

# **Honduras: Análisis y recomendaciones al proyecto de presupuesto público 2017**

Tegucigalpa M.C.D., Centroamérica, 15 de noviembre de 2016

# Contenido

- **Honduras: un país en una situación compleja que requiere de madurez política y ciudadana**
- **Crecimiento económico bajo y poco inclusivo**
- **¿Quién carga con la mayor parte de impuestos?**
- **El peso de la deuda y una asignación del gasto público que se puede mejorar**
- **Los altos y bajos de la transparencia presupuestaria**
- **Consideraciones finales y recomendaciones**

Honduras: un país en una situación compleja que requiere de madurez política y ciudadana

## Situación Actual

- Altos niveles de violencia
- Establecimiento de la Misión de Apoyo Contra la Corrupción e Impunidad en Honduras (MACCIH) de la OEA
- Deportación de importantes jefes del tráfico de drogas y la entrega de empresarios y político
- Asesinatos de defensores de derechos humanos, ambientalistas, dirigentes sociales .....
- Coyuntura electoral (Elección/Reelección) Recordando el año 2009
- Procesos de elaboración y aprobación del Presupuesto General de la República sin participación ciudadana
- ¿Cuál será la postura de la Comisión de Presupuesto del Congreso Nacional?

# **Crecimiento económico bajo y poco inclusivo**

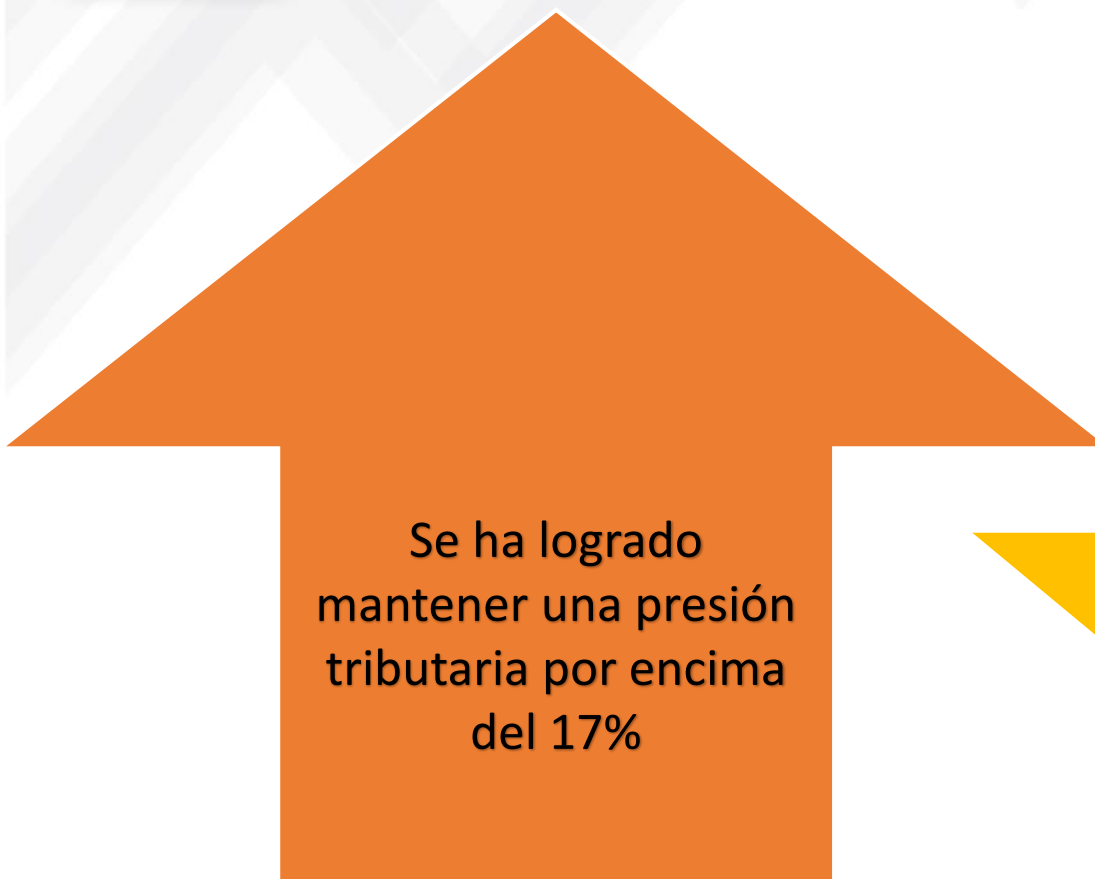
De acuerdo a los resultados hasta ahora obtenidos (y proyecciones), el crecimiento económico será de alrededor de un promedio de 3.5% (apenas un 1.5% en términos per cápita) al terminar los 4 años de la presente administración; mientras que en el gobierno anterior el promedio fue de 3.6%

