

# **Honduras: una Política Fiscal que no mejora el presente ni construye el futuro.**

**Análisis del Proyecto de Presupuesto de  
Ingresos y Egresos de la República 2016**

# Contenido

- **Contexto Social y Político**
- **La economía hondureña en los últimos años**
  - Reducción de desequilibrios macroeconómicos.
  - Moderado e insuficiente crecimiento económico
- **Política Fiscal: ¿un instrumento de desarrollo?**
  - El comportamiento de los ingresos
  - ¿Hacia dónde va el gasto público?
  - Déficit fiscal y su financiamiento
  - Inversión en niñez y adolescencia
  - Transparencia presupuestaria
- **Conclusiones y recomendaciones**

# Contexto Social y Político

# Perfil de Honduras

## Indicadores socioeconómicos

Concepto	2010	2011	2012	2013	2014/P
Población Total	8.0	8.2	8.4	8.6	8.7
Crecimiento poblacional	2.1%	2.1%	2.1%	2.1%	2.1%
Esperanza de vida al nacer	73.6	73.8	74.1	74.4	74.6
Tasa analfabetismo	15.2	15.2	14.6	14.5	-
PIB per cápita en USD dólares (PPP, base 2011)	4,336.8	4,433.7	4,237.7	4,285.6	4,372.2
Tasa de desempleo abierto	3.9	4.3	3.6	3.6	5.3
Subempleo	32	36.3	43.6	40.8	40.1

Fuente: Elaboración ICEFI en base a datos del Instituto Nacional de Estadísticas de Honduras y Banco Mundial.

P/preliminar o proyecciones

## El Problema de la desigualdad en Honduras

Países de Centroamérica	IDH	IDH-D	Pérdida total (en porcentajes)	Coficiente de Gini
Costa Rica	0.763	0.611	19.9	50.7
El Salvador	0.662	0.485	26.7	48.3
Honduras	0.617	0.418	32.2	57.0
Nicaragua	0.614	0.452	26.4	40.5
Panamá	0.765	0.596	22.1	51.9
Guatemala	0.628	0.422	32.8	55.9

Fuente: Elaboración de Icefi/Unicef, con base en datos de PNUD (2014)

# Algunas consideraciones políticas

- La principal característica del momento político que vive el país es la concentración de poder en la figura presidencial.
- Organizaciones y movimientos sociales se ven limitados en su capacidad de respuesta, aunque hay una luz al final del túnel: la oposición indignada.
- Partidos de oposición fragmentados y desorganizados.
- Proceso creciente de militarización de la sociedad.
- Debilitamiento institucional fuerte.

# La economía hondureña en los últimos años

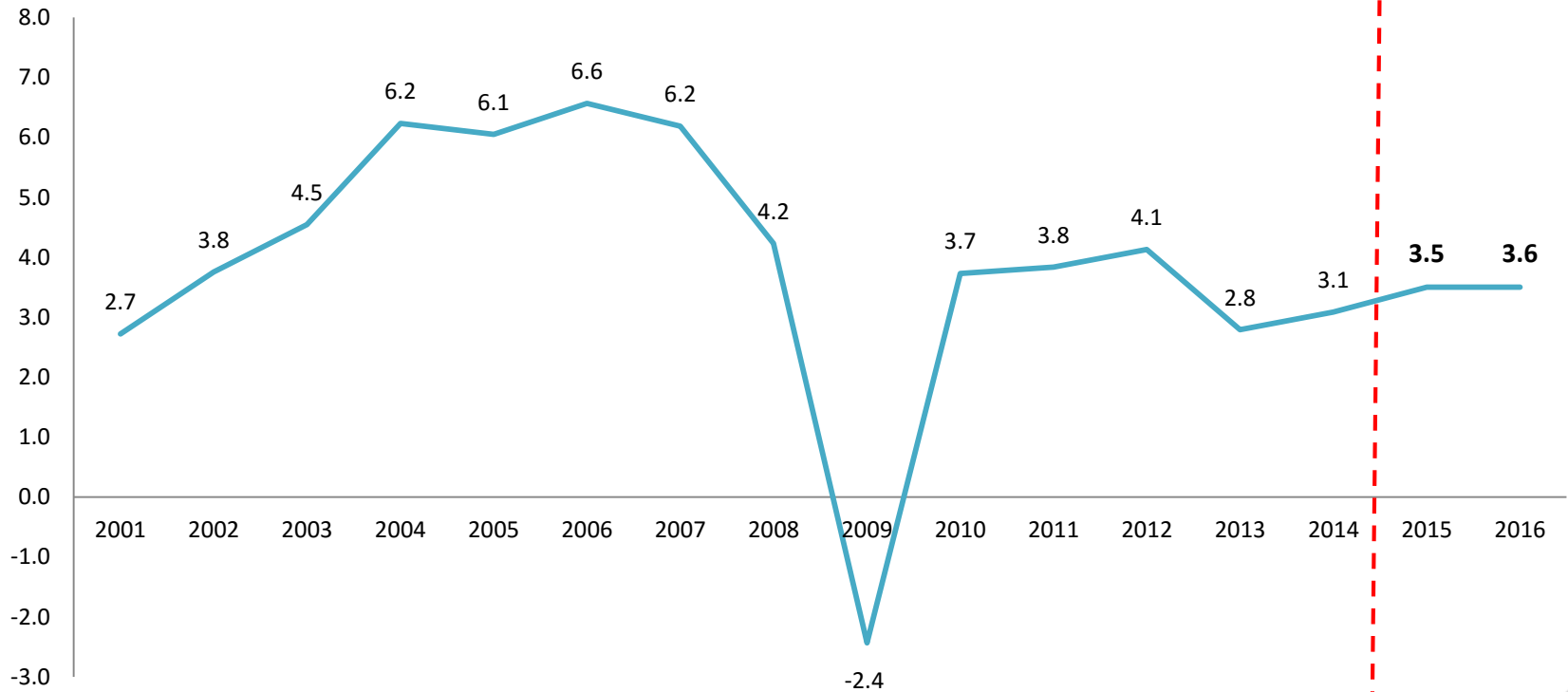
# Se ha mejorado el desempeño Macroeconómico .....

- Se logró reducir el déficit fiscal (Administración Central) de un 7.9% del PIB en el 2013, a un 4.4% en el 2014, proyectándose una reducción adicional en 2015 a 3.8%.
- La reducción del precio internacional del petróleo ha significado una moderación de la inflación interna. En promedio el barril de petróleo (WTI) ha registrado en un precio de USD50.5 durante el 2015
- El crecimiento económico ha registrado un leve aumento pasando de 2.8% en el 2013 a un 3.1% en el 2014.
- Se ha reducido el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, de -9.5% del PIB en 2015 a -7.4% al 2014
- Las reservas internacionales netas se han incrementado, de diciembre 2013 a diciembre 2014 aumentaron en USD 460.55 millones

# .....sin embargo, se tiene un crecimiento económico moderado e insuficiente

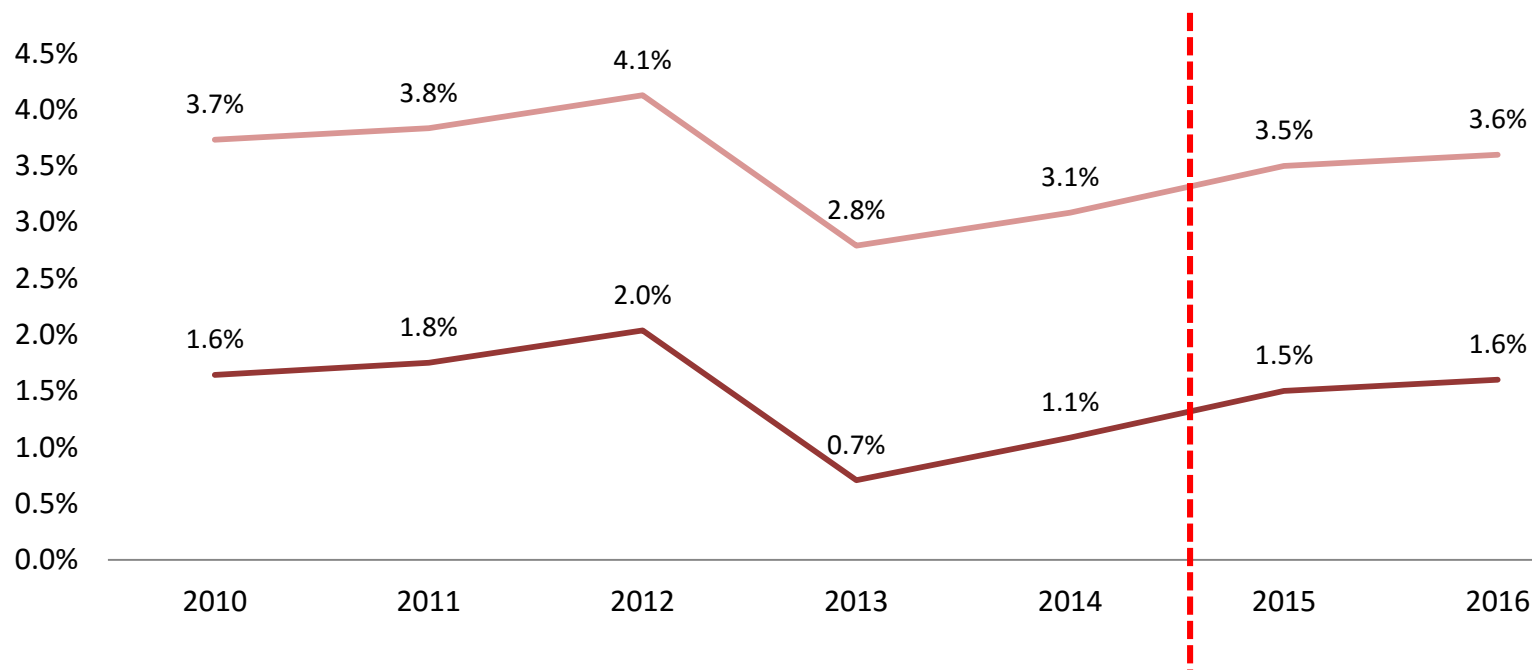
- Crecimiento del PIB en promedio en los últimos cinco años: 3.5%.
- En términos per cápita significa un crecimiento entre 1% y 1.5%
- Los sectores que impulsan el crecimiento no generan mucho empleo.
- Un crecimiento económico en condiciones de desigualdad significa acumulación de sus frutos en pocas manos.
- Una perspectiva de crecimiento similar para los próximos cinco años.

