

Seguimiento al Segundo Plan de Acción de Gobierno Abierto II PAGAH 2014-2016.

Aspectos fiscales

Tegucigalpa Honduras, CA
Junio 2016

Contenido

- **Honduras en la iniciativa AGA y los resultados del primer plan 2012-2013**
- **Segundo PAGAH 2014-2016**
- **Ejecución y Seguimiento del II PAGAH. Temas fiscales.**
- **Consideraciones Finales.**

Qué es la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA)?

Es creada en el 2011 como un mecanismo mediante el cual los ciudadanos y el Gobierno colaboran en conjunto para mejorar la administración pública. Estas mejoras incluyen la prestación de servicios, transparencia y rendición de cuentas.

Inicia con 8 países fundadores (Brasil, Indonesia, México, Noruega, Filipinas, Sudáfrica, el Reino Unido Y Estados Unidos) , al día de hoy se han adherido 65 países socios.

AGA es supervisada por el Comité Directivo (Steering Committee). Éste está conformado por miembros del gobierno y la sociedad civil que se encargan de guiar los esfuerzos y compromisos suscritos por sus miembros, siempre asegurándose de mantener la sustentabilidad de la organización

Honduras en la iniciativa AGA y los resultados del primer plan 2012-2013

El tema de transparencia en el manejo de los recursos públicos ha tomado en los últimos años un renovado interés por parte de la comunidad internacional.

Honduras, se une a la iniciativa de la AGA el 10 de agosto de 2011.

Cumplió con los requisitos de elegibilidad, al obtener una puntuación total de **catorce puntos de los dieciséis posibles en la evaluación efectuada**

El tema de transparencia en el manejo de los recursos públicos ha tomado en los últimos años un renovado interés por parte de la comunidad internacional.

Honduras, se une a la iniciativa de la AGA el 10 de agosto de 2011.

Cumplió con los requisitos de elegibilidad, al obtener una puntuación total de **catorce puntos de los dieciséis posibles en la evaluación efectuada**

Criterios mínimos de elegibilidad

Transparencia
fiscal

4 PTS

IBP

Acceso a
Información

4 PTS

Right2info

Divulgación pública
de ingresos y activos
de políticos electos y
funcionarios públicos
de alto rango

3 PTS

BM

participación
ciudadana

3 PTS

Economist
Intelligent Unit

En septiembre de 2011 se confirmó la aceptación de Honduras como integrante de la alianza y comenzó la elaboración del primer plan de acción en febrero de 2012.

PAGAH 2012-2013: Resultados



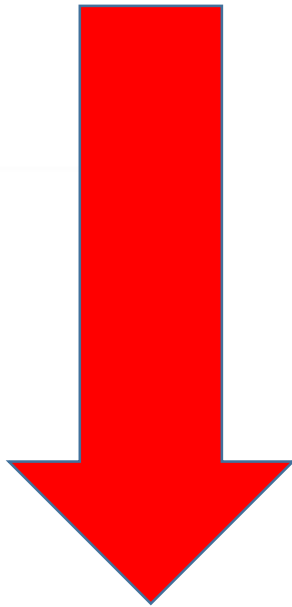
Se realizaron actividades relacionadas a transparencia presupuestaria, presupuesto ciudadano, política presupuestaria y de varios informes de diseño, aprobación y ejecución presupuestaria para el año 2012 y parte del 2013



Sin embargo en septiembre de 2013 el presidente de la República se negó a enviar el proyecto de presupuesto 2014.

Sumado a la Escasa participación ciudadana en la elaboración y seguimiento del presupuesto.

PAGAH 2012-2013: Resultados



caída del Índice de Presupuesto Abierto de IBP de la posición 54 en el 2012 a la 43 en el 2015, siendo la clasificación más baja a nivel centroamericano.

***Conclusión del
Mecanismo de Revisión Independiente (MRI)***

«La experiencia del PAGAH 2012-2013, vino a demostrar el formato tradicional y vertical que suelen hacer uso los gobiernos hondureños, cuando se trata de promover espacios de participación ciudadana, donde la agenda es definida y controlada por el actor gubernamental».



Segundo PAGAH 2014-2016

Inicia siguiendo 10 recomendaciones del MRI

1. Construir y solidificar una coalición de organizaciones de sociedad civil.
2. Instalar un mecanismo de colaboración tripartita para facilitar la implementación de iniciativas de la AGA.
3. Conocer y apropiarse del marco normativo y orientador de la AGA
4. Facilitar la participación a través de la innovación en áreas de la tecnología.
5. Aumentar la inclusión y participación del sector privado.
6. Incluir nuevos desafíos de la AGA.
7. Establecer criterios de formulación de compromisos.
8. Saltar de la transparencia reactiva a la proactiva.
9. Transformar la gestión pública.
10. Desarrollar una estrategia de comunicación

Cuenta con 14
compromisos y 47 hitos

Contiene 8 de los 18 compromisos del PAGAH 2012-2013
que no fueron cumplidos

Ejes

1) aumento a la integridad pública

2) gestión eficiente y eficaz de los recursos públicos

3) mejora de los servicios públicos.