### Honduras: Contexto macroeconómico y social (2010 - 2016)

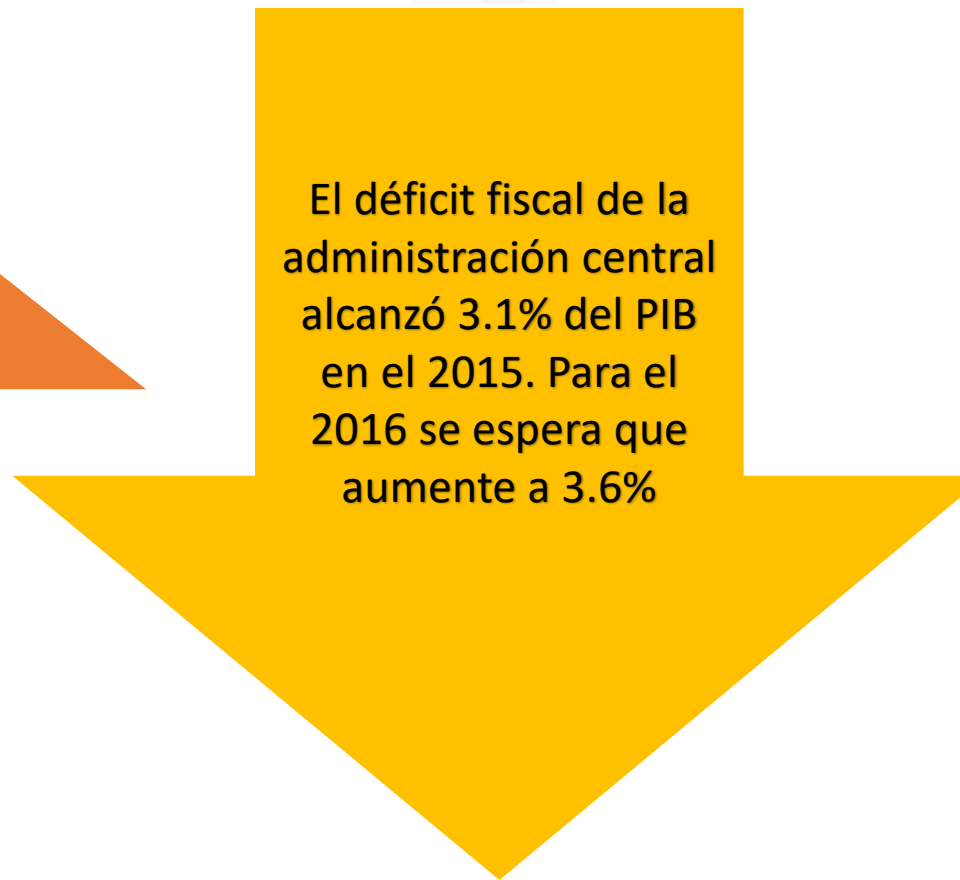
Concepto	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Proyección 2016
Crecimiento económico (variación porcentual)	3.7%	3.8%	4.1%	2.8%	3.1%	3.6%	3.6%
Inflación promedio (variación porcentual)	4.7%	6.8%	5.2%	5.2%	6.1%	3.2%	2.7%
TCN fin de período (L x USD)	18.90	19.05	19.96	20.60	21.51	22.64	23.65
Déficit de la administración central (como porcentaje del PIB)	-4.7%	-4.6%	-6.0%	-7.9%	-4.4%	-3.1%	-3.5%
Déficit del sector público combinado	-2.8%	-2.8%	-3.8%	-7.2%	-4.0%	-1.5%	-1.4%
Presión tributaria (como porcentaje del PIB)	14.4%	14.8%	14.5%	14.8%	16.3%	17.4%	17.5%
Saldo de la cuenta corriente (como porcentaje del PIB)	-4.3%	-8.0%	-8.5%	-9.5%	-7.4%	-6.4%	-6.2%
<b>Remesas (en millones de USD)</b>	<b>2,609.2</b>	<b>2,797.6</b>	<b>2,891.8</b>	<b>3,082.7</b>	<b>3,353.2</b>	<b>3,649.8</b>	<b>3,916.2</b>
Inversión extranjera directa (en millones de USD)	969.2	1,014.4	1,058.5	1,059.7	1,144.1	1,203.5	1,285.3
Desempleo	3.9%	4.3%	3.6%	3.6%	5.3%	7.3%	6.3%
<b>Subempleo visible</b>	<b>7.7%</b>	<b>10.4%</b>	<b>10.5%</b>	<b>11.7%</b>	<b>12.5%</b>	<b>14.2%</b>	<b>14.7%</b>
<b>Subempleo invisible</b>	<b>32.0%</b>	<b>36.3%</b>	<b>43.6%</b>	<b>40.8%</b>	<b>40.0%</b>	<b>41.1%</b>	<b>42.0%</b>
<b>Pobreza (porcentaje de familias)</b>	<b>60.0%</b>	<b>61.9%</b>	<b>66.5%</b>	<b>64.5%</b>	<b>62.8%</b>	<b>63.8%</b>	<b>64.0%</b>
<b>Pobreza extrema (porcentaje de familias)</b>	<b>39.1%</b>	<b>41.6%</b>	<b>46.0%</b>	<b>42.6%</b>	<b>39.7%</b>	<b>40.0%</b>	<b>41.5%</b>

Fuente: Icefi, con base en datos de la Secretaría de Finanzas (Sefin), el Instituto Nacional de Estadística (INE), el Banco Central de Honduras (BCH), el FMI y estimaciones propias