## Crecimiento Económico



**Fuente:** elaboración del ICEFI a partir de datos del Banco Central

## Crecimiento económico real y per cápita



— Crecimiento per cápita      — Crecimiento Económico

**Fuente:** elaboración del ICEFI a partir de datos del Banco Central

# Perspectivas macroeconómicas

- **El crecimiento económico** se proyecta entre 3.5% y 3.6% del PIB para los años 2015 y 2016
- **La inflación** se proyecta en alrededor del 4.75% en el 2015, menor a la del año pasado. Para el 2016 se espera una inflación de 5.5%
- En el sector externo, se proyecta una **reducción del déficit en cuenta corriente a 6.5% del PIB.** Mientras que para el 2016 se espera que llegue a 6.4% del PIB
- **Tipo de cambio.** El tipo de cambio se depreciará entre un 3% y 4%, entre los años 2015-2016

# Sin embargo, existen debilidades y amenazas en el desempeño macroeconómico:

## Externas

- Tibia recuperación de Estados Unidos, menos dinamismo en economías emergentes.
- Efectos del aumento de las tasas de interés en Estados Unidos.
- Reducción de precios en algunos productos de exportación.

## Domésticas

- Los sectores con mayor dinamismo (intermediación financiera y comunicaciones) no generan mayores niveles de empleo, es más, parte de este último se ha precarizado.
- Cambio climático han mermado la producción agrícola.
- Aumento del desempleo y subempleo.
- La consolidación fiscal, puede tener efectos adversos en la reducción de la pobreza.

# Política Fiscal: ¿un instrumento de desarrollo?

# El comportamiento de los ingresos

# Características principales de los ingresos.

- Aumento de Ingresos tributarios de 9.8% para el presupuesto 2016 (respecto a proyección de cierre 2015), impulsado en un 70% por impuestos indirectos y 30% directos (estructura regresiva).
- Presión tributaria de aproximadamente 17% del PIB, equivalente a la del período 2004-2007 cuando el crecimiento promedio era 6%.
- El impuesto sobre ventas es el más importante, equivalente al 42.8% del total de tributación, mientras el impuesto sobre la renta, representa el 29.6%.
- Se mantienen privilegios por exoneraciones, según estimaciones éstas pueden ascender a más de L.20,000 millones.

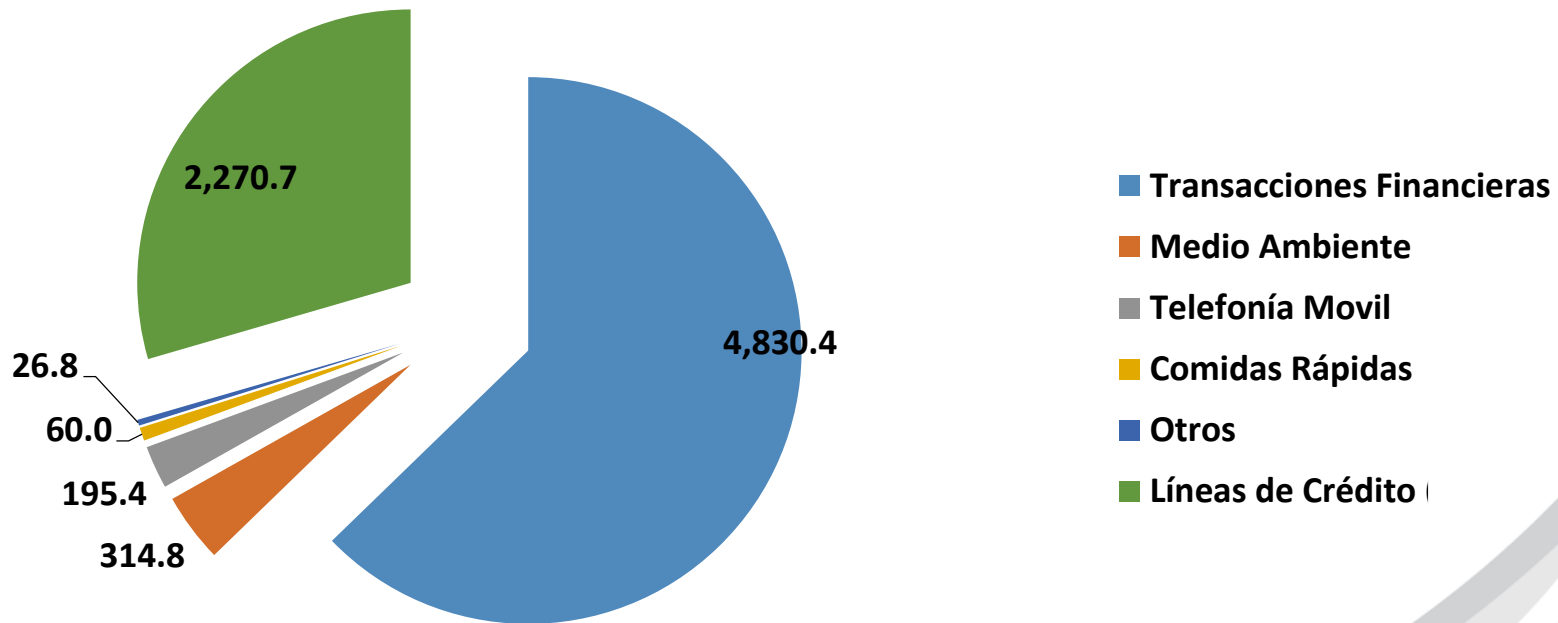
# Ingresos Tributarios administración Central

Millones de lempiras

Concepto	2012	2013	2014	Proyección 2015	Proyección con base aprobado 2016
<b>Tributarios +Tasa de seguridad</b>	<b>53,299</b>	<b>56,727</b>	<b>68,599</b>	<b>75,683</b>	<b>83,077</b>
<b>TRIBUTARIOS</b>	<b>52,478</b>	<b>55,622</b>	<b>66,753</b>	<b>73,633</b>	<b>80,895</b>
<b>DIRECTOS</b>	<b>17,859</b>	<b>19,895</b>	<b>21,997</b>	<b>24,417</b>	<b>26,384</b>
RENTA	15,833	18,000	20,068	22,486	23,919
APORTE SOLIDARIO TEMPORAL	1,468	1,352	1,265	1,267	1,391
PROPIEDAD	327	298	275	275	647
ACTIVOS NETOS	231	245	389	389	427
REVALUACION DE ACTIVOS	-	-	-	-	-
<b>INDIRECTOS</b>	<b>31,678</b>	<b>33,069</b>	<b>41,774</b>	<b>46,086</b>	<b>51,151</b>
<b>PRODUCCION</b>	<b>22,771</b>	<b>23,143</b>	<b>30,449</b>	<b>33,327</b>	<b>37,624</b>
CERVEZA	503	503	525	526	584
BEBIDAS ALCOHOLICAS	165	165	188	188	209
GASEOSAS	675	725	754	755	838
CIGARRILLOS	633	495	610	611	678
VENTAS	20,150	20,637	27,735	30,608	34,606
OTROS	646	618	638	639	709
<b>SERV. Y ACT. ESP.</b>	<b>2,038</b>	<b>2,313</b>	<b>2,451</b>	<b>2,455</b>	<b>2,480</b>
<b>APORTE SOCIAL Y VIAL (impuesto sobre combustible)</b>	<b>6,868</b>	<b>7,613</b>	<b>8,874</b>	<b>10,304</b>	<b>11,047</b>
<b>COMERCIO EXTERIOR</b>	<b>2,933</b>	<b>2,651</b>	<b>2,974</b>	<b>3,122</b>	<b>3,352</b>
IMPORTACIONES	2,933	2,651	2,974	3,122	3,352
VARIOS	10	8	7	8	9
<b>TASA DE SEGURIDAD</b>	<b>821</b>	<b>1,105</b>	<b>1,846</b>	<b>2,050</b>	<b>2,182</b>

# Un 30.0% de lo que ingresa al Fideicomiso de la Tasa de Seguridad es por la vía de mayor Endeudamiento Público.

Montos y Fuentes de Financiamiento de la Tasa de Seguridad 2012- 2015\*  
( Millones de Lempiras )



# Principales ingresos tributarios

Millones de lempiras

Concepto	2013	2014	Proyección 2015	Proyección con base aprobado 2016
RENTA	18,000	20,068	22,486	23,919
VENTAS	20,637	27,735	30,608	34,606
APORTE SOCIAL Y VIAL	7,613	8,874	10,304	11,047
IMPORTACIONES	2,651	2,974	3,122	3,352
Total	48,902	59,650	66,521	72,924
% del Total de ingresos tributarios	87.9%	89.4%	90.3%	90.1%

