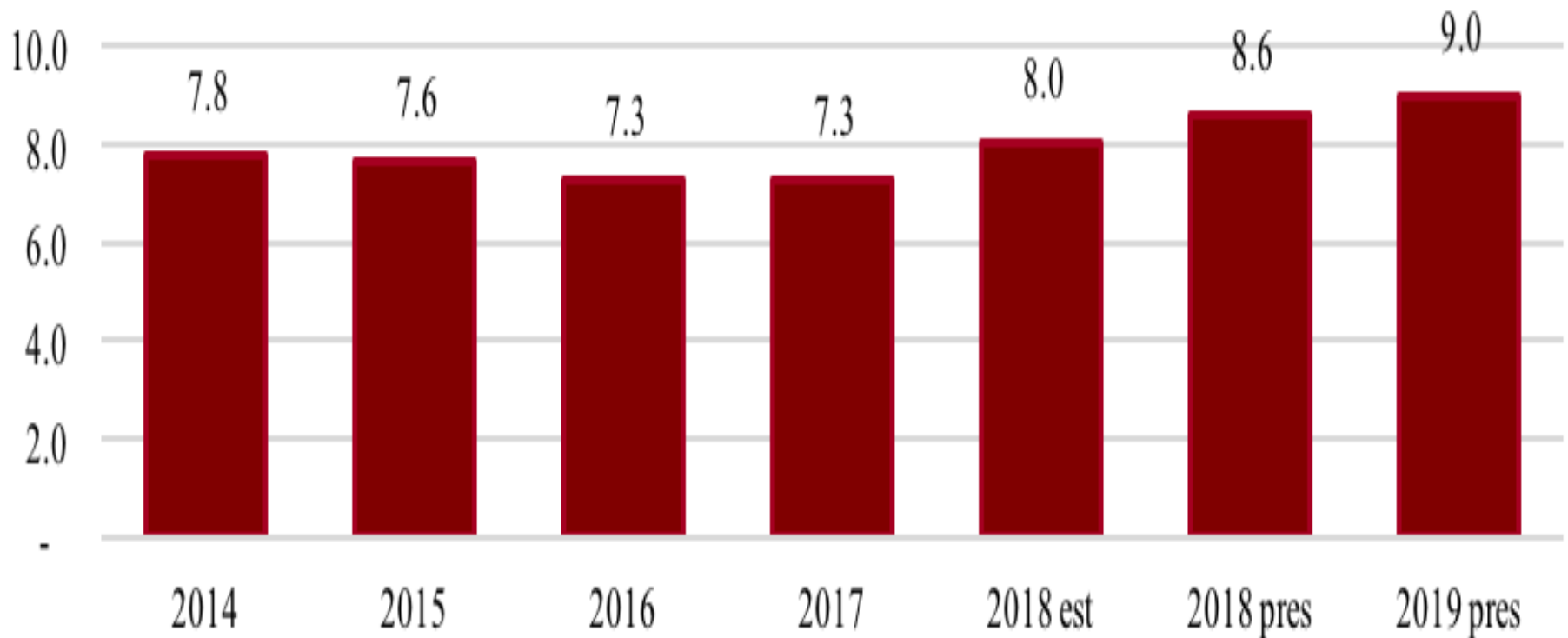
Impulsadas por el servicio de la deuda...



Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

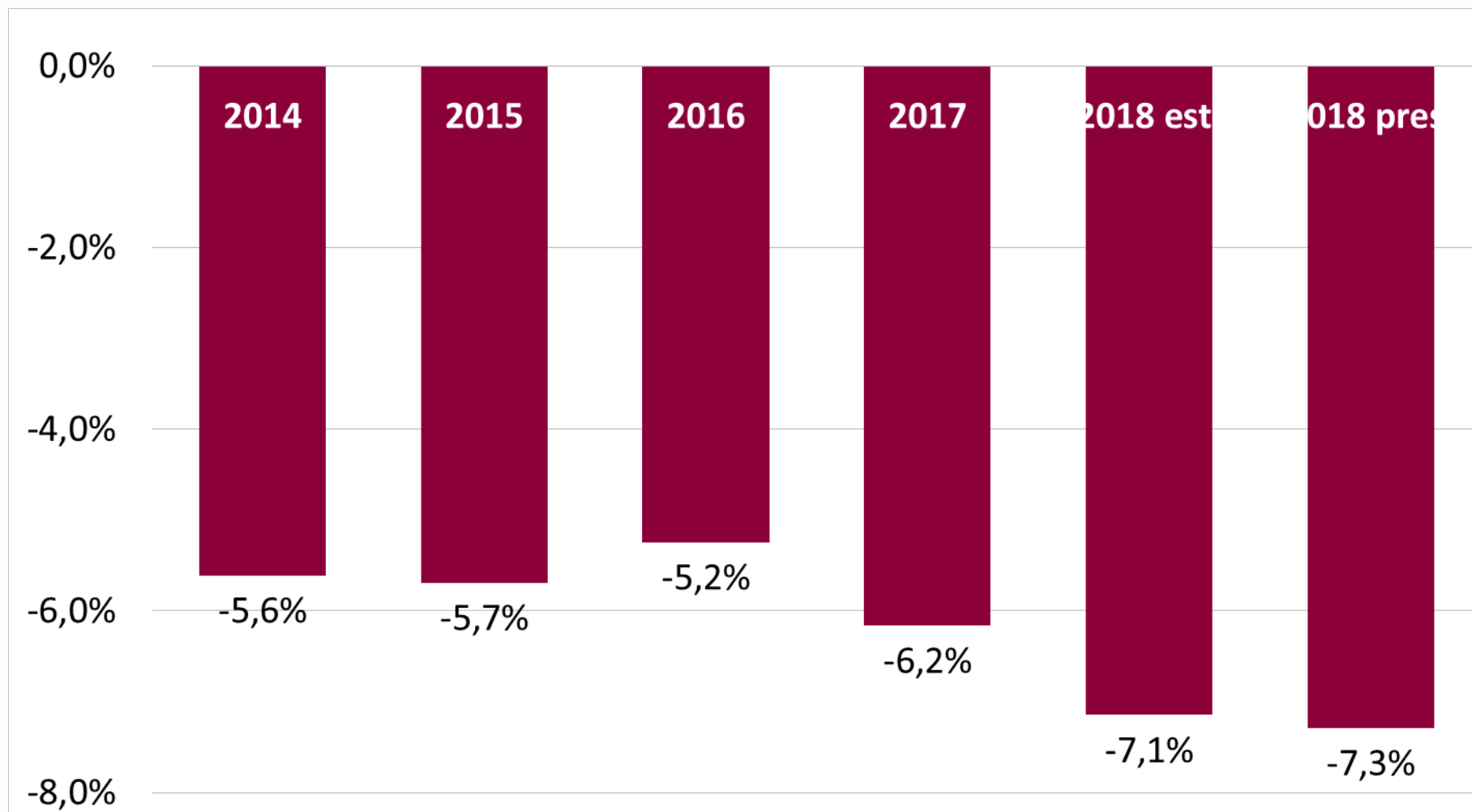
Que además de creciente, tiene un costo muy alto...

Costa Rica: tasa de interés implícita de la deuda 2014-2019 pres.



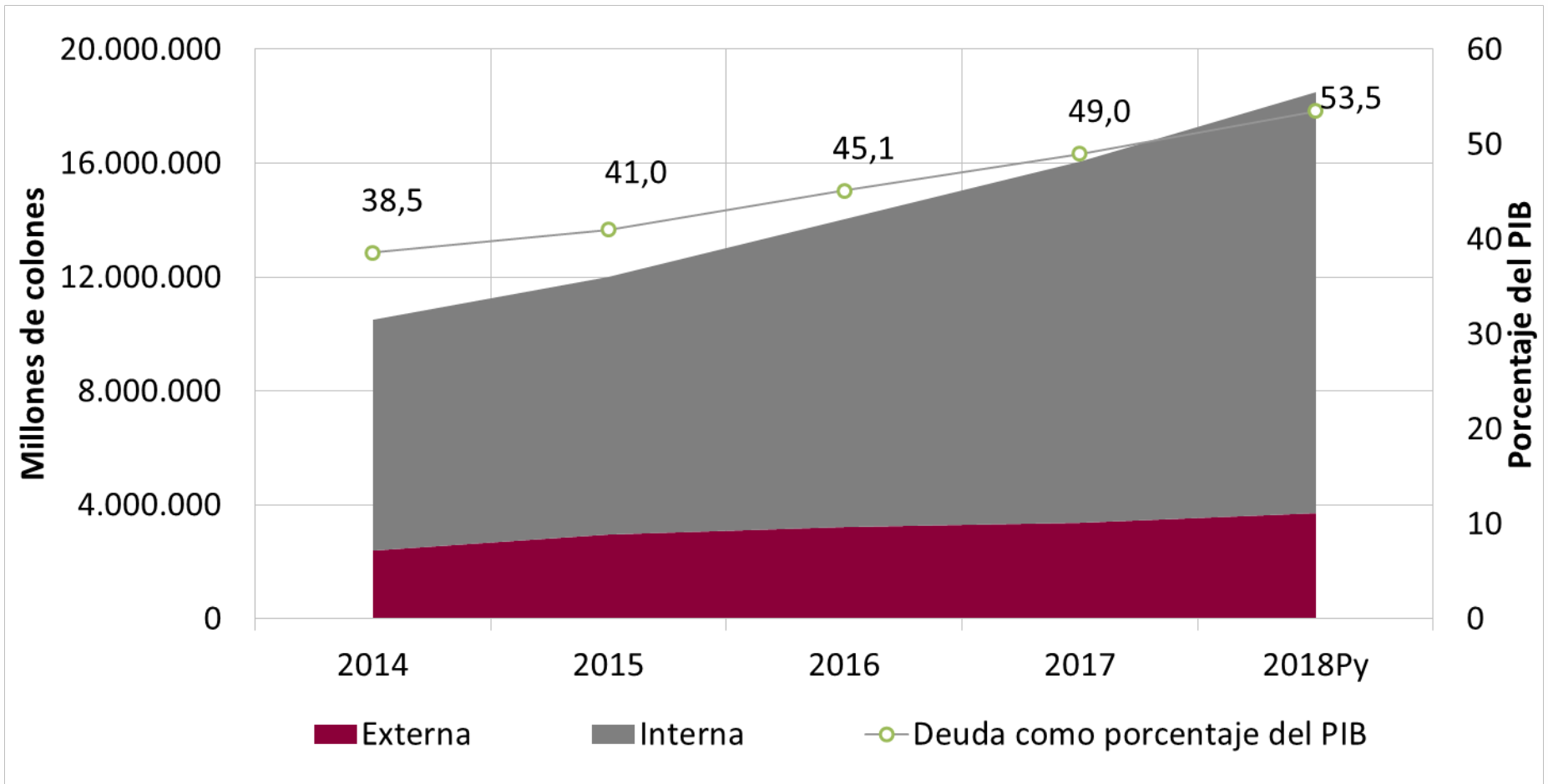
Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

Déficit fiscal que se incrementa...



Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

Que ha llevado a insostenibilidad de la deuda de corto plazo



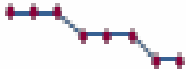
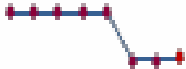
Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

Y a la necesidad de un ajuste por 4.8% del PIB

Tipo	Indicador		2014	2015	2016	2017	2018 est.	Valor crítico	Situación
Vulnerabilidad	Deuda total / ingresos tributarios		297.9	310.7	336.7	366.0	406.8	250%	Vulnerable
	Deuda total / PIB		38.5	41.0	45.1	49.0	53.5	40%	Vulnerable
	Intereses / ingresos totales		18.3	19.1	19.1	21.6	25.8	25%	Vulnerable
	Intereses / PIB		2.8	2.9	3.0	3.3	3.9	3%	Vulnerable
Sostenibilidad	Corto plazo Blanchard	Resultado primario requerido	-0.67%	0.03%	0.43%	0.95%	1.36%		Insostenible
		Resultado primario obtenido	-3.05%	-2.96%	-2.44%	-3.05%	-3.43%		

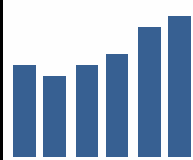
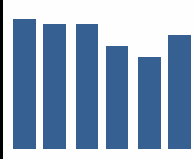
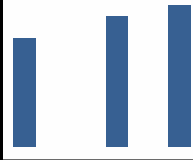
Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

Tendencia de calificación de riesgo hacia la baja...

Agencia	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Historia
Moody's	Baa3 Estable	Baa3 Estable	Baa3 Negativa	Ba1 Estable	Ba1 Estable	Ba1 Negativa	Ba2 Negativa		
Standard and Poor's	BB Estable	BB Estable	BB Estable	BB Estable	BB Estable	BB- Negativa	BB- Negativa	BB- Negativa	
Fitch Ratings	BB+ Estable	BB+ Estable	BB+ Estable	BB+ Estable	BB+ Negativa	BB+ Negativa	BB Estable	BB Negativa	

Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

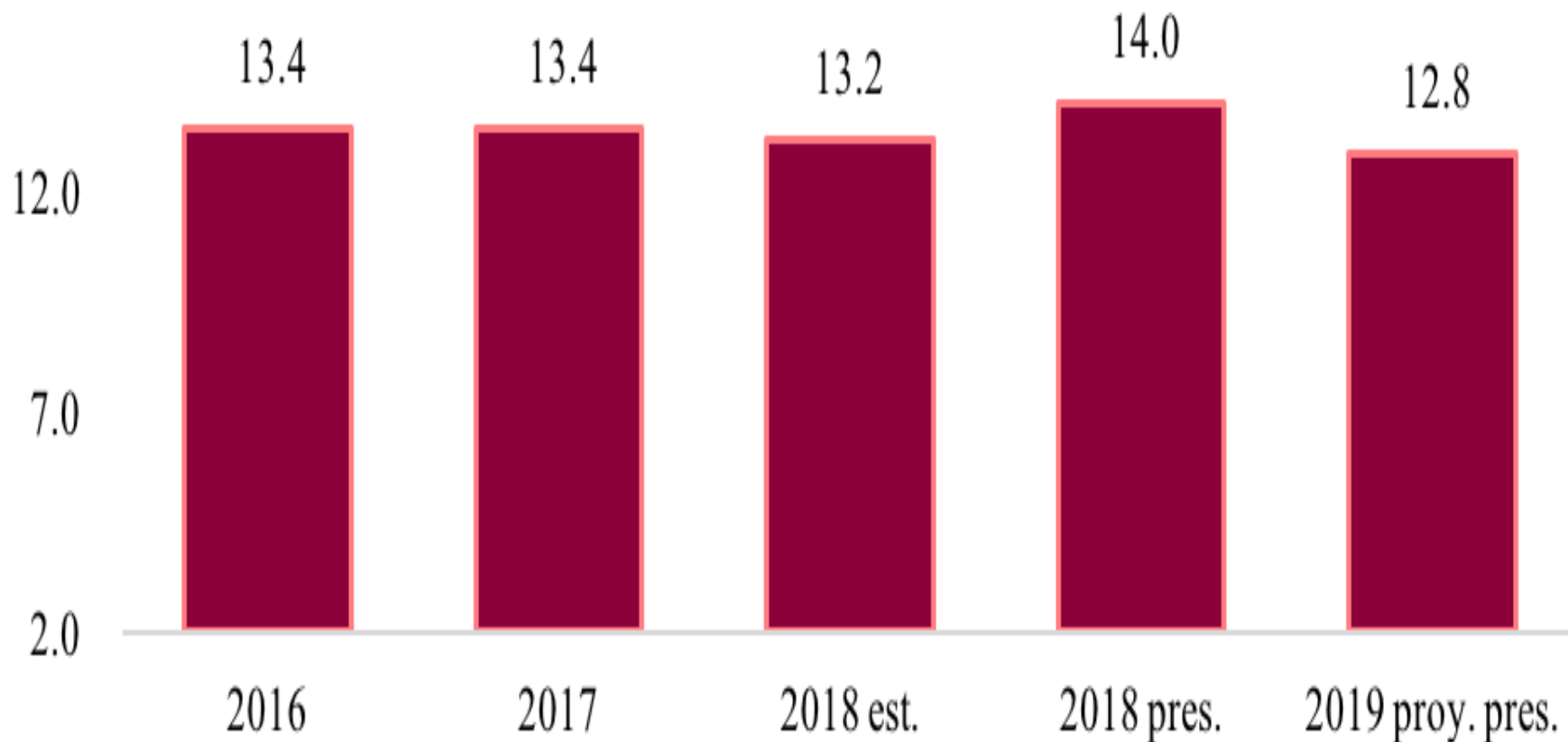
La transparencia y la rendición de cuentas sigue siendo un tema pendiente...

Institución/Reporte	Indicador	Escala	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Historia
Transparencia internacional	Índice de percepción de la corrupción	0 (corrupción alta) a 100 (muy limpia)	54	53	54	55	58	59	
Reporte de competitividad global	Desviación de los fondos públicos	0 (muy común) a 7 (nunca ocurre)	3.8	3.7	3.7	3.4	3.3	3.6	
International budget partnership	Índice de presupuesto abierto	41-60 (alguna) 81-100 (extensa)	50			54		56	

Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

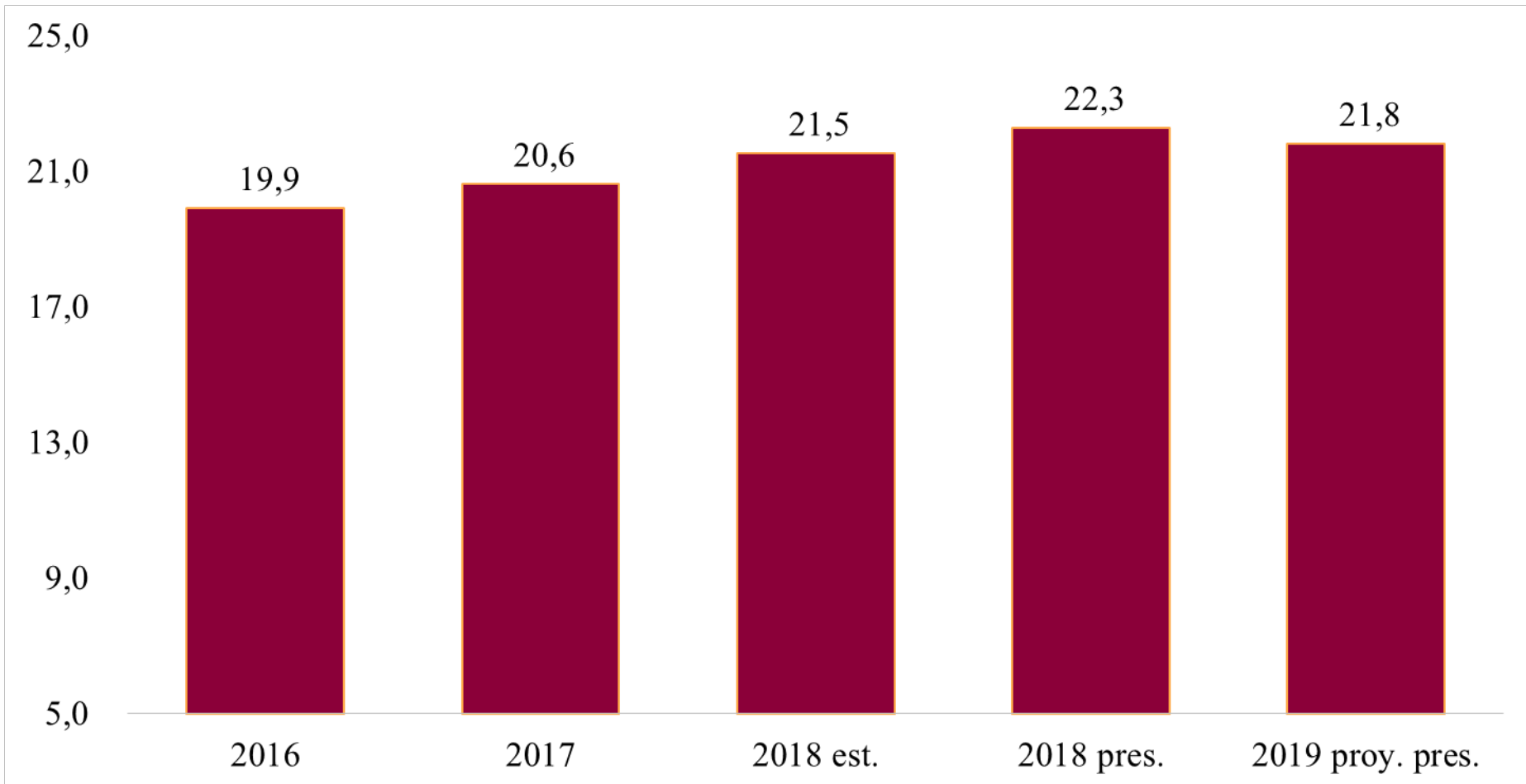
2. El proyecto de presupuesto de ingresos y egresos para el ejercicio 2019... sin reforma

¿Ingresos a la baja?



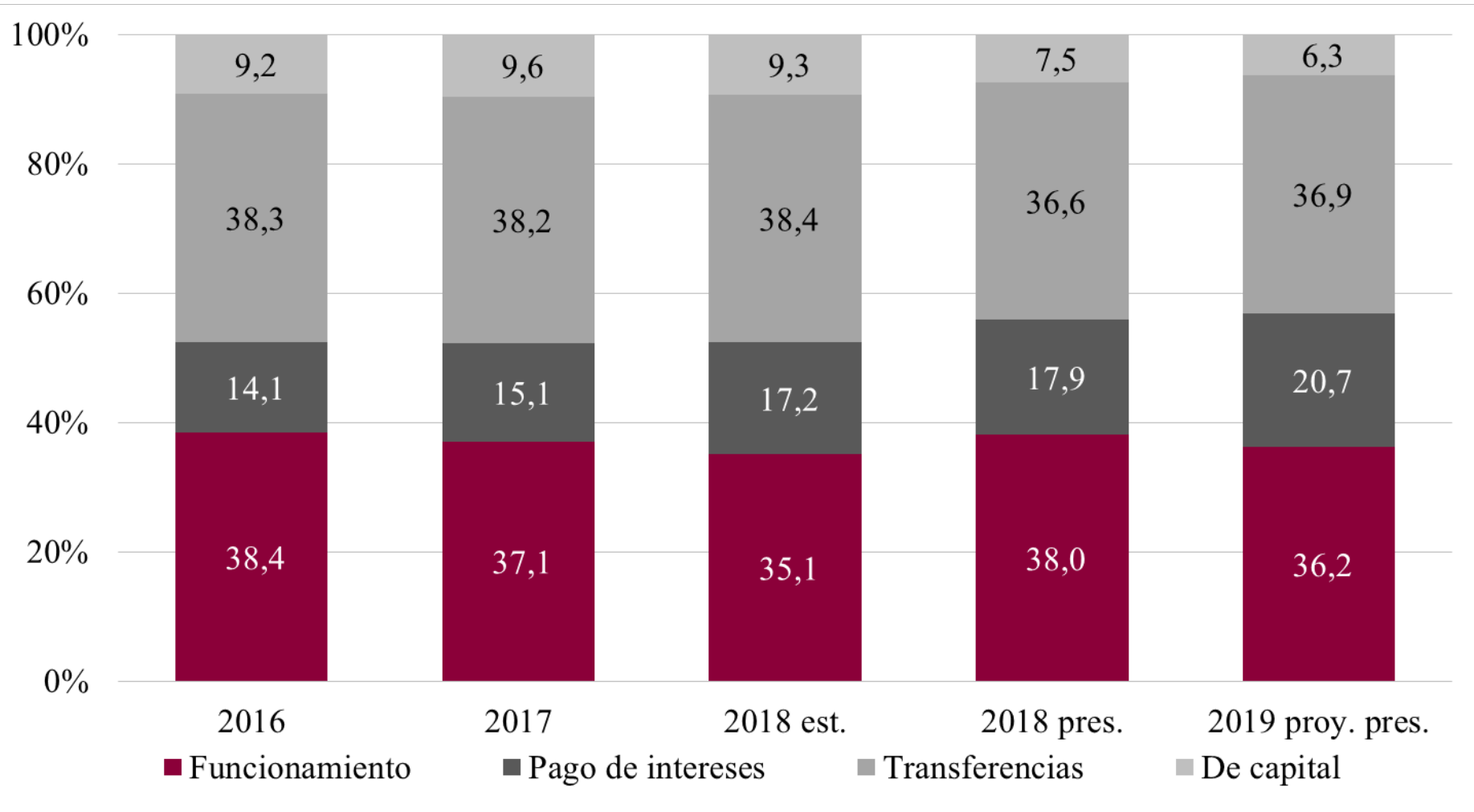
Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

Nuevo aumento de gasto, producto del incremento del servicio de la deuda.



Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

La inversión pública se estancó...



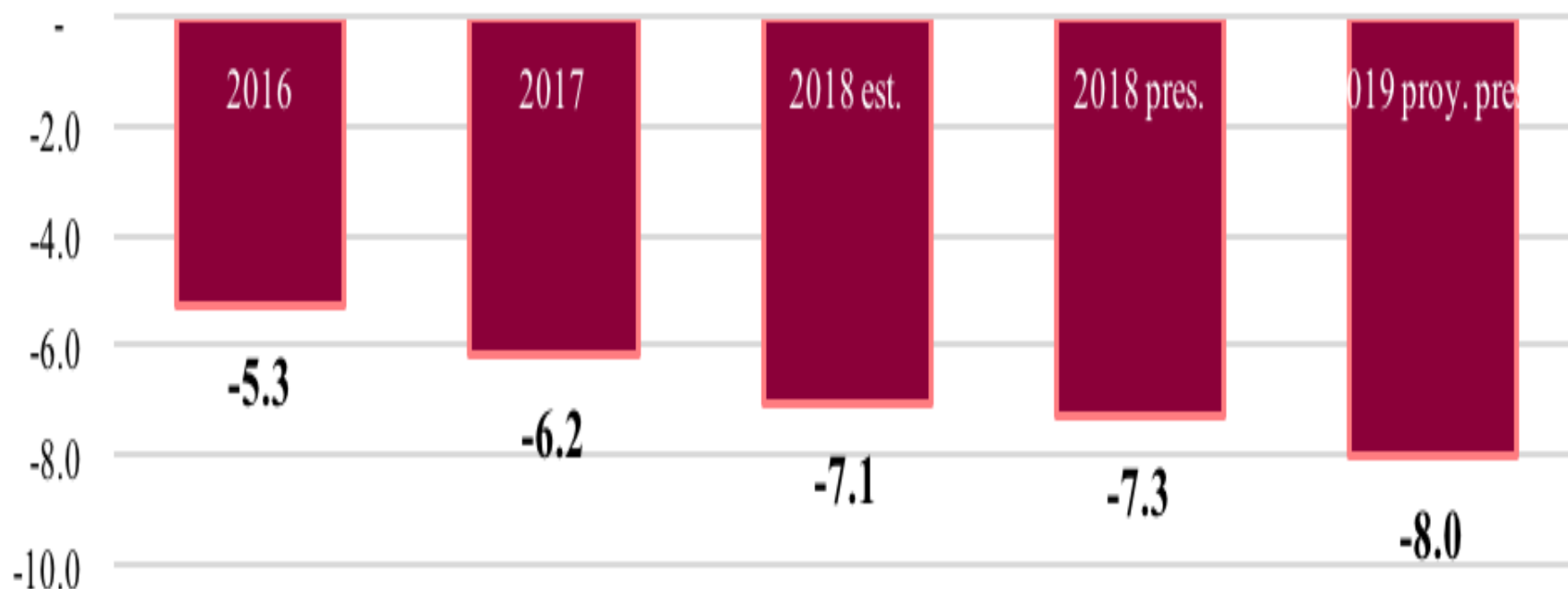
Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

El creciente peso del servicio de la deuda...

Clasificación funcional del gasto	2016	2017	2018 pres.	2019 proy. pres.
Servicio de la deuda	32.2	30.1	32.1	41.6
Educación	28.8	29.6	28.6	24.2
Protección social	16.2	16.2	15.7	14.8
Orden público y seguridad	8.9	9.4	9.2	7.8
Asuntos económicos	5.7	6.6	6.1	4.8
Salud	3.5	3.5	3.4	3.0
Servicios públicos generales	3.5	3.3	3.6	2.7
Otros	1.33	1.25	1.46	1.11
Total	100.0	100.0	100.0	100.0

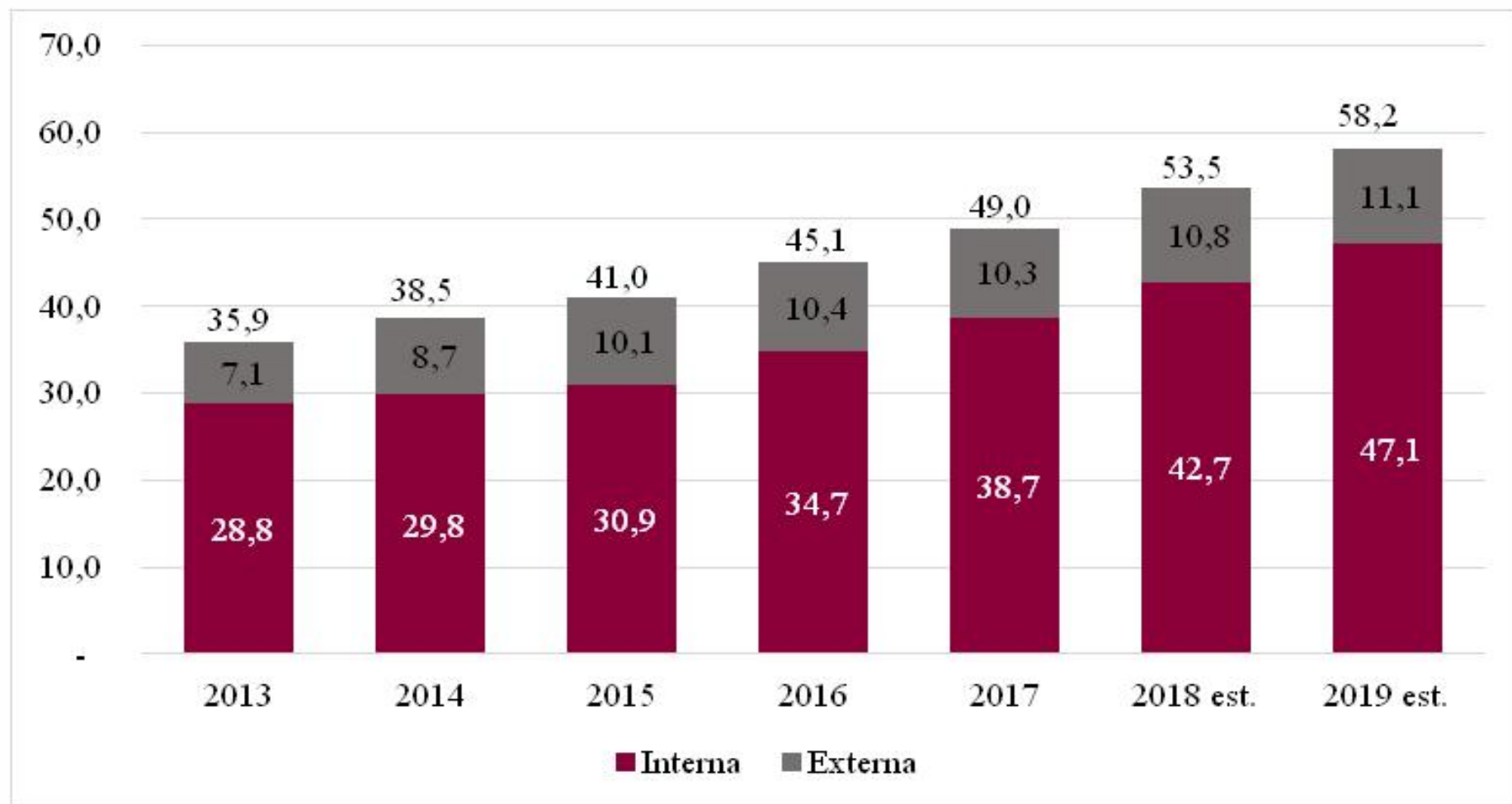
Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

Y el déficit sigue creciendo...



Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

Al igual que la deuda...



Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

3. Algunas consideraciones sobre el proyecto de reforma fiscal

Panorama con la reforma

- Ajuste insuficiente: Icefi calcula que se necesitan 4.8% del PIB, el Banco Mundial estimó 4.5%, la reforma rendirá ¿?... Algunas estimaciones optimistas consideran que se ubicará en torno al 1.2-1.5% del PIB, lo cual deja el déficit todavía en niveles riesgosos. Será necesaria una segunda reforma...
- No se percibe un cambio en las condiciones estructurales de la economía: las expectativas siguen relativamente iguales, la tasa de interés seguirá relativamente similar y no se percibe más inversión.
- Diferimiento en el tiempo. Con potencial efecto real hasta 2020 y completo hasta 2021-2022.

La reforma del IGV

- Reforma muy porosa: las tasas diferenciadas, tratamientos especiales, exenciones y regímenes transitorios (muchos sin justificación apropiada), así como el manejo del crédito fiscal del IVA, hace que realmente sea dudoso que rinda mayor recaudación.
- No está claro como se administrarán los remanentes de crédito fiscal; potencial fuente de evasión y elusión.
- Los servicios que se incorporan, en su mayor parte, son los mas difíciles de supervisar.
- La administración del impuesto es mas compleja; si no se prepara bien la DGT podría aumentar la evasión.

La reforma del ISIU

- En esencia es una actualización de montos, que puede tener algún efecto recaudatorio.
- Los nuevos regímenes para micro y pequeñas empresas, pueden ocasionar espacios para pulverización empresarial y elusión tributaria; además pueden producir arbitraje con algunos segmentos de trabajadores en relación de dependencia.
- El esfuerzo de capitalización débil... es muy débil.
- Construcción cedular del tratamiento a las rentas de capital.

Reformas al gasto

- Potenciales acciones de inconstitucionalidad por derechos adquiridos de los trabajadores.
- Efecto mas importante en el margen: en los nuevos casos.
- Descuida los tratamientos derivados a las remuneraciones extraordinarias.

La regla fiscal

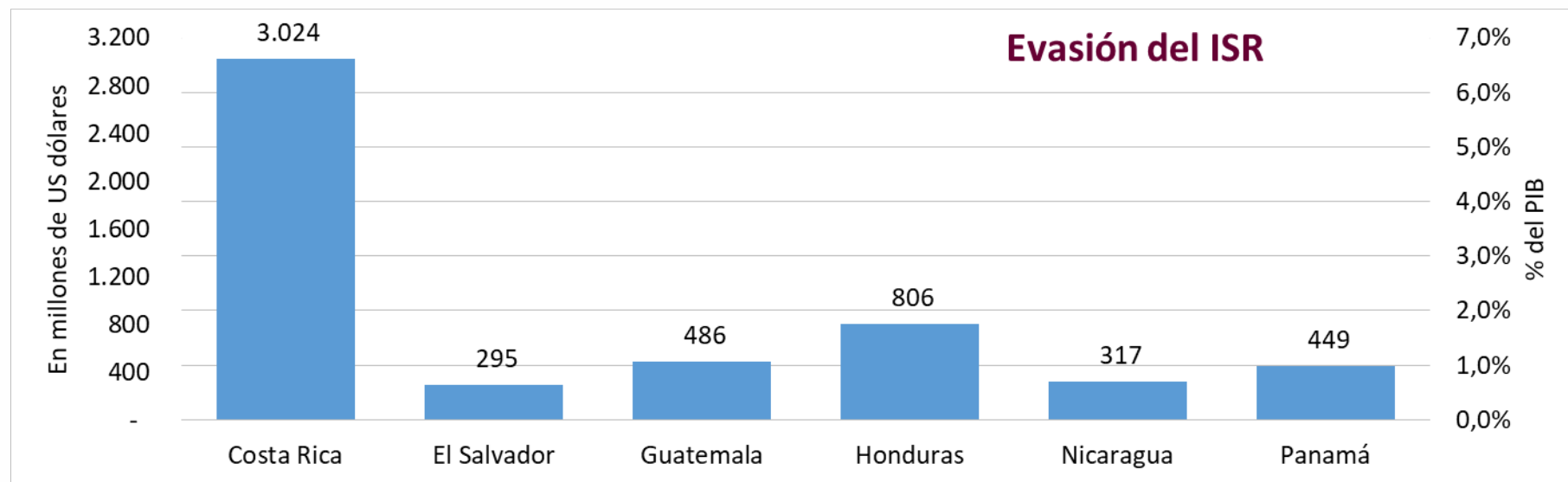
- No define como se resuelven los ajustes posteriores de gasto, debido a que no incorpora ingresos extraordinarios.
- Fuerza a mantener el tamaño del Sector público en el largo plazo: ¿Y la suficiencia fiscal?

Costa Rica: Simulación de aplicación de regla fiscal en 2020

Concepto	Ingresos	Gastos	Déficit
2020	13.8%	21.8%	-8.0%
2020 reformulado	15.0%	21.5%	-6.5%
Crecimiento del PIB	5.958	4.468	

Algunos temas no tratados

- El plan para reducir la evasión y la elusión tributaria
- El control a los flujos ilícitos de capitales y la transformación a renta mundial.
- El fortalecimiento a la transparencia y la rendición de cuentas.
- El gasto tributario
- La necesidad del *rollover* de la deuda



Conclusiones

- La propuesta no es suficiente para alcanzar sostenibilidad de la deuda y descuida la suficiencia fiscal.
- Valdría la pena cuestionarse si el esfuerzo político es válido ante los resultados tan magros esperados.
- Será necesaria una segunda reforma.
- El peso de la reforma parece estar mal distribuido y se antoja regresivo...
- No obstante, es mas un esfuerzo práctico que ideológico...
- La propuesta no es una modernización del sistema tributario, sino mas bien una ligera transformación que mantiene una serie de privilegios fiscales históricos.
- Es pertinente impulsar un Gran Acuerdo Nacional para discutir el futuro fiscal del país. Costa Rica debe decidir que tipo de país espera para las siguientes generaciones.



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



www.icefi.org