# En cuanto al desempeño de las finanzas públicas



Se ha logrado mantener una presión tributaria por encima del 17%

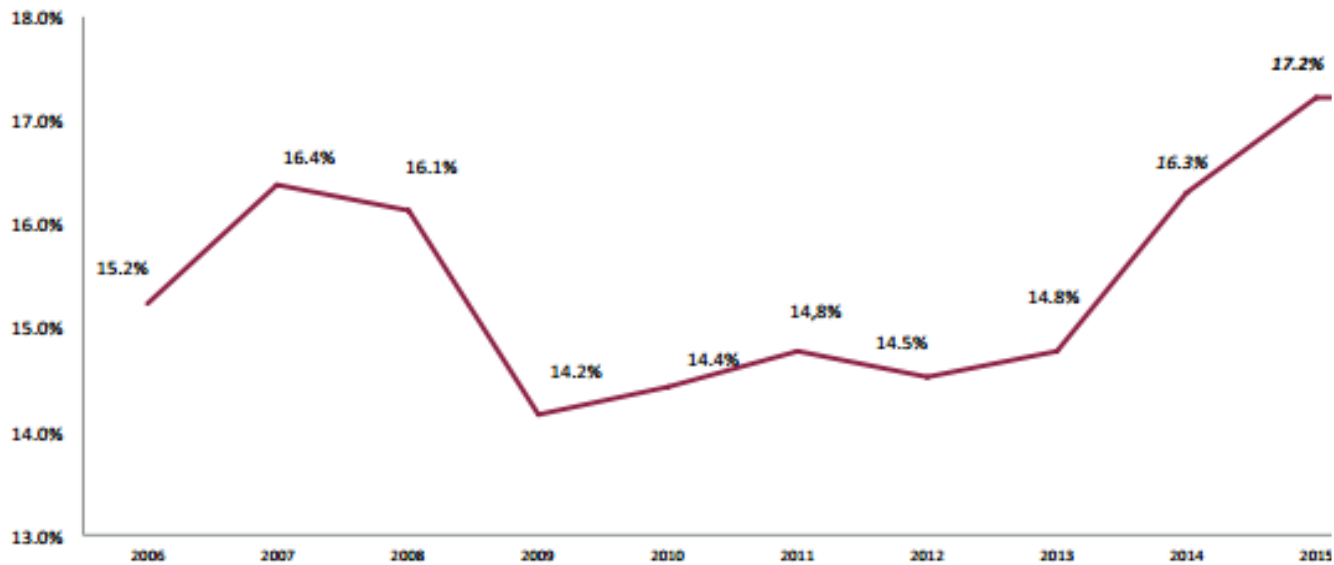


El déficit fiscal de la administración central alcanzó 3.1% del PIB en el 2015. Para el 2016 se espera que aumente a 3.6%

**¿Quién carga con la mayor parte de impuestos?**

# La Recaudación Tributaria

**Gráfica 1. Presión tributaria**



Fuente: Icefi, a partir de datos de Sefin (Incluye tasa de seguridad a partir del año 2011)

# La Recaudación Tributaria

BID calculó un gasto tributario por exoneraciones de L23 mil millones en el 2012, sin embargo se supone que la cifra puede ser entre el 7-8% del PIB (más de L 30 mil millones)

La estructura tributaria aun es altamente regresiva. Más del 65% de los impuestos recaudados son indirectos cargados al consumo.

Pero se registran mejorías debido a la meta de recaudación propuesta para impuesto sobre la renta, que para el año 2017 será de L29,827.1 millones, mayor en L5,316.7 millones en comparación al año anterior

## *Presupuesto de Ingresos Administración Central*

### En millones de Lempiras

Concepto	2014	2015	2016	Proyecto 2017
<b>Ingresos tributarios</b>	<b>63,143.6</b>	<b>66,571.1</b>	<b>82,895.4</b>	<b>90,110.0</b>
<b>Impuestos directos</b>	<b>21,560.50</b>	<b>21,769.90</b>	<b>25,172.84</b>	<b>30,482.25</b>
Impuesto sobre la Renta	20,955.3	21,117.2	24,510.4	29,827.1
<b>Impuestos indirectos + importaciones</b>	<b>41,583.1</b>	<b>44,801.2</b>	<b>57,722.5</b>	<b>59,627.7</b>
Impuesto s/ Producción, Consumo y ventas	27,726.4	30,718.0	38,553.9	40,335.8
Aporte Atención Prog. Sociales y Conservación del Patrimonio (combustible)	7,743.0	9,082.8	10,785.3	12,287.0
Tasa de seguridad*	-	-	2,235.9	2,522.4
Impuesto s/ Importación	3,731.2	2,342.1	3,434.9	4,071
<b>Ingresos no tributarios</b>	<b>2,277.6</b>	<b>2,819.4</b>	<b>4,109.5</b>	<b>3,873.5</b>
<b>Otros ingresos</b>	<b>30.5</b>	<b>49.8</b>	<b>453.3</b>	<b>659.3</b>
<b>Donaciones</b>	<b>3,886.2</b>	<b>4,076.5</b>	<b>4,900.0</b>	<b>4,108.5</b>
<b>Total, Ingresos</b>	<b>69,337.9</b>	<b>73,516.8</b>	<b>92,358.2</b>	<b>98,751.3</b>

\*La tasa de Seguridad es incluida hasta en el presupuesto 2016, anteriormente fue un renglón extrapresupuestario.

d/c: de los cuales

Fuente: Icefi, con base en datos de la Secretaría de Finanzas (Sefin)

**Ingresos tributarios recaudados: 2014-L 66,752.5 millones, 2015-L77,673.0 millones** Ultima proyección según MMFM 2016-L87,631.8 millones

Se destaca la meta para la tasa de seguridad para el proyecto 2017 de L 2,522.4 millones, que se obtendrán mediante:

una contribución del 0.2% sobre transacciones financieras (L2,293.9 millones)

la telefonía móvil (L105 millones), minería (L 80 millones), comidas rápidas (L25 millones)

casinos (L3.5 millones) y el sector de cooperativas de ahorro y crédito (L15 millones).