## Varación porcentual

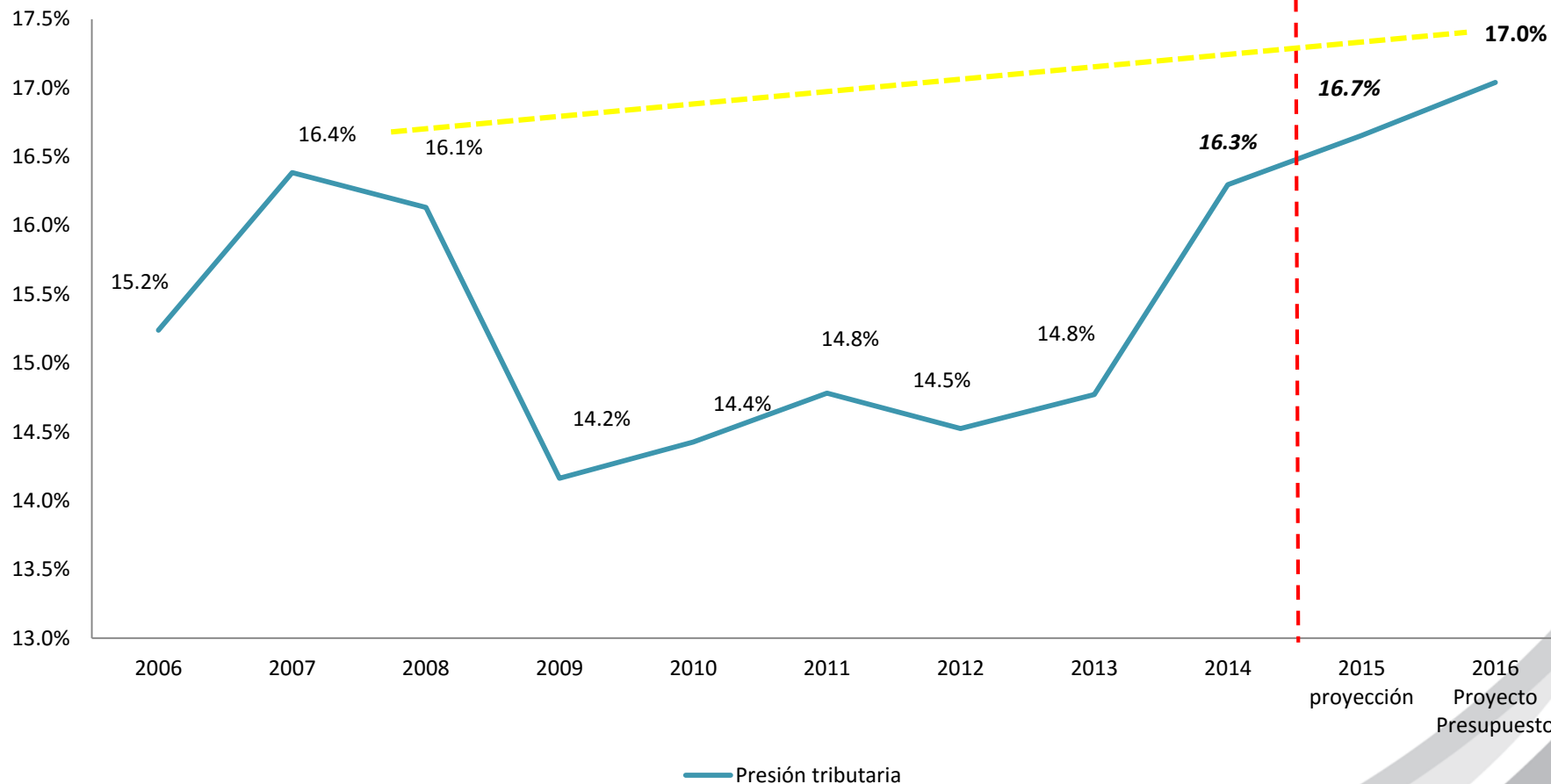
Concepto	2013	2014	Proyección 2015	Proyección con base aprobado 2016
RENTA	13.7%	11.5%	12.0%	6.4%
VENTAS	2.4%	34.4%	10.4%	13.1%
APORTE SOCIAL Y VIAL	10.8%	16.6%	16.1%	7.2%
IMPORTACIONES	-9.6%	12.2%	5.0%	7.4%

## participación relativa respecto al total de ingresos tributarios

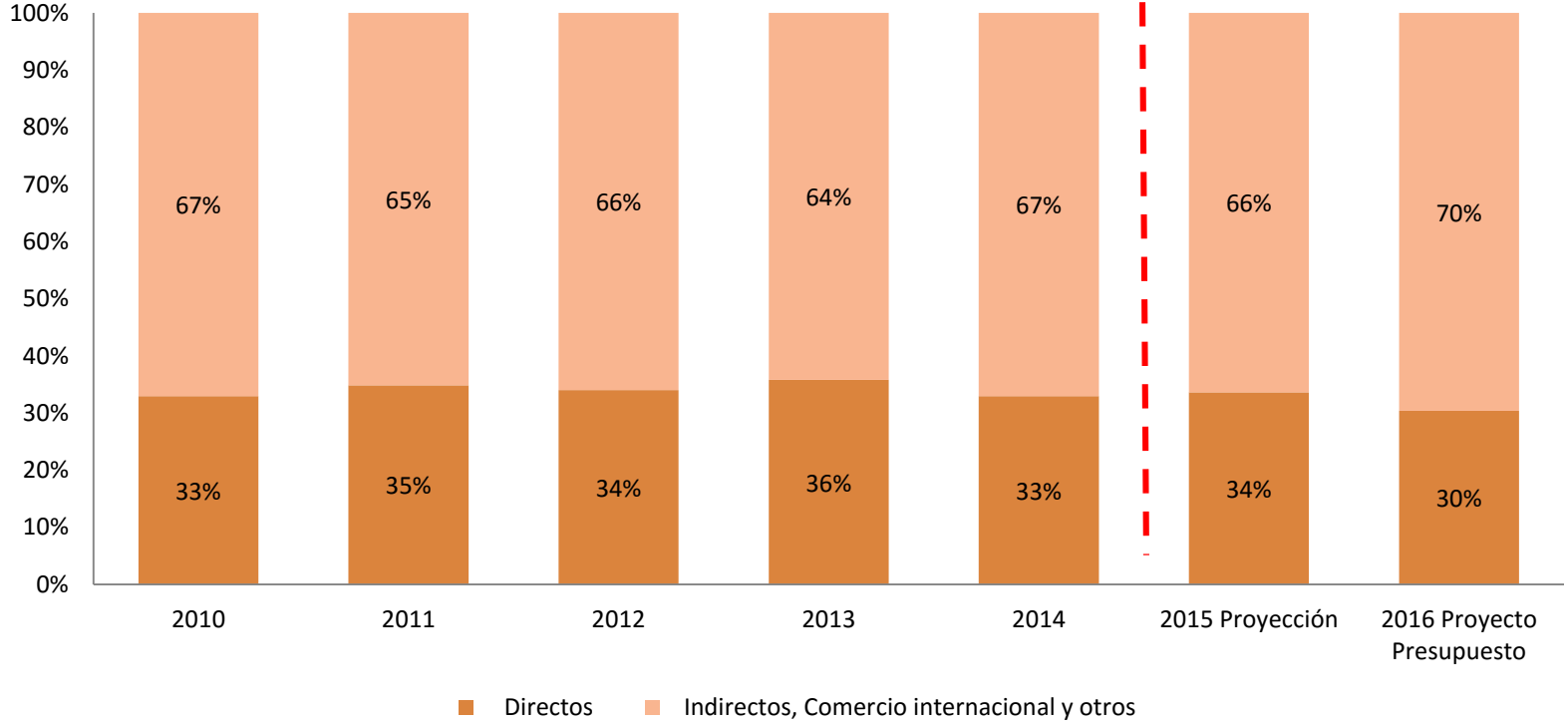
Concepto	2013	2014	Proyección 2015	Proyección con base aprobado 2016
RENTA	32.4%	30.1%	30.5%	29.6%
VENTAS	37.1%	41.5%	41.6%	42.8%
APORTE SOCIAL Y VIAL	13.7%	13.3%	14.0%	13.7%
IMPORTACIONES	4.8%	4.5%	4.2%	4.1%

Fuente: Elaboración del ICEFI en base a datos de la SEFIN

# Presión tributaria



# Estructura Tributaria



# Pago efectivo del Impuesto sobre la Renta (ISR)

- “A manera de ejemplo puedo decirle que de una tasa de 25% del Impuesto sobre la Renta, las tasa efectivas son:
- El sector de Banca y Seguros apenas está pagando 4%.
- El sector de agricultura y ganadería 3.19%
- Si nos vamos a la industria manufacturera 1.46%.
- Hoteles y restaurantes 1.59%,
- El comercio 1.23% .
- El sector construcción 1.77%
- Escuelas privadas donde hay padres de familias que pagan hasta 700 dólares mensuales de colegiatura, apenas están pagando 0.89% de un 25% de sus utilidades , no paga ni un 1% de las utilidades.
- “Estas cosas no pueden seguir pasando en el país.”
- Abogada Miriam Guzmán. Directora, Direccion Ejecutiva de Ingresos.

# ¿Hacia dónde va el gasto público?

# Principales rubros del gasto público

- Para el año 2016 el 61% de los egresos se concentra en el pago de sueldos y en servicio de la deuda.
- Según la finalidad de los egresos, se tiene que los mayores aumentos se registraron en los rubros de servicios públicos generales (35.3%) y defensa y seguridad (31.3%).
- El renglón de activos financieros, aumenta 4,844.2 millones de lempiras (178%), por mayores asignaciones en tasa de seguridad y del programa presidencial «Vida Mejor». Los dos representan el 88% del total de los fideicomisos.
- El gasto en materiales y suministros también registra un aumento significativo en papel y cartón, productos químicos, farmacéuticos, combustibles y lubricantes, y productos minerales no metálicos, que puede estar relacionado con el aumento del número de policías.

# ¿Hacia dónde va el gasto?

## *Estructura % de los Egresos Presupuestados*

Concepto	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
SERVICIOS PERSONALES	46.1%	42.1%	44.0%	38.2%	34.9%	34.8%	34.5%
SERVICIOS NO PERSONALES	5.2%	4.4%	4.0%	4.7%	4.8%	5.3%	3.8%
MATERIALES Y SUMINISTROS	5.4%	5.1%	4.8%	3.9%	3.4%	3.1%	4.7%
BIENES CAPITALIZABLES	8.5%	6.5%	5.7%	6.6%	7.6%	4.4%	4.2%
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES	18.6%	16.9%	19.8%	21.9%	18.5%	16.6%	15.5%
ACTIVOS FINANCIEROS	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.5%	2.6%	6.2%
SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA	10.7%	17.3%	16.2%	19.9%	25.9%	28.5%	26.6%
OTROS GASTOS	5.6%	7.8%	5.5%	4.8%	4.4%	4.6%	4.4%
Total	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%

Fuente: elaboración del ICEFI a partir de datos de la SEFIN.