acceso a la información

presupuesto y rendición
de cuentas

ética y servicio civil

servicios públicos.

compras y contrataciones

Áreas Temáticas

Los compromisos del II PAGAH 2014-2016

1. Acceso a la información pública:

Compromiso #1 Información pública de calidad para todos y todas

Compromiso #2. Por el respeto al derecho ciudadano a obtener información de los archivos públicos

Compromiso #5. Lucha contra la corrupción y la impunidad

2. Ética y servicio civil

Compromiso #3. Ética en el servicio público

Compromiso #4. Desarrollo de la carrera administrativa y transparencia en el servicio civil

3. Presupuesto y rendición de cuentas

Compromiso #6. Empoderamiento ciudadano sobre el presupuesto

Compromiso #7. Rendición de cuentas sobre la gestión del gasto público

Compromiso #9. Rendición de cuentas municipales

Compromiso #10. Conociendo la EITI y sus resultados

Los compromisos del II PAGAH 2014-2016

4. Compras y contrataciones

Compromiso #8. Planificación, eficiencia y transparencia en las compras públicas

5. Mejora de los servicios públicos

Compromiso #11. Transparencia en el sector educativo

Compromiso #12. Hacia una mejor infraestructura en los centros educativos

Compromiso #13. Monitoreo al recorrido de los medicamentos e insumos

Compromiso #14. Fortaleciendo la participación ciudadana en el sistema de seguridad pública.

Se conforman dos órganos

Consejo Interinstitucional para la Alianza de Gobierno Abierto Honduras.

instancia permanente de dialogo entre el gobierno, la sociedad civil y el sector privado

Comité Técnico de Seguimiento

Brazo ejecutivo del Consejo.

Integrado por:

Cohep, Dptmre, Foprیده, ASJ, CNA, laip, PGR y Cámara de comercio industria de Cortes.

Esta estructura institucional fue diseñada con la intención de generar las condiciones aptas para la implementación del II PAGAH, teniendo como antecedente negativo que de los 20 compromisos pactados del primer plan 2012-2013 únicamente se cumplieron 2 por completo.



Ejecución y Seguimiento del primer año de II PAGAH

Se analizan únicamente los compromisos en materia fiscal del PAGAH II:

#6 Empoderamiento ciudadano sobre el presupuesto

#7 Rendición de cuentas sobre la gestión del gasto público

#8 Planificación, eficiencia y transparencia en las compras públicas

#10 Conociendo la EITI y sus resultados.

Para estos cuatro compromisos se muestra el resultado del ***seguimiento oficial de las acciones específicas realizadas para la implementación, así como el análisis independiente por parte del Icefi sobre los resultados de los mismos***

La importancia de estos compromisos radica en que son estratégicos respecto a temas de presupuesto y rendición de cuentas.

Diferencias entre evaluaciones

En la evaluación oficial existen cuatro categorías de cumplimiento:

- no iniciado
- limitado
- sustancial
- completo.

En la evaluación por parte del Icefi existen cinco categorías de cumplimiento:

- Objetivo cumplido
- Avance significativo
- Implementación en curso
- Déficit de implementación
- No muestra progreso.

De acuerdo con los criterios del Icefi, los resultados generales muestran que los compromisos en materia de transparencia fiscal que contiene el II PAGAH no han sido satisfactorios.

Compromiso	Institución responsable	Evaluación Oficial	Evaluación Icefi
Empoderamiento ciudadano sobre el presupuesto.	Secretaría de Finanzas (SEFIN) (http://www.sefin.gob.hn/)	Completo	Déficit de implementación

En los procesos de socialización de los presupuestos públicos generalmente acuden algunos grupos reducidos de organizaciones de la sociedad civil, agrupaciones empresariales, universidades y ONGs

ínfimo tiempo destinado a la discusión del presupuesto por parte de los miembros del Congreso Nacional.

Opacidad en Fideicomisos y contratos APP

Portal Interactivo de Educación Presupuestaria con información insuficiente para cumplir con la educación presupuestaria

Presupuesto Ciudadano: con limitada difusión y presenta debilidades como herramienta de enseñanza

Compromiso	Institución responsable	Evaluación Oficial	Evaluación Icefi
Rendición de cuentas sobre la gestión del gasto público	Secretaría de Finanzas (SEFIN)- (http://www.sefin.gob.hn/) Secretaría de Derechos Humanos, Justicia, Gobernación y Descentralización (SDHJGD) (http://www.sdhjd.gob.hn/) Dirección Presidencial de Gestión por Resultados (DPGR) (http://www.scgg.gob.hn/content/gestion-por-resultados)	avance sustancial	No muestra progreso

Retraso en la actualización del informe PEFA , posiblemente se trabaje en el mismo hasta a mediado del tercer año de gobierno (2016)

Poco interés y compromiso en transparentar el manejo de las finanzas públicas por parte de las autoridades gubernamentales..

Compromiso	Institución responsable	Evaluación Oficial	Evaluación Icefi
Conociendo la EITI y sus resultados	Secretaría de Coordinación General del Gobierno (SCGG)(http://www.scgg.gob.hn/)	Limitado	No muestra progreso

Honduras, se encuentra clasificado como país candidato en vías de implementación que todavía no cumple con todos los requisitos.

participación de las organizaciones de la sociedad civil ha sido limitada.

Es necesario fortalecer las capacidades técnicas de INHGEOMIN, certificar laboratorios y asegurar la seguridad jurídica.

Único avance «Informe de Conciliación de los pagos realizados por las Industrias Mineras al Gobierno y los ingresos recibidos por el Gobierno de las empresas involucradas en este sector por los años 2012 y 2013».

Compromiso	Institución responsable	Evaluación Oficial	Evaluación Icefi
Planificación, eficiencia y transparencia en las compras públicas	Secretaría de Coordinación General del Gobierno (SCGG)(http://www.scgg.gob.hn/)	Limitado	Déficit de implementación

Limitada participación ciudadana en las auditorías públicas de compras del gobierno

Parte del gasto de equipo y suministros se realiza por medio de fideicomisos

Existen excepciones respecto a la aplicación del marco regulatorio de compras públicas, como es el caso de los fideicomisos.

Esfuerzos limitados a la elaboración de metodologías y catálogos de compra de bienes y servicios, pero sin ser obligatorio su cumplimiento en todo el sector público.



Consideraciones Finales

- En Honduras, las acciones tomadas en para la implementación del II PAGAH no han mostrado, hasta ahora, poseer fuerza para **alcanzar cohesión social necesaria para que la ciudadanía sea protagonista de la iniciativa AGA, tanto en su diseño como su seguimiento.**
- Aunque existen procesos de monitoreo y evaluaciones tanto internas como externas de parte del Secretariado de AGA sobre el cumplimiento de los compromisos adoptados, **no poseen un tinte de obligatoriedad** , como es el caso de los acuerdos con el FMI, parecen ser más compromisos de tipo moral cuya contravención no tiene repercusiones de ningún tipo.
- No se puede desconocer que en algunos campos se han logrado avances, por ejemplo, la elaboración de los catálogos de compras de bienes, la creación de portales de transparencia en varias instituciones gubernamentales, la presentación de los documentos de presupuesto público, que incluye el presupuesto ciudadano, a pesar de sus falencias inherentes de oportunidad y contenido. **Aunque han pasada desapercibidos por parte de la ciudadanía.**

- Los resultados obtenidos a través de evaluación por parte del Icefi de los compromisos 6, 7, 8 y 10, guardan coherencia con dos situaciones que se han observado en el pasado: primero, el **reducido espacio de participación ciudadana para incidir en las decisiones de política fiscal** y Segundo, Los esfuerzos de gobierno se han concentrado en la publicación de información, en la mayoría de los casos incompleta y con desfases considerables de tiempo, en los portales de transparencia, lo cual **no garantiza alcanzar el objetivo de tener una ciudadanía que participe y de seguimiento a las acciones de política fiscal.**

Resumen de resultados de los compromisos

Compromisos	Evaluación Icefi
Empoderamiento ciudadano sobre el presupuesto.	Déficit de implementación
Rendición de cuentas sobre la gestión del gasto público	No muestra progreso
Conociendo la EITI y sus resultados	No muestra progreso
Planificación, eficiencia y transparencia en las compras públicas	Déficit de implementación

- Los dos planes de acción AGA formulados hasta ahora en Honduras, tienen una serie de compromisos que parecen surgir de una **agenda gubernamental más que de una participación ciudadana**. Esto hace que los compromisos adoptados en esta agenda sean muy limitados.
- El diseño de los dos planes AGA **adolecen de cronogramas que posean mayor precisión respecto al cumplimiento de los compromisos e hitos**.
- Los avances en la ejecución del primer año del II PAGAH en Honduras se han visto **opacados por la aprobación de la denominada ley de secretividad** que autoriza a dieciocho instituciones públicas a restringir el acceso a información en casos denominados de “seguridad nacional”

- El seguimiento realizado muestra un bajo cumplimiento de los dos pilares de la AGA como es el caso del acceso a la información y la de participación ciudadana. En ambos casos se encontró que en Honduras **el acceso a información se mantiene restringido y que la participación es más formal que real.**
- **¿Qué pasará con el III PAGAH 2016-2018?** Hasta ahora en el proceso de elaboración del tercer plan persiste la reducida participación ciudadana, percibiéndose cierta premura en la elaboración del mismo. Lo anterior se ve reflejado en los compromisos propuestos en el borrador, donde los temas fiscales y presupuestarios han quedado por fuera, quedando compromisos dispersos que no dan seguimiento al Plan I y II, y que indicaría el debilitamiento de la iniciativa en Honduras.



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



www.icefi.org