El monto total de ingresos de L 98,751.3 millones cubre el 75.5% del financiamiento del presupuesto de la administración Central

El 24.5% restante se compensa mediante contratación de deuda por un monto de **L 31,835.0**

# **El peso de la deuda y una asignación del gasto público que se puede mejorar**

## Honduras: Presupuesto de egresos de la administración central aprobado por finalidad (en millones de lempiras)

Concepto	2014	2015	2016	Proyecto 2017	Variación absoluta 2017/2016
Servicios públicos generales	15,421	15,652	22,391	21,382	-1,009
Defensa y seguridad	11,857	12,824	16,897	17,703	806
Asuntos económicos	9,277	6,261	9,023	11,449	2,427
Protección del medio ambiente	813	967	935	571	-364
Vivienda y servicios comunitarios	178	475	1,221	320	-901
Servicios de salud	12,632	12,568	14,575	13,954	-621
Educación, investigación, cultura y actividades	23,287	22,519	24,870	26,303	1,433
<b>Protección social</b>	<b>4,084</b>	<b>3,776</b>	<b>3,858</b>	<b>8,247</b>	<b>4,389</b>
Deuda Pública	27,076	29,968	29,506	30,712	1,207
<b>Total</b>	<b>104,624.7</b>	<b>105,011.4</b>	<b>123,275.6</b>	<b>130,641.7</b>	<b>7,366.1</b>

Fuente: Icefi, con base en datos de la Secretaría de Finanzas (Sefin)

## Honduras: Estructura del presupuesto de egresos de la administración central por finalidad (porcentajes sobre el total del gasto)

Concepto	2010	Proyecto 2017
Servicios públicos generales	14.0%	16.4%]
Defensa y seguridad	11.7%	13.6%
Asuntos económicos	10.5%	8.8%
Protección del medio ambiente	1.1%	0.4%
Vivienda y servicios comunitarios	0.9%	0.2%
Servicios de salud	14.7%	10.7%
Educación, investigación, cultura y actividades	32.8%	20.1%
Protección social	3.4%	6.3%
Deuda pública	10.9%	23.5%
<b>Total</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>

Fuente:Icefi, con base en datos de la Secretaría de Finanzas (Sefin)

Si las finalidades de educación y Salud tuviesen la misma importancia en el presupuesto que en el año 2010 deberían tener una asignación de: **L42,850.5 y L19,204.4 millones respectivamente.**

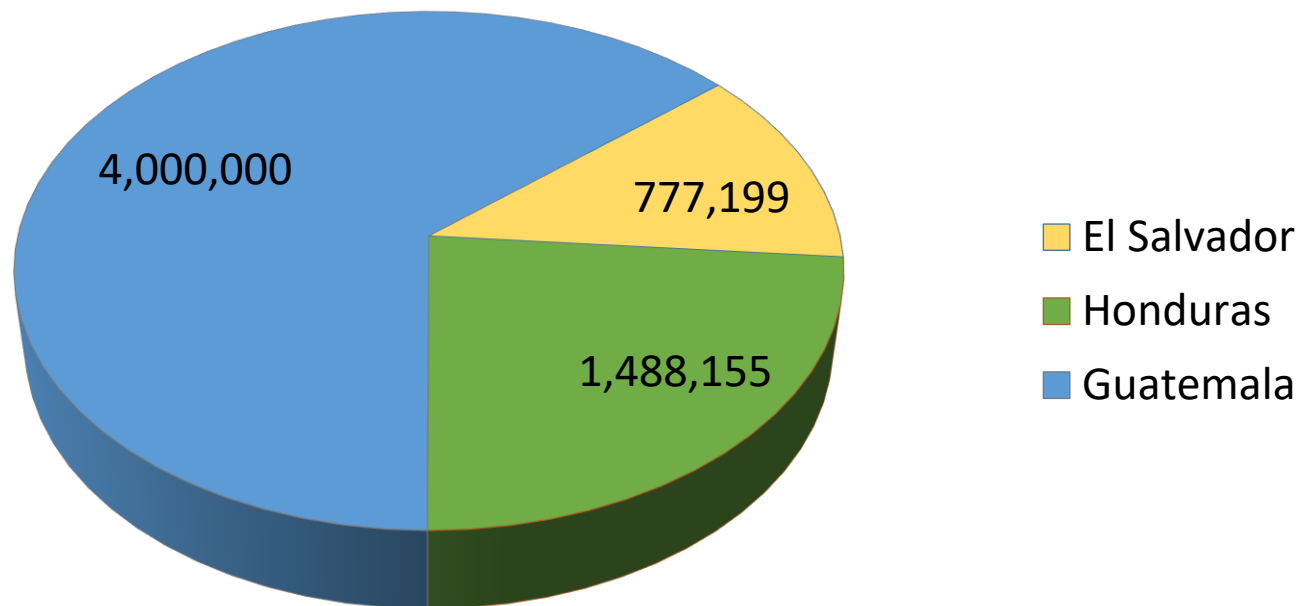
## Honduras: Presupuesto 2017 de las principales instituciones de la administración central (en millones de lempiras y variación porcentual con respecto al año 2016)