# ¿Hacia dónde va el gasto?

*Presupuesto de Egresos por objeto de gasto  
Administración Central  
Millones de Lempiras*

Concepto	2014	Δ %	2015	Δ %	2016	Δ %
SERVICIOS PERSONALES	36,564.8	6.9%	36,538.0	-0.1%	41,784.0	14.4%
SERVICIOS NO PERSONALES	4,979.5	17.7%	5,606.0	12.6%	4,614.4	-17.7%
MATERIALES Y SUMINISTROS	3,523.9	1.5%	3,295.3	-6.5%	5,713.1	73.4%
BIENES CAPITALIZABLES	7,998.0	35.4%	4,638.9	-42.0%	5,104.6	10.0%
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES	19,395.2	-1.3%	17,412.7	-10.2%	18,856.0	8.3%
<b>ACTIVOS FINANCIEROS</b>	<b>499.8</b>		<b>2,719.0</b>	<b>444.0%</b>	<b>7,563.2</b>	<b>178.2%</b>
SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA	27,085.0	52.0%	29,973.5	10.7%	32,299.8	7.8%
OTROS GASTOS	4,578.5	7.3%	4,828.0	5.5%	5,340.4	10.6%
<b>Presupuesto Aprobado</b>	<b>104,625</b>	<b>16.8%</b>	<b>105,011.4</b>	<b>0.4%</b>	<b>121,275.6</b>	<b>15.5%</b>

Fuente: elaboración del ICEFI a partir de datos de la SEFIN.

# ¿Hacia dónde va el gasto?

*Presupuesto de Egresos por Finalidad de gasto 2015 vs 2016*

*Administración Central*

*Millones de Lempiras*

Concepto	2015	2016	Δ Absolutos	Δ %
SERVICIOS PUBLICOS GENERALES	15,527.67	21,010.90	5,483.2	35.3%
DEFENSA Y SEGURIDAD	12,823.87	16,836.81	4,012.9	31.3%
ASUNTOS ECONOMICOS	6,436.87	7,653.11	1,216.2	18.9%
PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE	967.15	919.87	-47.3	-4.9%
VIVIENDA Y SERVICIOS COMUNITARIOS	510.60	336.94	-173.7	-34.0%
SERVICIOS DE SALUD	12,567.93	13,988.49	1,420.6	11.3%
EDUCACION, INVESTIGACION, CULTURA Y ACTIVIDADES	22,515.91	24,719.94	2,204.0	9.8%
PROTECCION SOCIAL	3,693.30	3,509.86	-183.4	-5.0%
DEUDA PUBLICA	29,968.06	32,299.70	2,331.6	7.8%
<b>Total</b>	<b>105,011.37</b>	<b>121,275.62</b>	<b>16,264</b>	<b>15.5%</b>

**Fuente:** elaboración del ICEFI a partir de datos de la SEFIN.

## Presupuesto de las Principales Instituciones de la Administración Central

En millones de lempiras y variación % respecto al año anterior.

Concepto	Aprobado 2014	Δ %	Aprobado 2015	Δ %	Proyecto 2016	Δ %
Secretaría de Educación	23,069	7%	22,446	-3%	24,525	9%
Secretaría de Salud	12,569	12%	12,494	-1%	13,900	11%
Secretaría de Defensa	4,552	25%	5,419	19%	6,780	25%
secretaría de Seguridad	3,959	-4%	3,867	-2%	6,123	58%
Secretaría de Desarrollo Social	493	-13%	2,593	426%	2,549	-2%
Secretaría de Obras Públicas, Transporte y vivienda	4,297	13%	3,075	-28%	4,414	44%

Fuente: elaboración del ICEFI a partir de datos de la SEFIN.

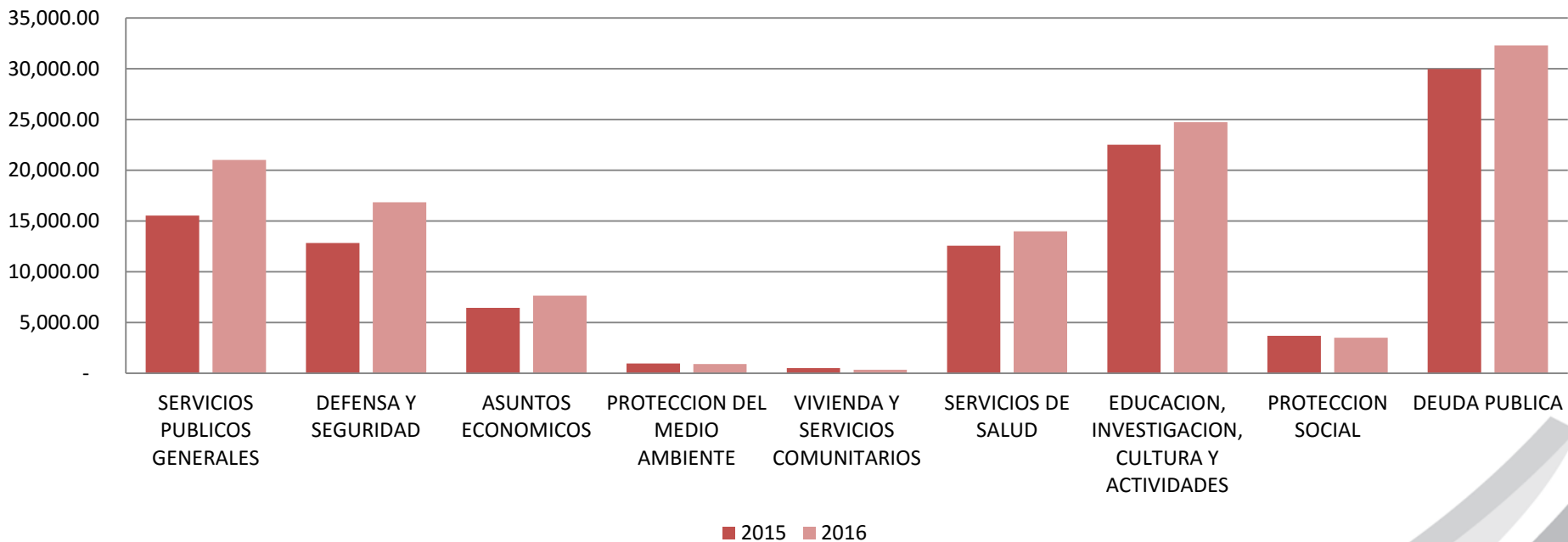
# El aumento en defensa y seguridad es una tendencia marcada de los últimos 7 años

Concepto	Aprobado 2010	Proyecto 2016	$\Delta$ % 2010-2016
Secretaría de Educación	22,029	24,525	11%
Secretaría de Salud	10,033	13,900	39%
Secretaría de Defensa	2,594	6,780	161%
secretaría de Seguridad	3,025	6,123	102%
Secretaría de Desarrollo Social	532	2,549	379%
Secretaría de Obras Públicas, Transporte y vivienda	2,868	4,414	54%

**Fuente:** Elaboración Icefi en base a datos de la SEFIN

# ¿Hacia dónde va el gasto?

## Presupuesto de Egresos por Finalidad de gasto 2015 vs 2016 Administración Central mm de Lempiras



Fuente: elaboración del ICEFI a partir de datos de la SEFIN.

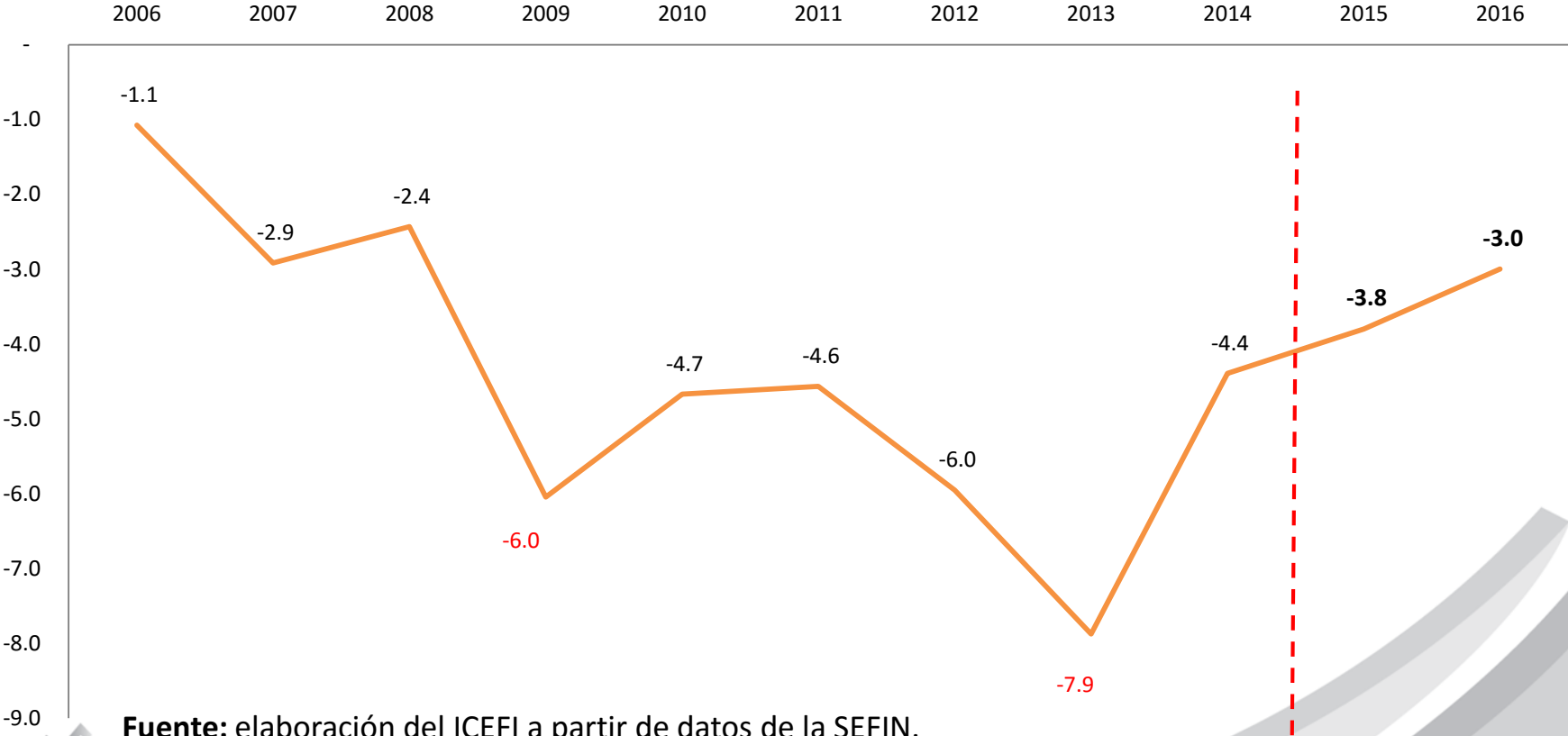
# El déficit fiscal y su financiamiento

# ¿Qué ha sucedido con la deuda pública?

- Casi se duplicó del año 2010 al 2014, como resultado de déficits del año 2012 y 2013 con 6.0% y 7.9% del PIB respectivamente.
- Estos altos déficits de los últimos años, se han traducido en costosos ajustes y , pese a lograr reducciones con el proceso de consolidación fiscal, la deuda seguirá aumentando por algún tiempo.
- El servicio de la deuda, que incluye el pago de amortizaciones, intereses y comisiones, corresponde al 26.6% del presupuesto de egresos de 2016, equivalentes a L32,299.8 millones
- La deuda flotante es un tema de importancia debido a su rápido crecimiento y su alto volumen, en 2013 se estimaba en 3% del PIB Actualmente, según reportes de la Contaduría General de la República, a julio de 2015 es de L11,370 millones.
- Se ha reducido el uso de recursos concesionales, de un nivel del 51.5% de concesionalidad en 2010, a uno de 27.4% en 2014

# La evolución del déficit fiscal en los últimos años.

## Balance de la Administración Central como % del PIB



Fuente: elaboración del ICEFI a partir de datos de la SEFIN.

# Déficit y su financiamiento

Montos de contratación y servicio de la deuda 2010-2016

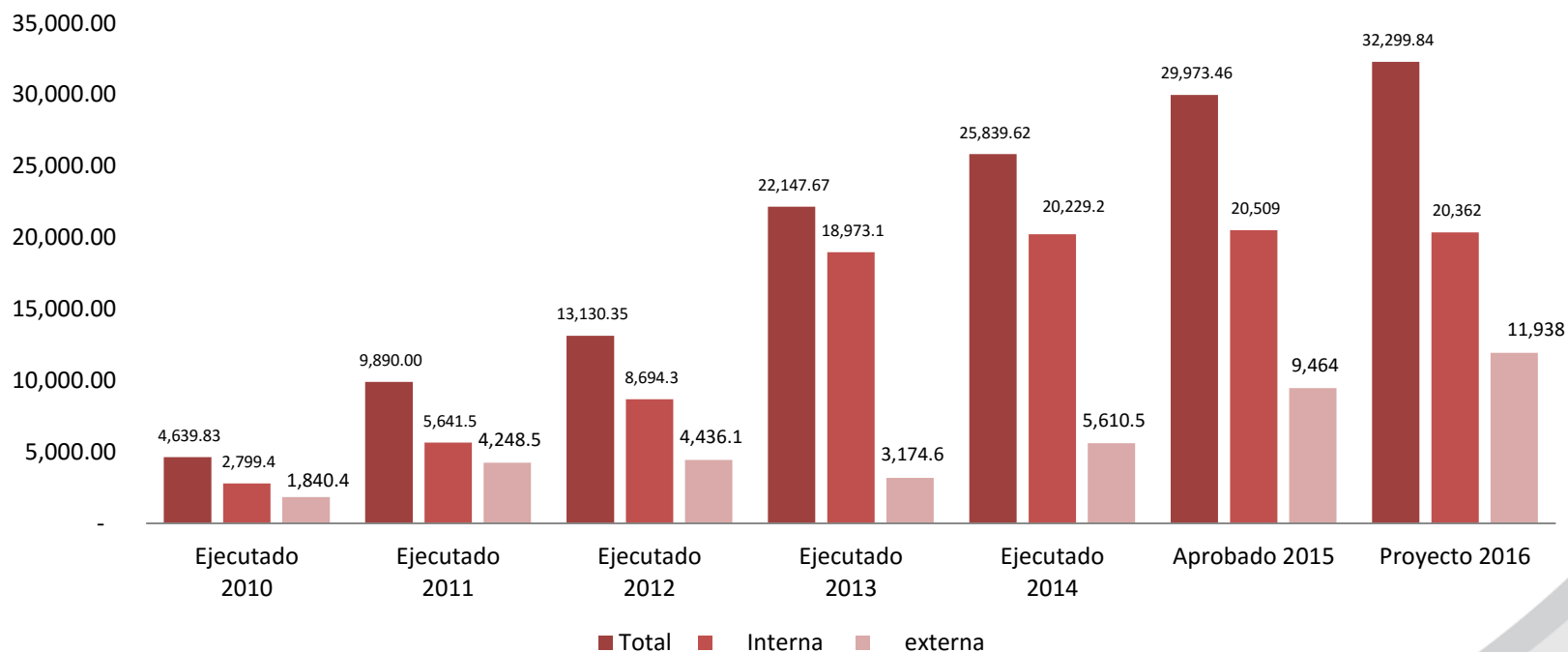
Millones de lempiras

Concepto	Aprobado 2010	Aprobado 2011	Aprobado 2012	Aprobado 2013	Aprobado 2014	Aprobado 2015	Proyecto 2016
<b>Servicio de la deuda</b>	<b>7,416</b>	<b>13,191</b>	<b>13,007</b>	<b>17,813</b>	<b>27,085</b>	<b>29,973</b>	<b>32,300</b>
Interna	3,054	9,738	8,534	15,398	18,660	20,509	20,362
externa	4,362	3,454	4,473	2,416	8,425	9,464	11,938
<b>Contratación</b>	<b>16,128</b>	<b>18,042</b>	<b>18,411</b>	<b>22,015</b>	<b>35,267</b>	<b>31,469</b>	<b>30,862</b>
Interna	10,565	9,869	10,606	8,486	20,228	19,483	17,260
externa	5,564	8,173	7,805	13,529	15,039	11,985	13,602

Fuente: elaboración del ICEFI a partir de datos de la SEFIN.

# Déficit y su financiamiento

## Servicio de la deuda pública millones de lempiras



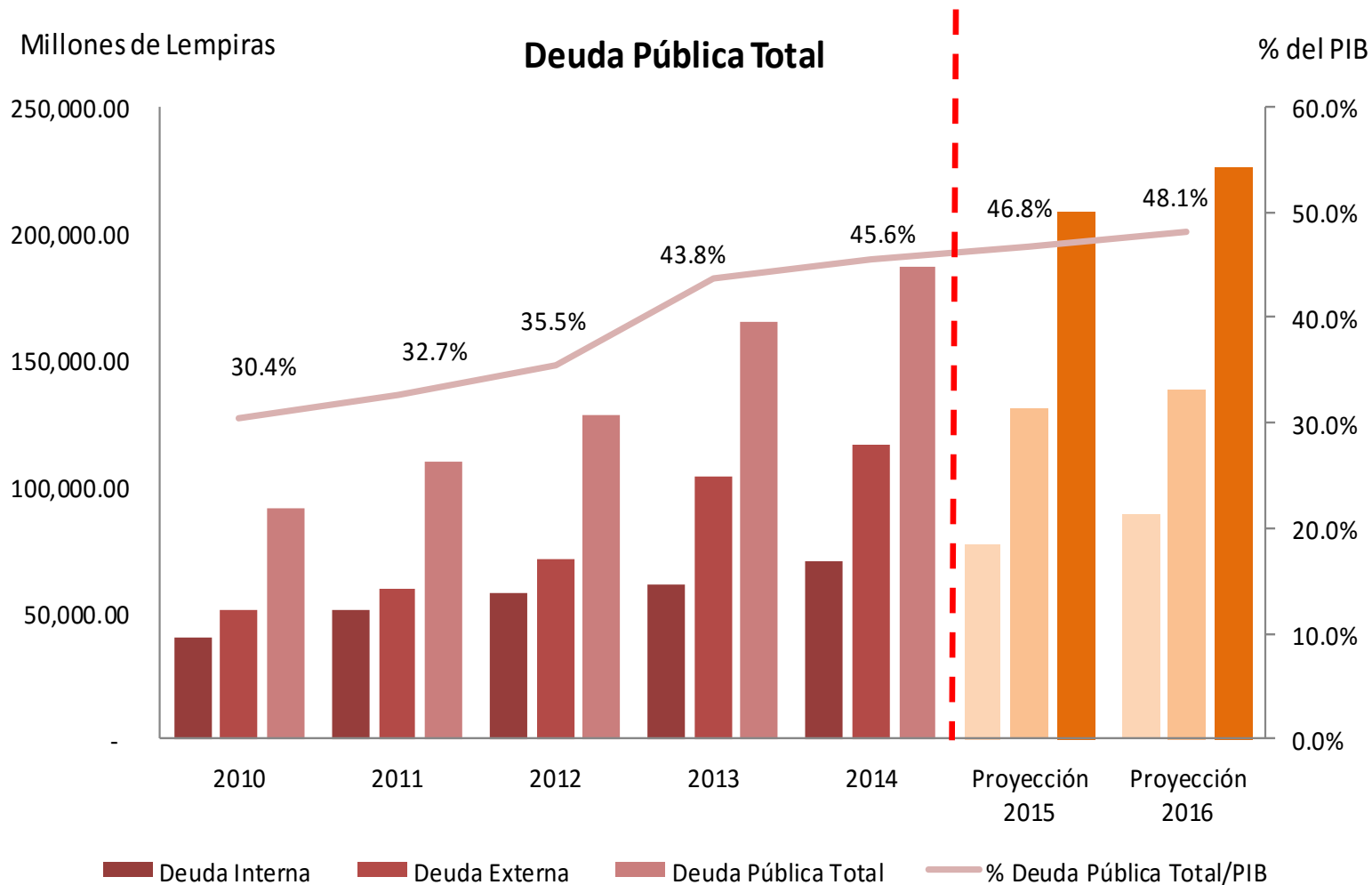
Fuente: elaboración del ICEFI a partir de datos de la SEFIN.