Concepto	Aprobado 2014	Δ %	Aprobado 2015	Δ %	Aprobado 2016	Δ %	Aprobado 2017	Δ %
Secretaría de Educación	23,069	7%	22,446	-3%	24,671	9.9%	26,014.2	5.4%
Secretaría de Salud	12,569	12%	12,494	-1%	14,385	15.1	13,904.9	-3.3%
Secretaría de Defensa	4,552	25%	5,419	19%	6,712	23.9%	6,997.7	4.3%
Secretaría de Seguridad	3,959	-4%	3,867	-2%	5,953	53.9%	6,276.6	5.4%
Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	493	-13%	2,593	426%	2,617	0.9%	1,959.9	-25.1%
Secretaría de Obras Públicas e Inclusión Social	4,297	13%	3,075	-28%	6,151	100.0%	6,937.9	12.8%

Fuente: Icefi, con base en datos de la Sefin

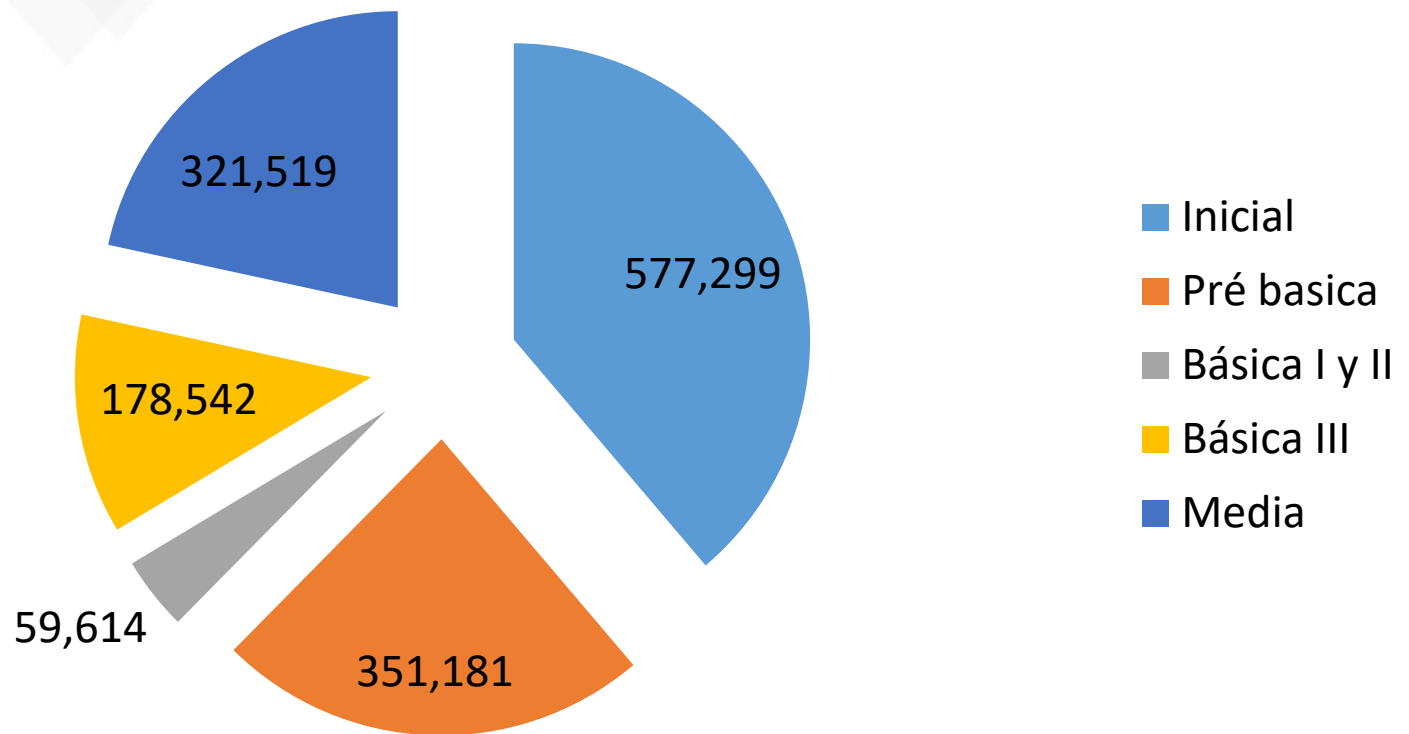
# Consecuencias de la inadecuada priorización de los recursos

Triángulo norte : 6.2 millones de niñas, niños, adolescentes y jóvenes **SIN** acceso al sistema educativo



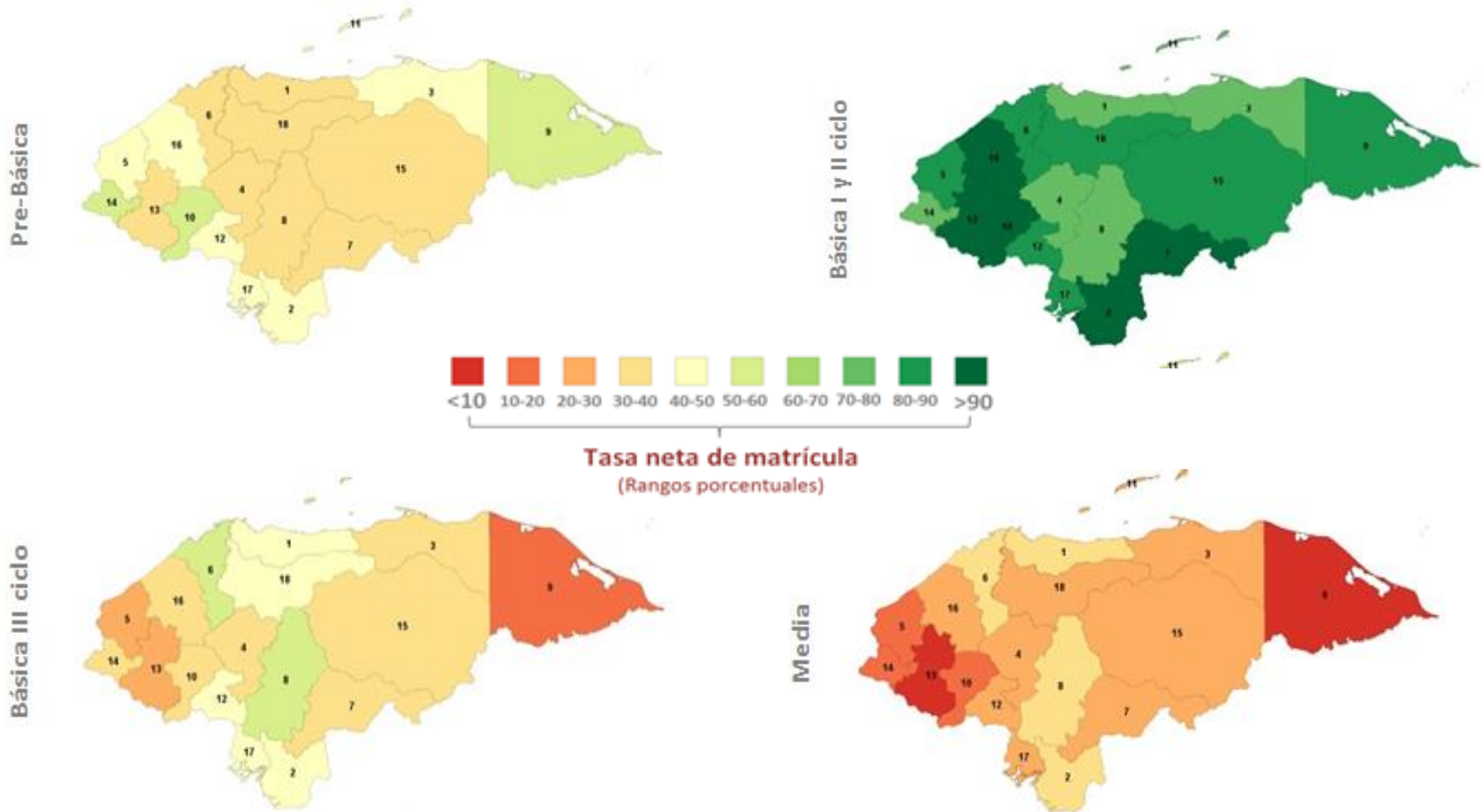
Fuente: elaboración propia sobre la base de bases de datos de los Ministerios de Educación e Institutos de Estadística

# Para un millón y medio de niñas y niños el sistema educativo es prácticamente inexistente



Fuente: elaboración propia sobre la base de bases de datos de los Ministerios de Educación e Institutos de Estadística

# Honduras déficit educativo (2014)



Fuente: Icefi / Plan Internacional sobre la base de Secretaría de Educación

## Programa de inversión pública y las Asociaciones Público Privados (APP)

- Debido a la reducción del espacio presupuestario, la inversión pública ha sido utilizada como una de las variables de ajuste para reducir el déficit del gobierno.
- El programa de inversión pública 2017 tiene una asignación de L15,474.8 millones, sin embargo, se detectan nuevamente programas de protección social, asociados en varios casos a transferencias condicionadas como ser el programa de apoyo al sistema de protección social (bono Vida Mejor)
- Es necesario depurar este programa de inversión de este de tipo de gasto que no está destinado a la creación de infraestructura. El monto de proyectos sociales que no son inversión en infraestructura suma L4,191.6 millones

# Programa de protección social

Programa	Descripción
Apoyo a la microempresa Productiva	Microempresas de subsistencia (comida, artesanía y panadería)
Oportunidades a Madres Jefas de Hogar del Bono de Vida mejor	Microcrédito, capacitaciones y empoderamiento.
Pasantía Talento Humano Juvenil	Pasantías técnicas y profesionales, así como información e inserción para jóvenes
Generación de empleo	Jornales para la reparación de caminos.
Alimentación Escolar	Alimentación básica (Arroz, frijoles, maíz, huevos , frutas , vegetales...)
Formación integral y salud sexual reproductiva	Charlas sobre tomes de salud sexual
Transferencias monetarias condicionadas “Bono Vida Mejor”	Transferencias monetaria.

Fuente: elaboración propia a partir de información de la Sedis.

# Programa de protección social

Programa	Descripción
Oportunidades a jóvenes en pobreza extrema que egresan del noveno grado participantes del bono vida mejor	Capital semilla y formación técnica para jóvenes en extrema pobreza.
Ingresos complementarios	Pagos por mano de obra y capacitación.
Aprende Joven	Capacitaciones par a jóvenes emprendedores.
Programa Info-Joven	Kiosco con información y orientación laboral
Programa Nacional de Cajas Rurales	Fuente de financiamiento para producción.
Acceso a servicios sostenibles de agua potable, saneamiento e higiene en áreas urbanas periurbanas y locales	Otorgar acceso a agua y saneamiento básico .
Alimento solidario para el adulto mayor	Bolas con productos de alimentación básicos

Fuente: elaboración propia a partir de información de la Sedis.

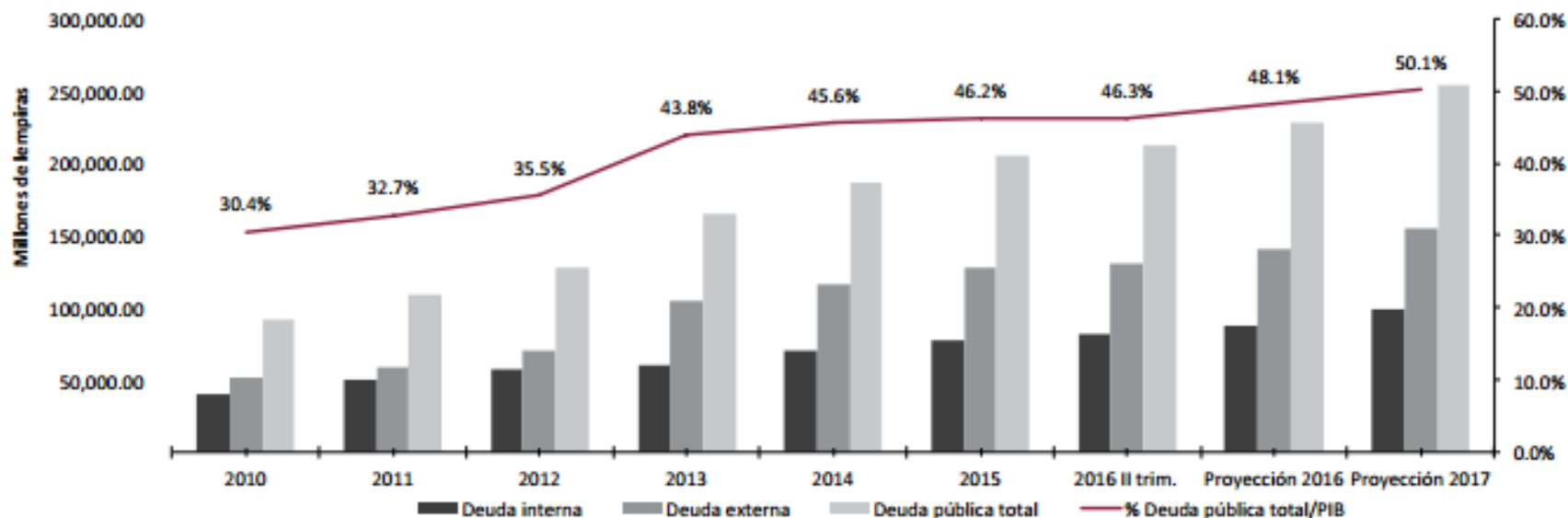
# Programa de protección social

Programa	Descripción
Proyectos agrícolas de seguridad alimentaria	Acciones dirigidas a garantizar seguridad alimentaria de pueblos indígenas y afrodescendientes
Programa de educación primaria e integración tecnológica	Capacitación a estudiantes de escuelas de educación básica e situación de pobreza.
Tu banca solidaria	Asistencia y acceso a crédito solidario a empresarios y emprendedores.
Con chamba vivís mejor	Generación de empleos formales
Chamba comunitaria	Apoyo a personas en situación de desempleo por medio de actividades en municipalidades y mancomunidades
Chambita	Incentivo a la formación profesional
Empleo por hora	Generación de empleo
Chamba Joven	Incentivos económico para jóvenes trabajadores entre 18-30 años

Fuente: elaboración propia a partir de información de la Sedis.

# A pesar de los esfuerzos vertidos para reducir fiscal, la dinámica de la deuda pública aún es creciente

## I. Honduras: Deuda pública total de la administración central 2010-2017 (en millones de lempiras)



Fuente: Icefi, con base en datos de la Sefin y proyecciones

**Respecto a la deuda interna es muy importante analizar los tenedores, que :**

**Inprema L12,470.4 millones (Octubre 2016)**



**Injupemp L 14,772.6 millones (Septiembre 2016)**



**IPM L 4,026.5 millones (Octubre 2016)**



**Total: L 31,269 millones aproximadamente el 36% de la deuda interna total**

# Los altos y bajos de la transparencia presupuestaria

Actualmente el gobierno forma parte de varias iniciativas que buscan fomentar la transparencia y la rendición de cuentas: AGA, Cost, Eiti.....

Así mismo el país cuenta desde 2006 con un Ley de Acceso a la Información Pública y un Instituto para aplicarla (IAIP), también se cuenta con el Sistema Nacional de Información Pública (SINAIP)

Existen contradicciones que nulifican estos esfuerzos entre ellos la aprobación del Decreto 418-2013 (Ley de Secretos)

Uso intensivo de fideicomisos para la ejecución de erario público, así como el diseño y posterior aprobación de contratos de inversión bajo asociaciones público privado (APP).