# Deuda Pública Total de la Administración Central

## (millones de lempiras)

Descripción	2010	2011	2012	2013	2014	Proyección 2015	Proyección 2016
Deuda interna	39,808.39	50,529.12	57,243.29	60,711.75	70,119.02	77,308.43	88,517.82
Deuda externa	51,261.65	58,979.94	70,855.19	104,143.43	116,669.49	130,915.60	137,874.00
<b>Deuda pública total</b>	<b>91,070.04</b>	<b>109,509.06</b>	<b>128,098.48</b>	<b>164,855.18</b>	<b>186,788.51</b>	<b>208,224.04</b>	<b>226,391.81</b>
<b>PIB</b>	<b>299,286.00</b>	<b>335,028.10</b>	<b>361,348.30</b>	<b>376,539.60</b>	<b>409,611.60</b>	<b>445,002.64</b>	<b>470,613.67</b>
Porcentaje de deuda pública total/PIB	30.4%	32.7%	35.5%	43.8%	45.6%	46.8%	48.1%

**Fuente:** Elaboración de Icefi, a partir de datos de la Sefín

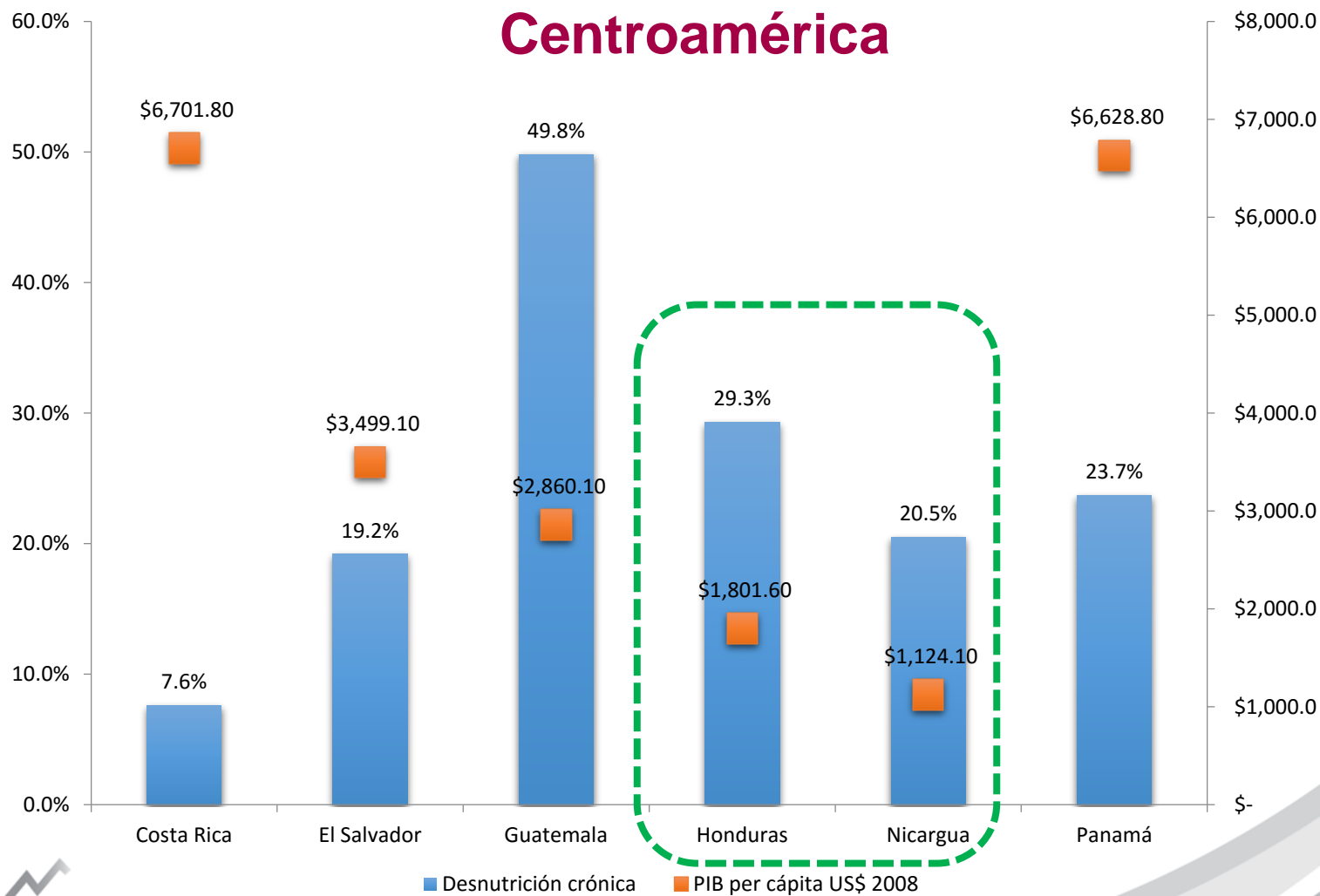


**Fuente:** elaboración del ICEFI a partir de datos de la SEFIN.

# Inversión en Niñez y Adolescencia

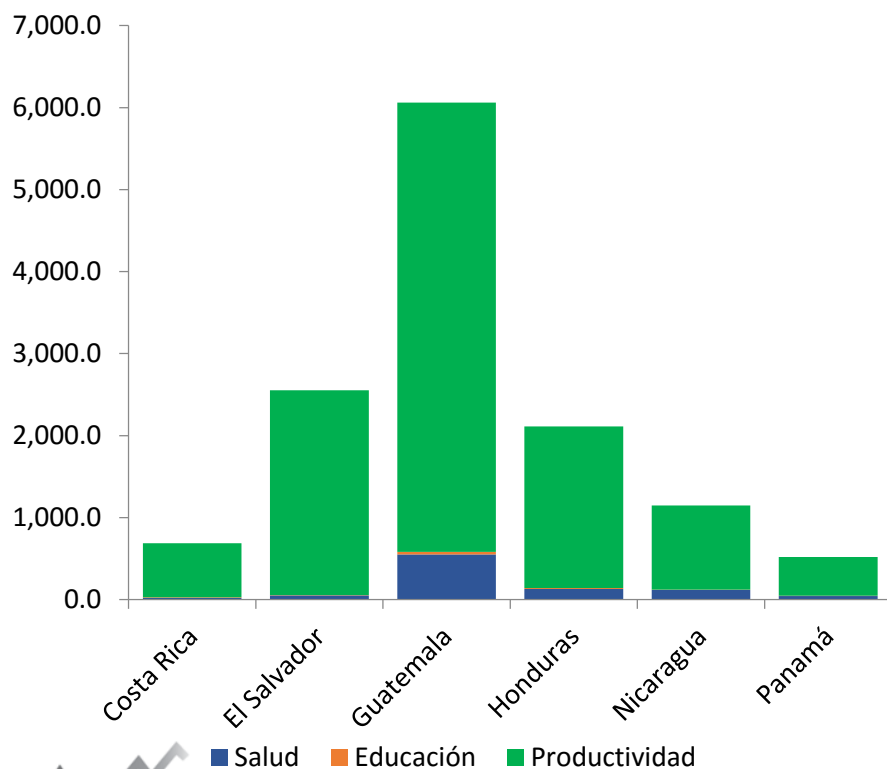
# ¿El sistema económico diseñado para el bienestar de la NNA?

## Desnutrición crónica y PIB per cápita en Centroamérica

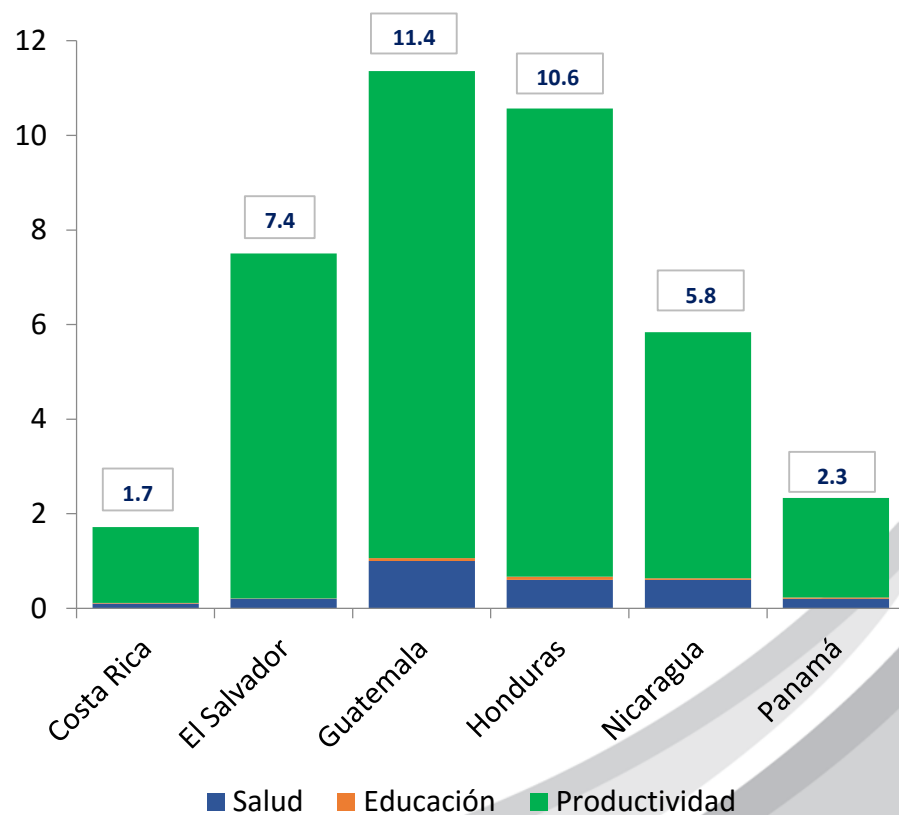


# Estimación del costo total de la desnutrición crónica global (2004)

Millones de USD PPA

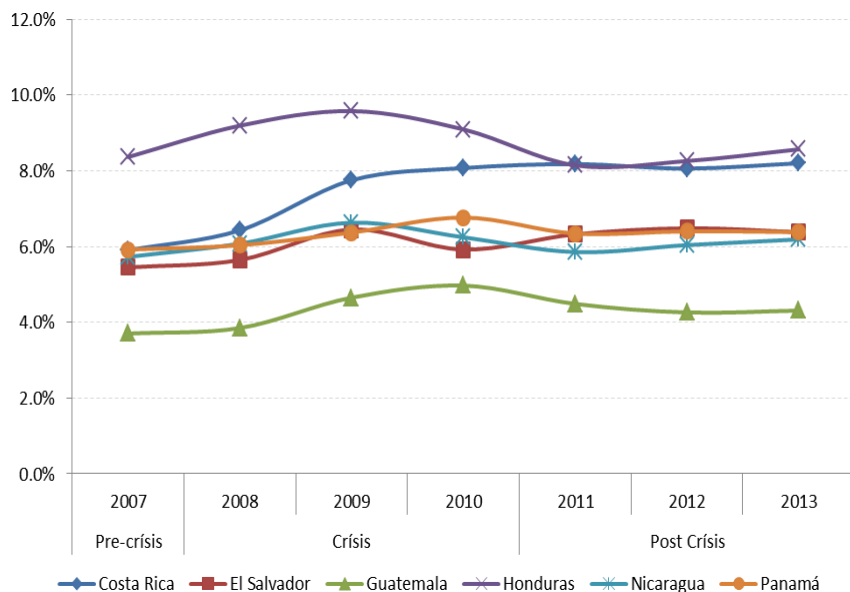


Como porcentaje del PIB

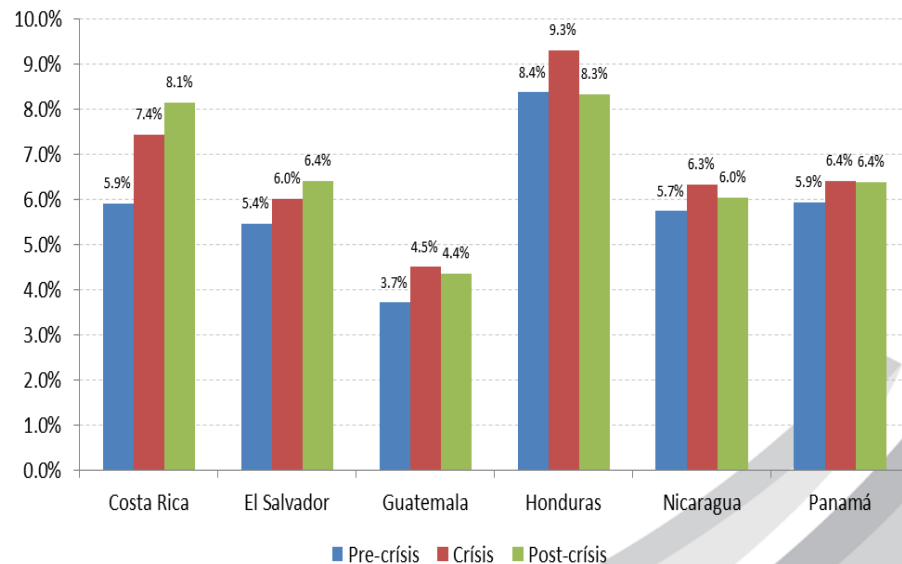


# Honduras el país de C.A. que más invierte en NNA como porcentaje del PIB, pero el país donde más se redujo esta inversión en la post crisis

Centroamérica  
IPNA Total  
período 2007-2013  
(porcentajes del PIB)



Centroamérica  
IPNA Total  
período 2007-2013  
(porcentajes del PIB)

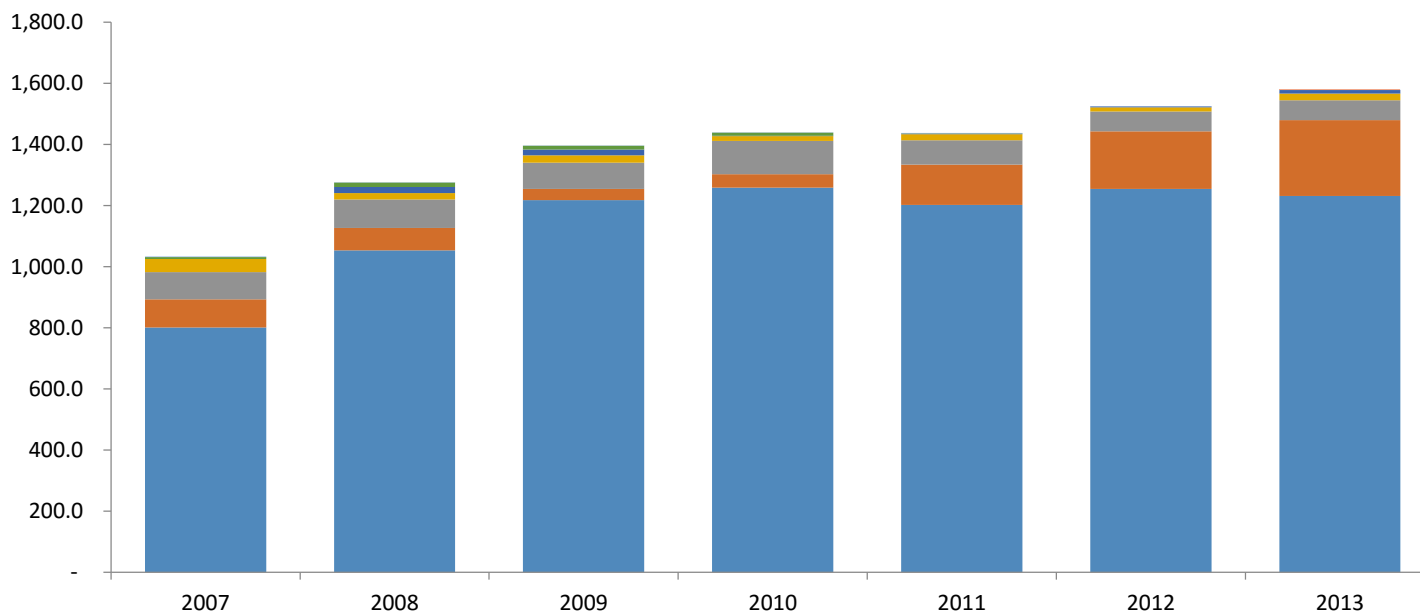


# Honduras: indicadores de IPNA 2007 - 2013

Indicador	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Inversión directa</b>							
Millones de dólares corrientes	866.8	1,064.4	1,164.9	1,178.9	1,189.0	1,239.7	1,392.1
Porcentaje del PIB	7.0%	7.7%	8.0%	7.4%	6.7%	6.7%	7.6%
Porcentaje del GPS	39.4%	39.5%	41.6%	38.0%	40.6%	41.3%	46.4%
Índice de focalización	88.5	89.9	95.8	88.6	95.7	98.5	111.7
IPNA Per cápita anual dólares corrientes	258.2	314.0	340.5	341.3	341.1	352.3	392.1
IPNA Per cápita diario dólares corrientes	0.71	0.86	0.93	0.94	0.93	0.97	1.07
IPNA Per cápita diario dólares constantes	0.71	0.78	0.82	0.77	0.73	0.71	0.76
<b>Inversión total (directa + indirecta)</b>							
Millones de dólares corrientes	1,033.3	1,276.1	1,396.5	1,440.1	1,437.1	1,524.9	1,579.2
Porcentaje del PIB	8.4%	9.2%	9.6%	9.1%	8.1%	8.3%	8.6%
Porcentaje del GPS	47.0%	47.4%	49.9%	46.5%	49.1%	50.8%	52.6%
Índice de focalización	105.5	107.8	114.8	108.3	115.7	121.2	126.7
IPNA Per cápita anual dólares corrientes	307.8	376.5	408.1	417.0	412.2	433.4	444.8
IPNA Per cápita diario dólares corrientes	0.84	1.03	1.12	1.14	1.13	1.19	1.22
IPNA Per cápita diario dólares constantes	0.84	0.93	0.98	0.94	0.88	0.88	0.86