### Honduras: Presupuesto 2017: Instituciones más fideicomiso (en millones de lempiras)

Institución	Institucional	Fideicomiso	Total
Secretaría de Defensa	6,997.7	908.1	7,905.8
Secretaría de Seguridad	6,276.6	832.4	7,109.0
Secretaría de Salud	13,904.9	1,218.6	15,123.5
<b>Total</b>	<b>27,179.3</b>	<b>2,959.0</b>	<b>30,138.3</b>

Fuente: Icefi, con base en datos de la Sefin

los recursos destinados a la actividad electoral deberán estar bajo la lupa de los ciudadanos y de otras instituciones de la sociedad, dado que en el último proceso del 2013 se registraron utilización de recursos que no fueron programados inicialmente y que desembocaron en el mayor déficit fiscal de los últimos 10 años

## Honduras: Presupuesto de fideicomisos 2016-2017 (activos financieros en millones de lempiras)

Fideicomiso	Presupuesto 2016	Proyecto 2017
Estructuración, financiamiento y desarrollo del Proyecto de Modernización y Mejoramiento de la Administración	150.08	177.34
Fondo de Solidaridad con el Migrante Hondureño	115.69	121.48
Fondo de Inversión en Telecomunicaciones, Tecnologías de la Información y Comunicaciones	170.00	170.00
Mejoramiento de la infraestructura y servicios del departamento de Islas de la Bahía	30.00	30.00
Mejoramiento de la infraestructura vial de los departamentos de Colón y Atlántida	39.20	39.20
Construcción de la carretera Obispo-empalme carretera de La Esperanza; rehabilitación San Miguelito-San Juan; bacheo	205.00	205.00
Fondo de Protección y Seguridad Poblacional	2,182.00	2,522.40
Fondo social para la reducción de la pobreza (Vida Mejor, reactivación agrícola y otros)	4,500.00	4,500.00
Centro Cívico Gubernamental	162.03	191.38
Fideicomiso para financiar diferentes programas y proyectos		20.63
Construcción, operación y mantenimiento del Aeródromo Río Amarillo, municipio de Santa Rita, departamento de Copán		
AMDC, obras de infraestructura vial, mejoramiento urbano, movilidad urbana y mantenimiento de la red vehicular y peatonal de la capital		
Adquisición de medicamentos, material médico quirúrgico, insecticidas e insumos		1,218.58
Préstamos a corto plazo a personas	11.23	-
<b>Total</b>	<b>7,563.20</b>	<b>9,196.00</b>

Fuente: Icefi, con base en datos de la Sefin

# Consideraciones finales y recomendaciones

# Consideraciones finales



La incertidumbre que genera estar a las puertas de un proceso electoral, que tendrá la figura de la reelección puede generar mayor polarización y tensión en la sociedad hondureña.

En términos de desempeño macroeconómico, no se esperan sorpresas en términos de actividad productiva, el crecimiento económico se mantendría por debajo del 4%, y dadas las tendencias registradas en los sectores productivos.

Opacidad en ciertas actividades podría desembocar en el uso de recursos públicos de forma discrecional, siendo una caja chica para alcanzar intereses particulares. (Fideicomisos y APP)



# Recomendaciones

## Ingresos

Preparar de manera inicial y como un informe auxiliar al presupuesto 2017 una estimación del efecto en la tributación de los decretos legislativos 30-2016 y 119-2016 que otorgan exoneraciones tributarias.

El impuesto del 1.5% sobre las ventas brutas no debe ser eliminado dado que ha mostrado ser, junto con la factura electrónica, un mecanismo eficiente para prevenir la evasión fiscal.

Las estimaciones de recaudación tributaria se pueden ver afectadas si se permite que la aprobación de un nuevo código tributario admita la renta territorial.



# Recomendaciones

## Gasto público

Depurar el programa de inversión pública para que en él aparezcan únicamente los recursos utilizados en la creación de infraestructura. También debe incluirse los recursos que el Gobierno aportará a los proyectos de alianzas público privadas (APP).

Se recomienda reasignar recursos que han sido establecidos para seguridad, defensa y gasto social a los rubros de salud, educación, seguridad social e inversión pública.

Revisar de manera minuciosa el presupuesto asignado al TSE según las cifras que aparecen en el proyecto presentado. ¿Es Suficiente?



# Recomendaciones

## Déficit fiscal y deuda pública

Se recomienda que todo exceso en ingresos por tributación sobre la meta establecida, o ahorro en gasto corriente, sirva para reducir la colocación de deuda pública, tanto externa como interna.

Es importante analizar el riesgo de la deuda interna; generalmente los ejercicios de análisis de riesgo están desbalanceados hacia la sostenibilidad de la deuda externa.

## Transparencia y rendición de cuentas

La participación de la ciudadanía debería iniciar con el diseño y planificación del presupuesto. Un primer avance sería dedicar suficiente tiempo y apertura para el proceso de aprobación del presupuesto 2017.



# Recomendaciones

## Transparencia y rendición de cuentas

Se recomienda desistir del uso de fideicomisos y reasignar los fondos a las instituciones para que estos sean visibles en su programación de gasto, objetivos y ejecución. Para tal fin primero debe fortalecerse la institucionalidad y simplificar los procesos de compras, contrataciones y licitaciones.

### Finalmente....

El Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República no es una ley más de la nación; es el instrumento a través del cual el Gobierno asigna recursos provenientes de los bolsillos de los contribuyentes. Por consiguiente, las prioridades de gasto deben responder a los intereses colectivos y no a los de grupos económicos o políticos.



# ¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



[www.icefi.org](http://www.icefi.org)