Fuente: Icefi / Plan Internacional 2015

# ¿Con qué recursos se ha pagado la IPNA entre 2007 a 2013?



# El presupuesto 2016 ¿una respuesta a la NNA hondureña?

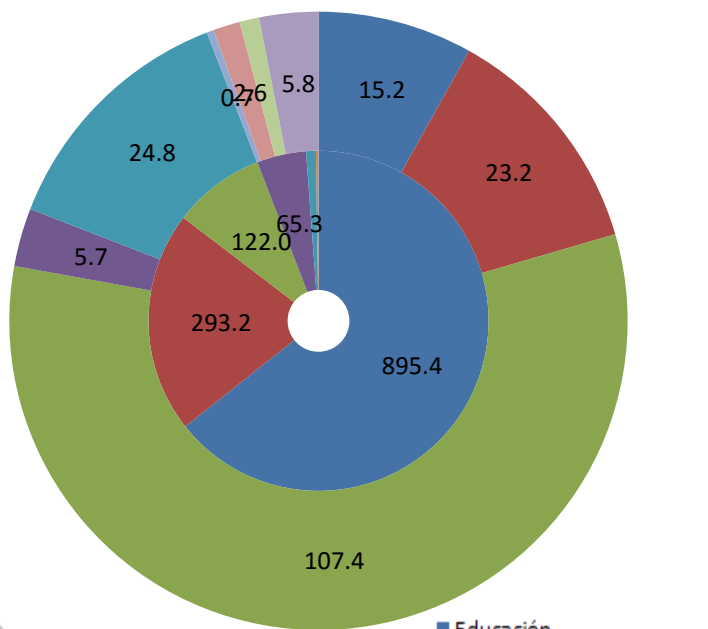
Indicador	2013 ejecutado	2016 propuesto	Diferencia
Inversión directa			
Millones de dólares corrientes	1,392.1	1,290.7	-101.4
Porcentaje del PIB	7.6%	6.0%	-1.6%
Porcentaje del GPS	46.4%	33.5%	-12.9%
Índice de focalización	111.7	80.3	-31.4
Per cápita anual dólares corrientes	392.1	353.8	-38.3
Per cápita diario dólares corrientes	1.07	0.97	-0.10
Per cápita diario dólares constantes	0.76	0.59	-0.17
Inversión directa + indirecta			
Millones de dólares constantes	1,579.2	1,657.4	78.2
Porcentaje del PIB	8.6%	7.7%	-0.9%
Porcentaje del GPS	52.6%	43.0%	-9.6%
Índice de focalización	126.7	103.2	-23.5
Per cápita anual dólares corrientes	444.8	454.4	9.6
Per cápita diario dólares corrientes	1.22	1.24	0.02
Per cápita diario dólares constantes	0.86	0.75	-0.11

Fuente: Icefi / Plan Internacional 2015

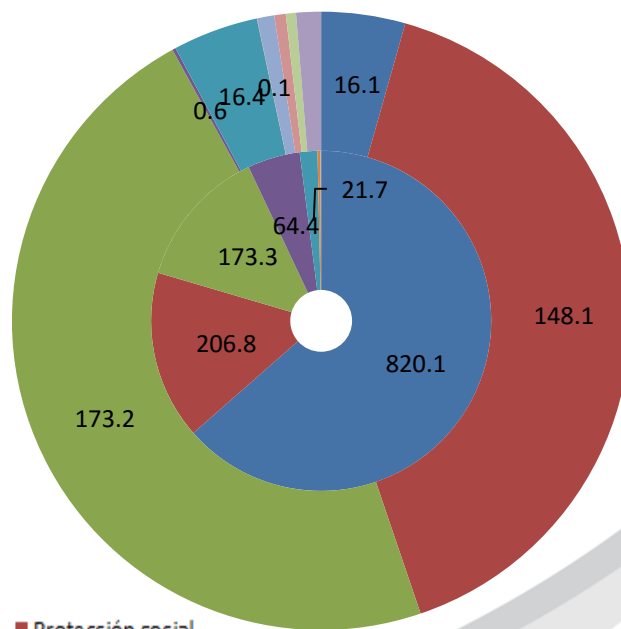
# ¿Hace alguna diferencia por finalidad el presupuesto 2016 para la NNA?

(circulo interno, inversión directa) en USD\$ millones

**Inversión directa e indirecta en la NNA durante 2007 a 2013**



**Inversión directa e indirecta en la NNA para 2016**



# Espacios dentro del presupuesto para la NNA

**Alivio de la deuda - HIPC  
Secretaría de Defensa, en  
Lempiras**

	68,900,000
Atención A Programas Especiales	68,900,000
Complementos	3,702,000
Contribuciones al Instituto de Previsión Militar - Cuota Patronal	4,886,640
Contribuciones al Instituto de Previsión Militar - Régimen de Riesgos Especiales	3,220,740
Contribuciones al Instituto de Previsión Militar - Reserva Laboral	3,627,960
Contribuciones para Seguro Social	1,634,660
Decimocuarto Mes	3,702,000
Decimotercer Mes	3,702,000
Sueldos Básicos	44,424,000

**Rubros destinados a la NNA que deben ser transparentados y/o reorientados al bienestar de la niñez, en lempiras**

Rubro	Asignado para 2016
Contratos Especiales	539,729,563
Otros Servicios Técnicos Profesionales	415,443,128
Transferencias Corrientes A Instituciones Sin Fines De Lucro	398,966,342
Útiles de Escritorio, Oficina y Enseñanza	363,434,143
Vacunas	181,374,830
Antirretrovirales	34,359,838
Reactivos VIH/SIDA	8,473,557
<b>Total general</b>	<b>1,941,781,400</b>

# Transparencia presupuestaria y otras consideraciones

# En materia de transparencia presupuestaria el gobierno ha transmitido mensajes mixtos

- Honduras forma parte de la Alianza de Gobiernos Abiertos, para lo cual se ha elaborado un *Plan de acción de gobierno abierto 2014-2016*;
- Se ha firmado un acuerdo con Transparencia Internacional para la vigilancia de algunas actividades públicas
- Se ha adscrito al país a iniciativas como la CoST (relacionada con gastos en infraestructura) y a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI, por sus siglas en inglés).
- Sin embargo, por la otra, los portales de transparencia de las distintas instituciones del Estado rechazan múltiples peticiones de información.
- Y el Consejo Nacional de Seguridad, con base en una ley denominada «de secretividad», exime a varias instituciones públicas de proporcionar información con el argumento tradicional de que se puede afectar la seguridad nacional.
- Manejo de fideicomisos por cerca de 10,000 millones de lempiras. No se sujetan a las normas presupuestarias.

Las Disposiciones Generales del Presupuesto presentan artículos que aumentan la discrecionalidad; soslayar Leyes vigentes y refuerza la concentración de poder de la Presidencia de la República (Presupuesto 2016 contiene 221 artículos). Por ejemplo:

**Artículo 16:** autoriza a los Institutos de Previsión a invertir en títulos y valores.

**Artículo 50:** se autoriza a contratar Deuda “No Concesional” sin explicar para qué finalidad y tipo de proyectos.

**Artículo 56:** autoriza a Sefin para contratar nuevos Bonos Soberanos .

**Artículo 204:** autoriza el manejo discrecional del Fondo de Solidaridad y Protección Social

**Artículo 206:** Centralización en la Presidencia de la República de los recursos de Publicidad y Propaganda.

## Presupuesto comparativo del Sector Público Combinado 2014-2016

(millones de lempiras)

	2014	2015	2016	Variación absoluta		Variación %	
				2015/2014	2016/2015	2015/2014	2016/2015
Administración central	104,625	105,011	121,276	387	16,264	0.4%	15.5%
Otras descentralizadas	2,144	2,301	2,419	157	118	7.3%	5.1%
Empresas públicas no financieras	35,087	33,425	32,408	-1,662	-1,017	-4.7%	-3.0%
Institutos de pensiones y Seguridad social	23,650	25,988	28,617	2,337	2,629	9.9%	10.1%
Universidades Públicas	6,076	5,500	6,352	-576	851	-9.5%	15.5%
Empresas Públicas Financieras	12,165	13,419	13,251	1,254	-168	10.3%	-1.3%
<b>Total</b>	<b>183,746</b>	<b>185,644</b>	<b>204,321</b>	<b>1,898</b>	<b>18,677</b>	<b>1.0%</b>	<b>10.1%</b>

**Fuente:** Elaboración Icefi en base a datos de la SEFIN

# Conclusiones y recomendaciones

# Conclusiones

- La deuda pública y su servicio anual representan un enorme peso sobre las finanzas públicas y limita fuertemente los gastos en desarrollo.
- La consolidación fiscal consiste en ajustes de corto plazo y con un alto costo social para la población, ya que se aumentan la regresividad del sistema impositivo. EL gasto se redujo sacrificando la inversión pública y el gasto en salud y educación.
- Se prioriza el gasto público en defensa y seguridad, sobre el gasto social e infraestructura.
- En lugar de aumentar las inversiones destinadas a la niñez y la adolescencia, se propone reducirlas en el presupuesto de 2016 en aproximadamente un 1.6% del PIB, en comparación con 2013.

# Conclusiones

- Los mensajes en el área de transparencia son mixtos, mientras el Gobierno se adhiere a iniciativas internacionales de transparencia, la Ley de Secretividad, la acciones de COALIANZA y el manejo de fideicomisos son elementos que introducen opacidad a la administración pública.
- Un presupuesto 2016 con muy poca consultas, dado que ni el ejecutivo ni el poder legislativo han establecido mecanismos de participación ciudadana.
- Una política fiscal que se preocupa por la estabilización económica, pero que no busca ser un instrumento de desarrollo.

# Recomendaciones

- El proceso de diseño y aprobación del presupuesto debería incluir la participación ciudadana en forma constante.
- estructura regresiva de los impuestos debe ser revisada a fin a de que los más ingresos reciben, paguen más impuestos.
- Se requiere seguir las recomendaciones de la comisión que revisó las exoneraciones a fin de proceder a reducirlas en aquellos casos que no se justifiquen.
- Diseñar e implementar mecanismos para garantizar la transparencia en el presupuesto, que mejore la oportunidad y calidad de la información estadística y que también permita monitorear el progreso en la lucha contra la corrupción con participación de la sociedad civil

# Recomendaciones

- Someter a revisión, con el apoyo de las organizaciones que defienden los derechos de la niñez y adolescencia, el gasto público hacia este sector de la población a fin de mejorar sus montos y eficiencia.
- Es indispensable proponer una reforma al marco legal que regula el proceso elaboración, aprobación y ejecución del presupuesto.
- Promover un pacto fiscal que aborde de forma integral las finanzas públicas y que promueva el desarrollo económico y sostenible del país.

# ¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:

