



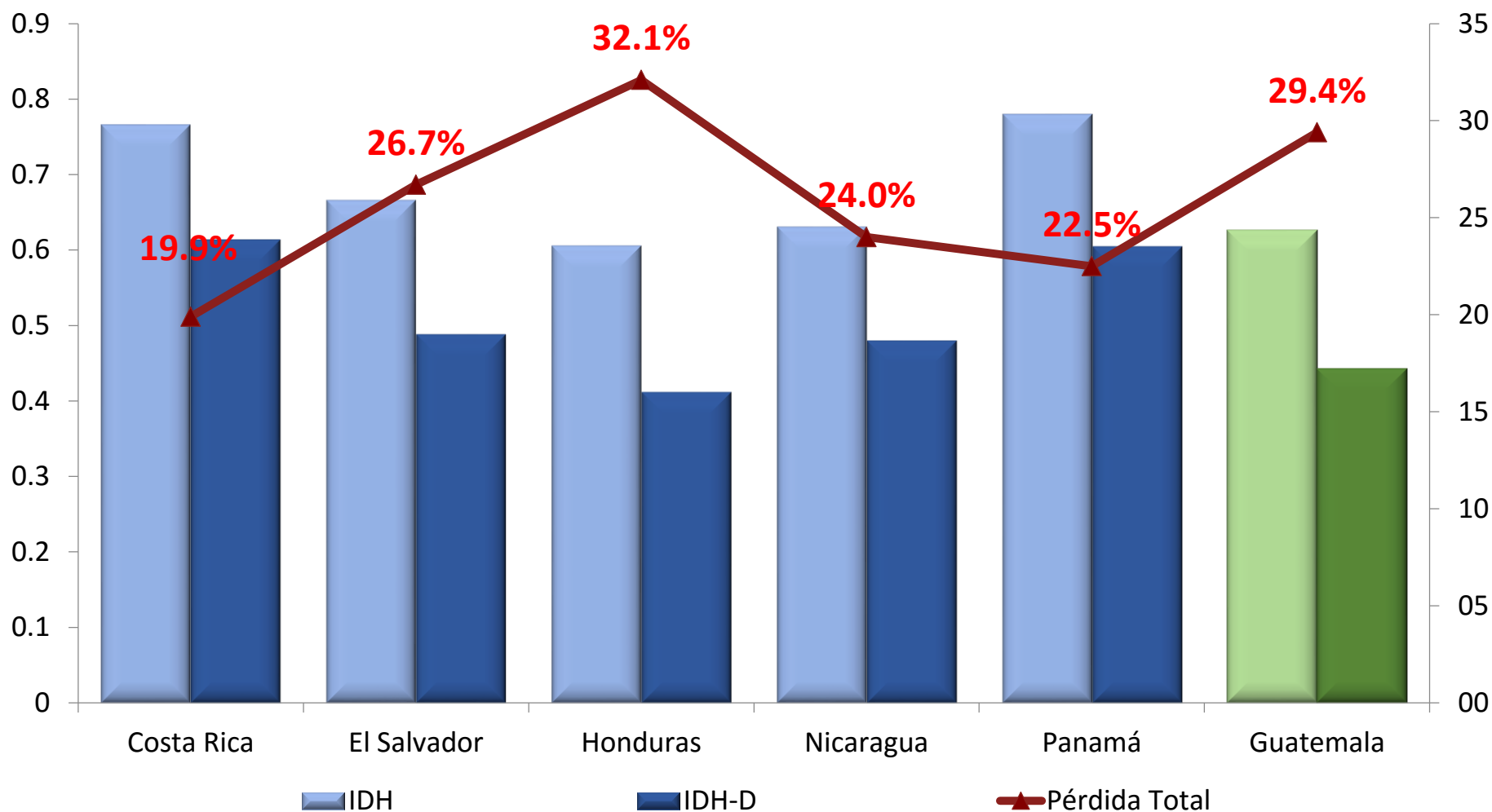
# Principales retos del presupuesto público 2016: Elementos para la discusión ciudadana ¡Contamos! Boletín No. 20

Guatemala, 11 de marzo de 2016

1. El contexto general de Guatemala, 2015-2016
2. El presupuesto de ingresos y egresos del Estado
3. La inversión pública en la niñez y adolescencia
4. La transparencia fiscal en 2016
5. Conclusiones

# 1. El contexto general de Guatemala 2015-2016

# Indicadores de desarrollo humano y desigualdad (2014)



Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos de PNUD. *Panorama General: Informe de Desarrollo Humano 2015.*

# a. El contexto social y económico reciente

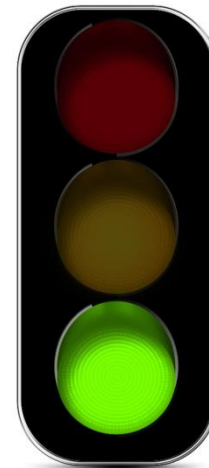
Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), indicadores seleccionados

**Mortalidad  
en menores  
de 5 años**

**1987:  
110**

**Meta:  
37**

**2014/  
2015:  
35**



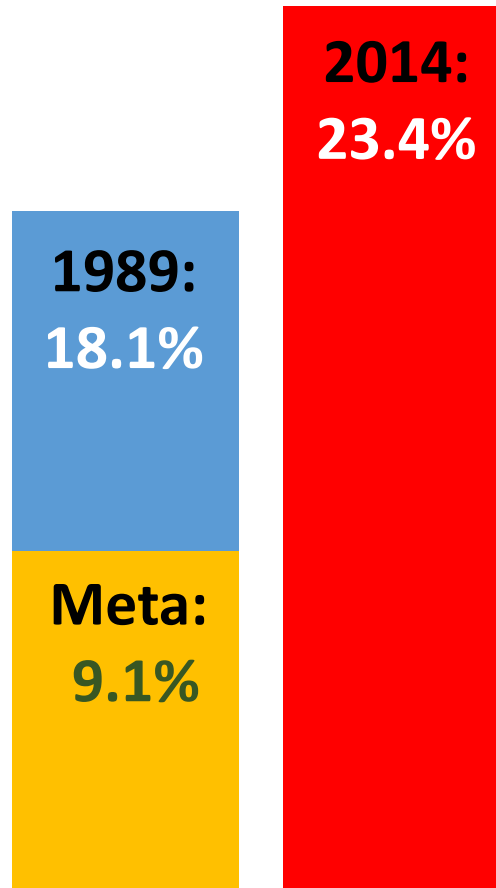
**Se cumplió**

Fuente: Segeplán

# a. El contexto social y económico reciente

Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), indicadores seleccionados

**Pobreza  
extrema**



**No se cumplió**

Fuente: Segeplán

# a. El contexto social y económico reciente

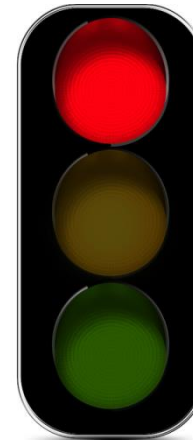
Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), indicadores seleccionados

**Desnutrición  
crónica**

**1987:  
62.1%**

**Meta:  
31.1%**

**2014:  
46.5%**



**No se cumplió**

Fuente: Segeplán

# a. El contexto social y económico reciente

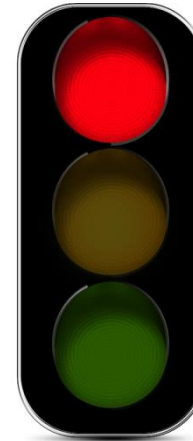
Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), indicadores seleccionados

**Razón de mortalidad materna**

**1987:  
219**

**Meta:  
55**

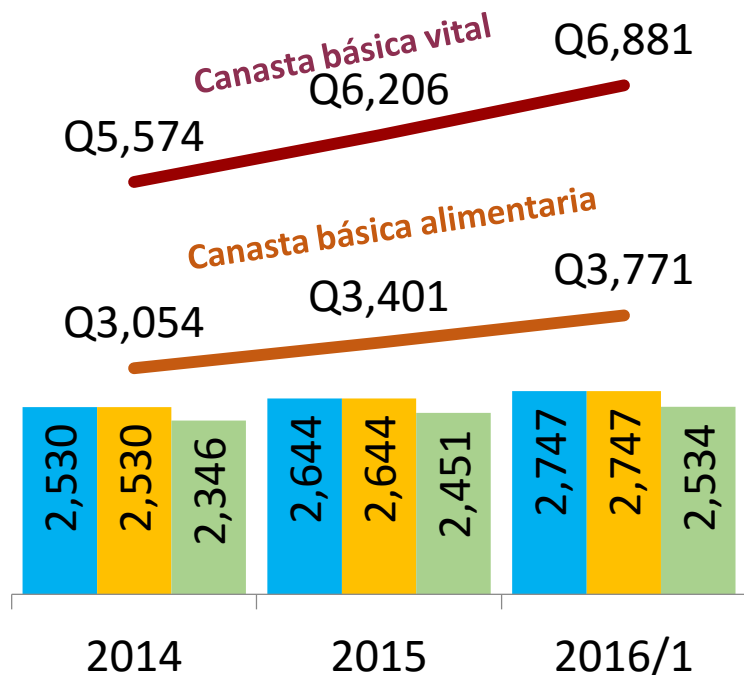
**2014:  
113**



**No se cumplió**

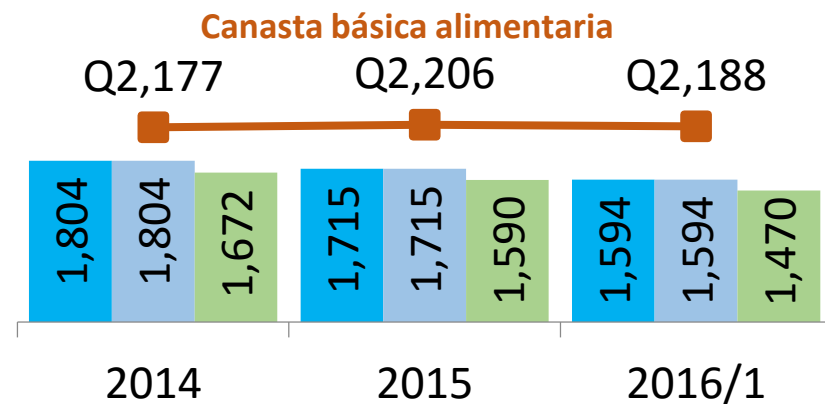
Fuente: Segeplán

# Guatemala: Salario mínimo por actividad económica y costo de la canasta básica alimentaria (CBA) y canasta básica vital (CBV), 2014-2016



■ No agrícola ■ Agrícola ■ Exportadora y de maquila

**En precios de cada año**



■ No agrícola ■ Agrícola ■ Exportadora y de maquila

**En precios de 2010**

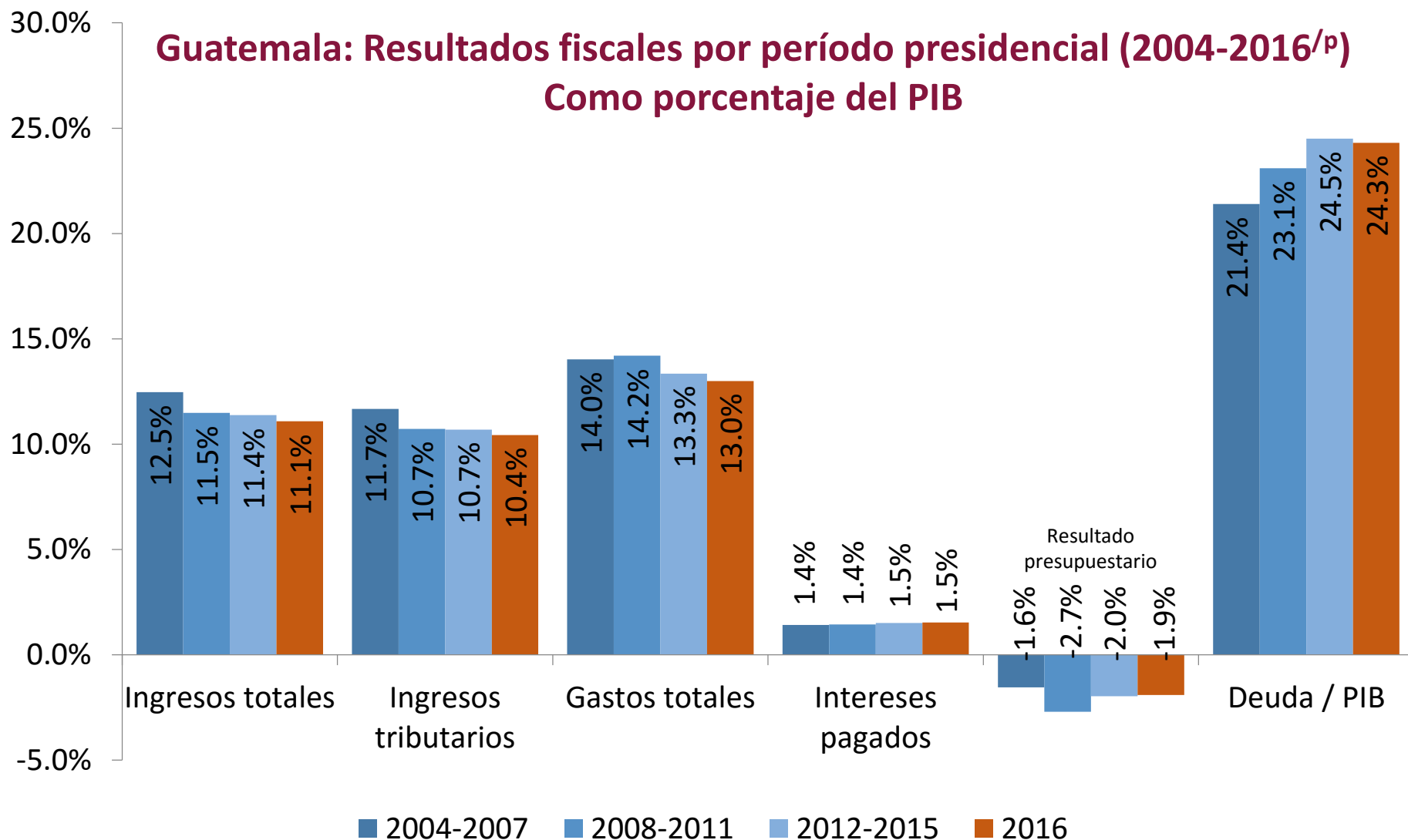
**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Asistencia Social e INE (2016).

**Nota:** 1/ En 2016 el costo de la canasta alimentaria y básica vital son estimaciones a partir de la inflación de la misma en los últimos cinco años

## 2. El presupuesto de ingresos y egresos del Estado

# a. Situación fiscal al cierre 2015

Guatemala: Resultados fiscales por período presidencial (2004-2016/<sup>p</sup>)  
Como porcentaje del PIB

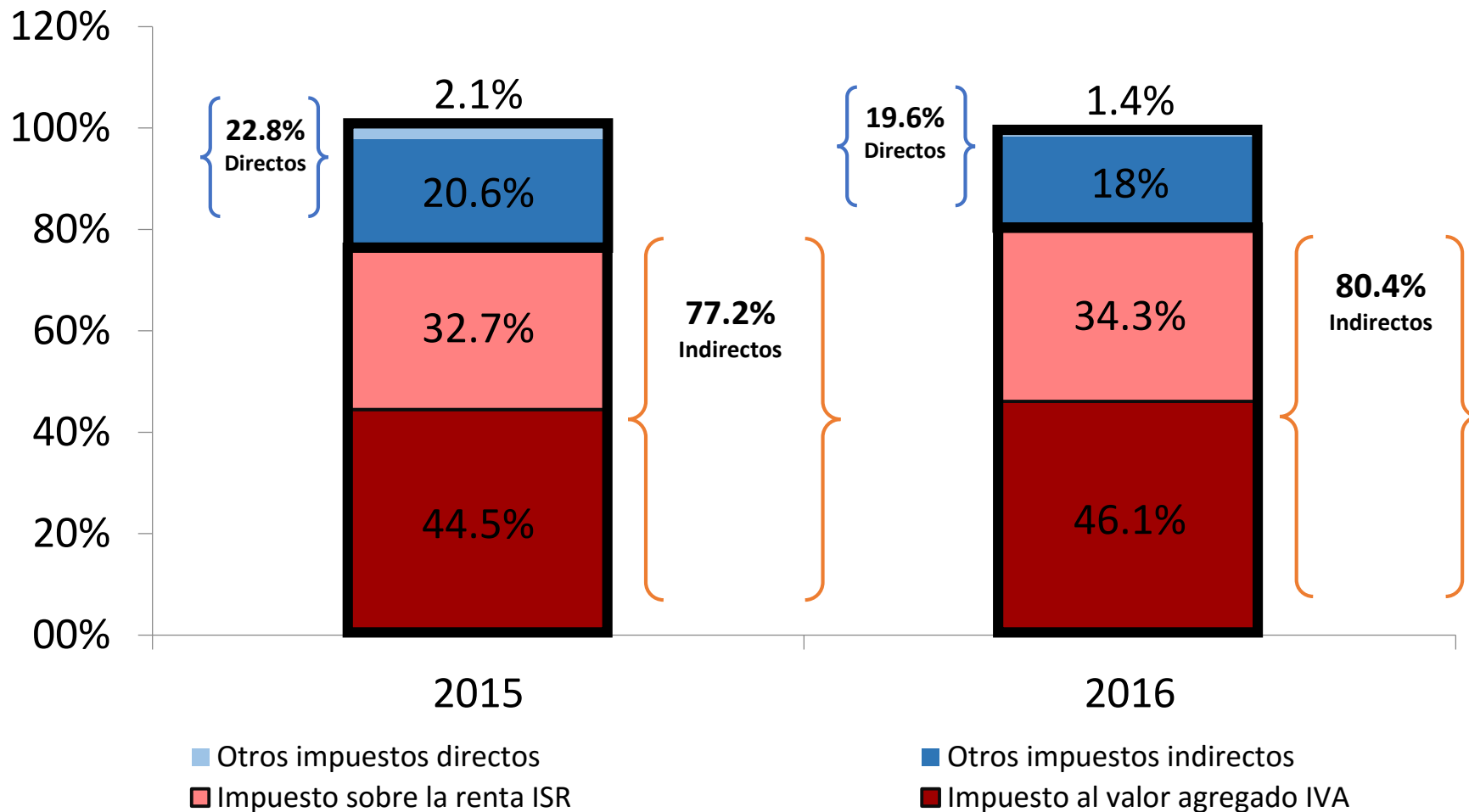


Fuente: Icefi, con base en cifras del Ministerio de Finanzas Públicas (Minfin).

<sup>p</sup> Datos de 2016 contenidos en el *Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado*.



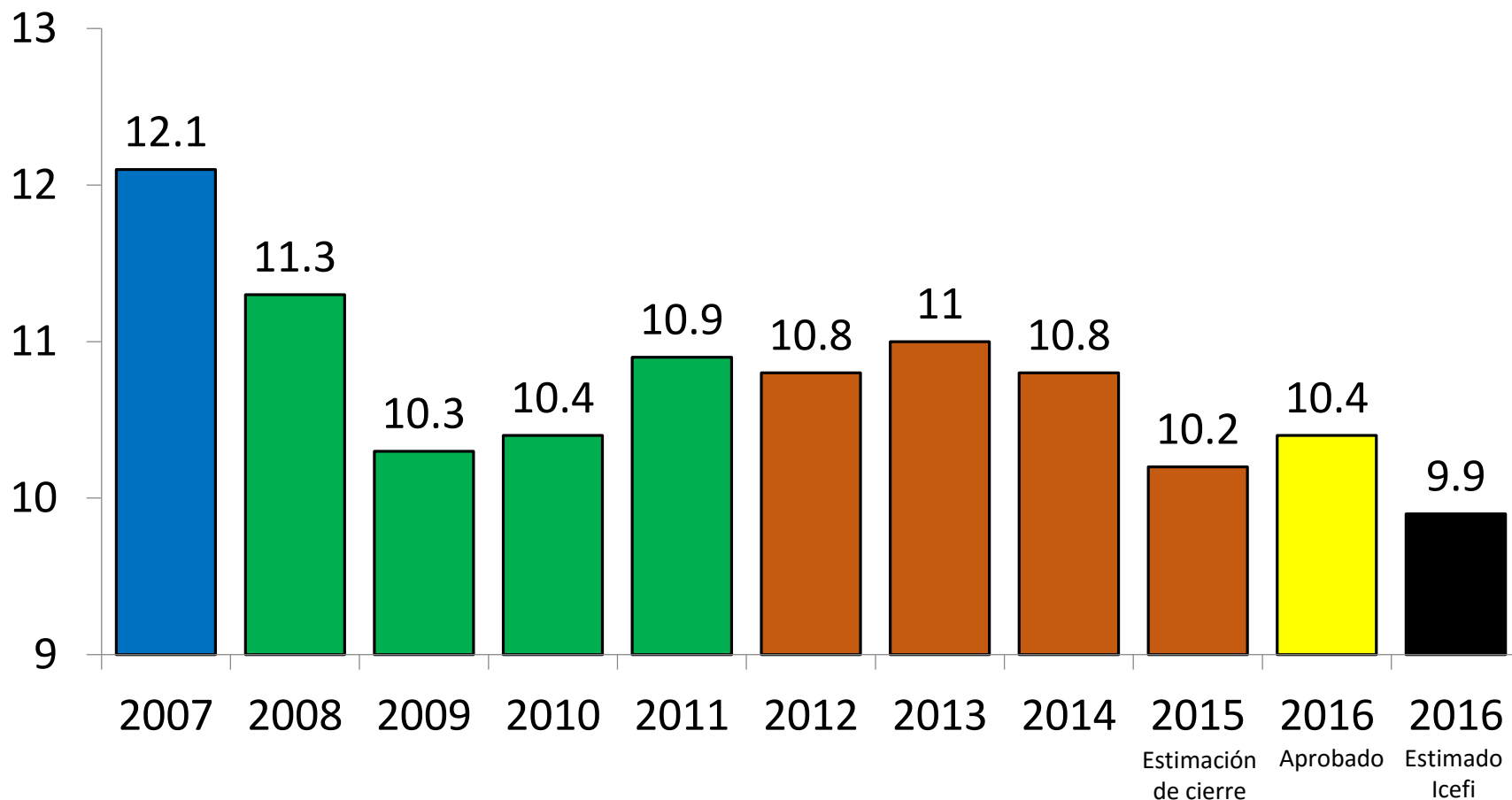
# Guatemala: Participación porcentual del ISR e IVA sobre el total de ingresos tributarios (2015 y 2016)



Fuente: Icefi, con datos de presupuesto de ingresos aprobado 2016, Minfin.

# Guatemala: Carga tributaria neta

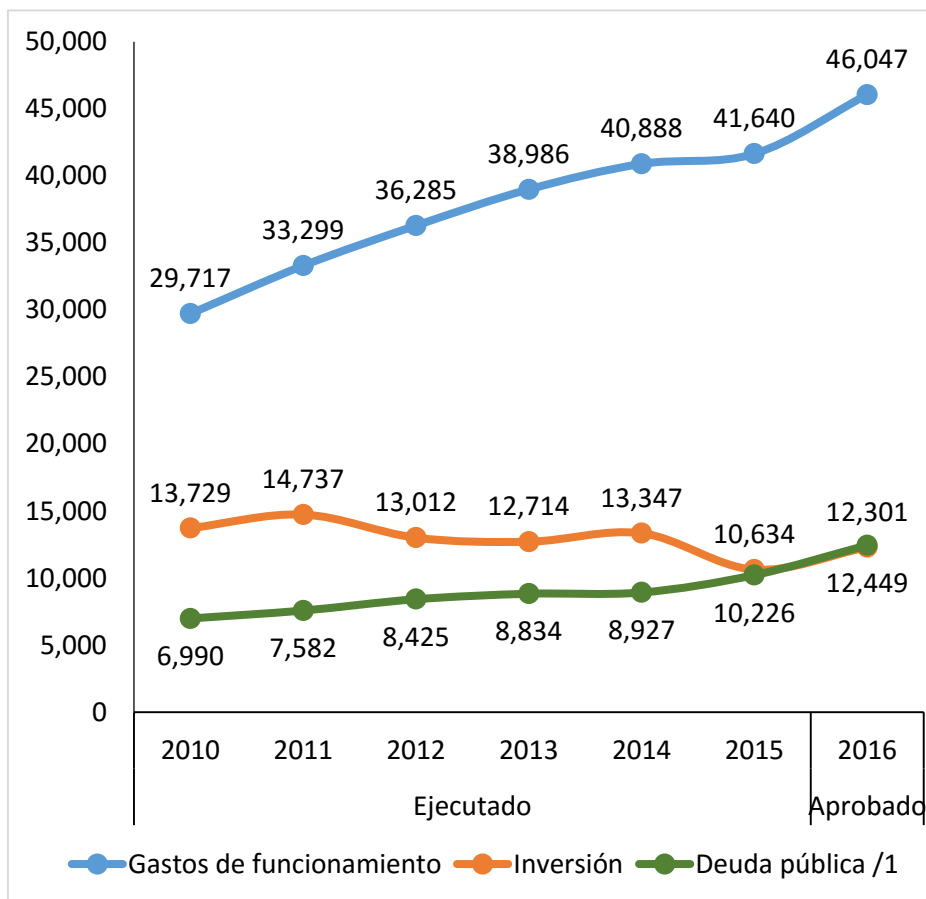
## Cifras como porcentaje del PIB, 2007-2016



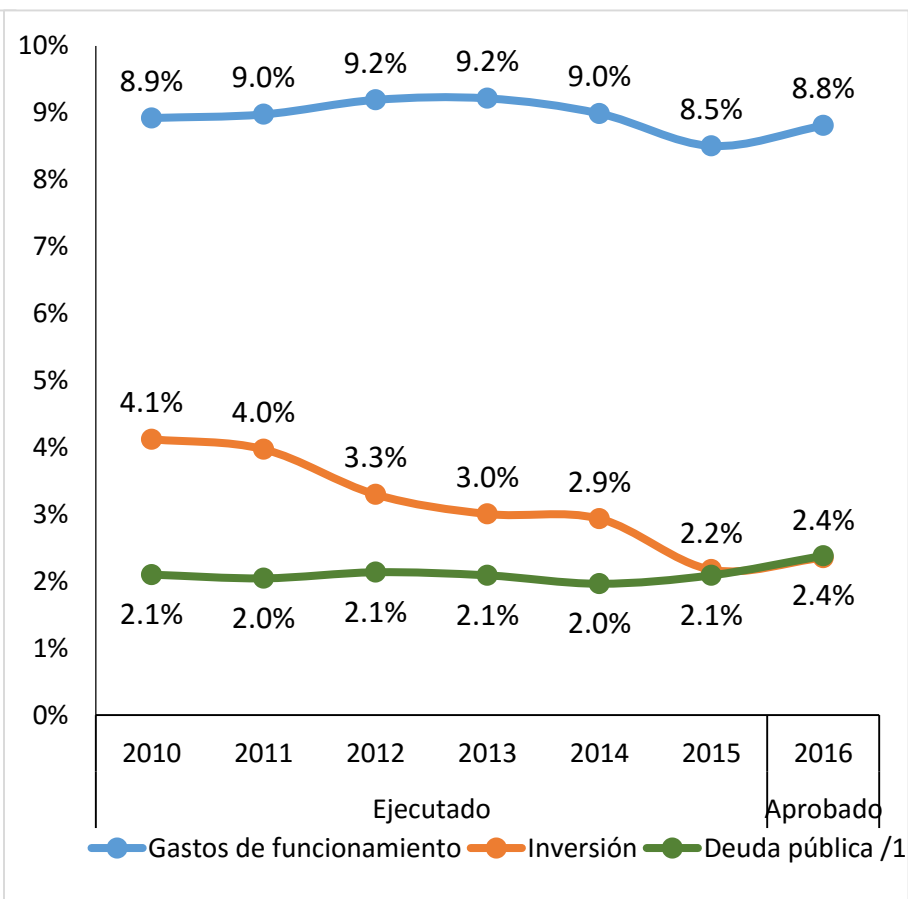
Fuente: Icefi, con base en cifras del Ministerio de Finanzas Públicas (Minfin).

# Gasto público según tipo 2010-2015

Millones de quetzales



Como porcentaje del PIB

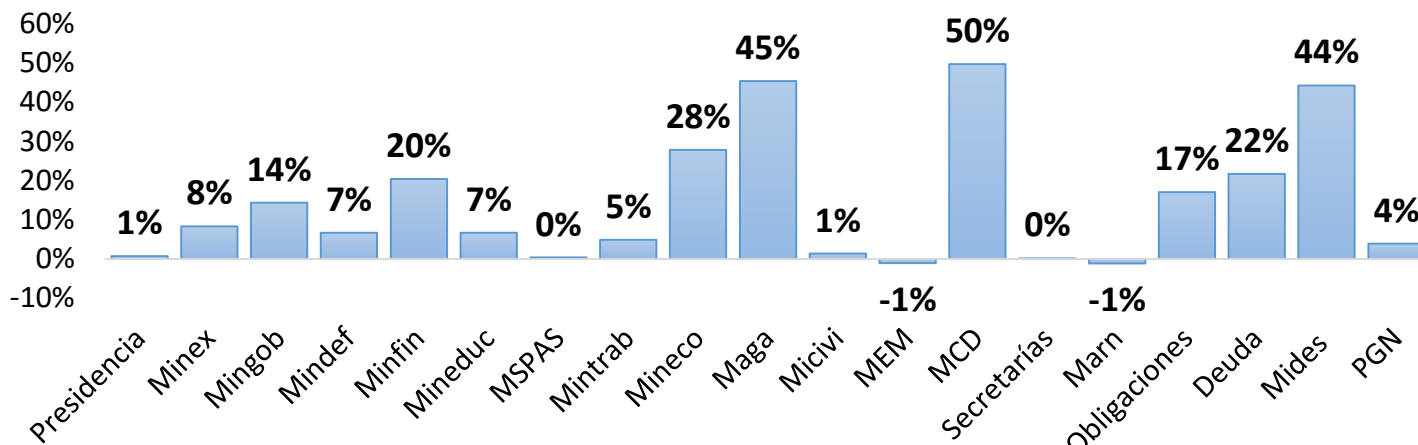


Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos del Sicoin

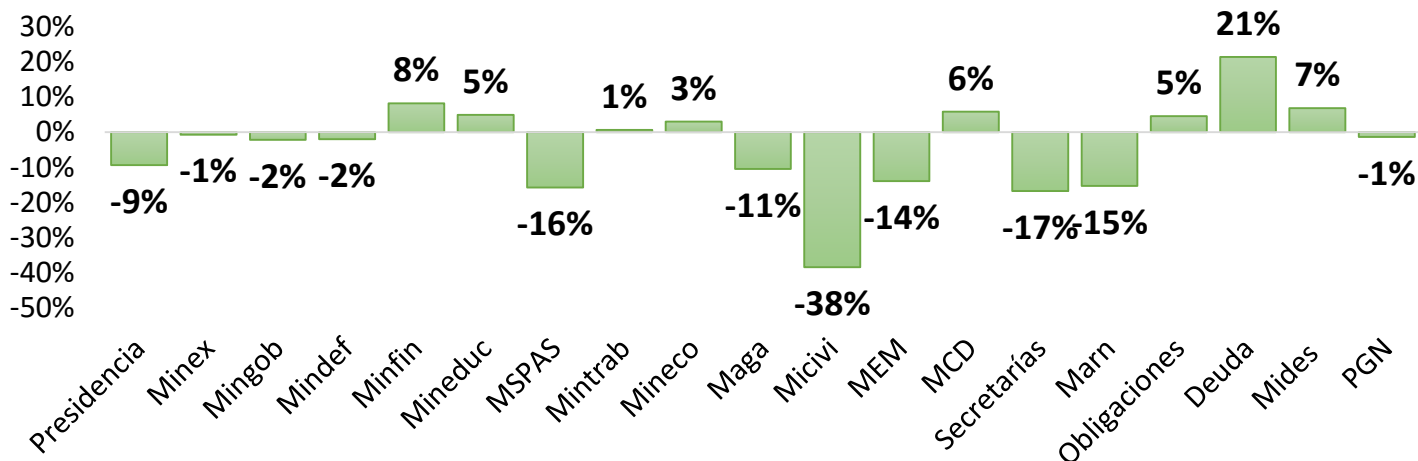
<sup>1/</sup> El gasto por deuda pública incluye el pago de intereses y las amortizaciones de la deuda pública interna y externa.

# Variaciones del presupuesto 2016

Con respecto al  
ejecutado en 2015



Con respecto al  
vigente a diciembre  
de 2015



Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos del Sicoin

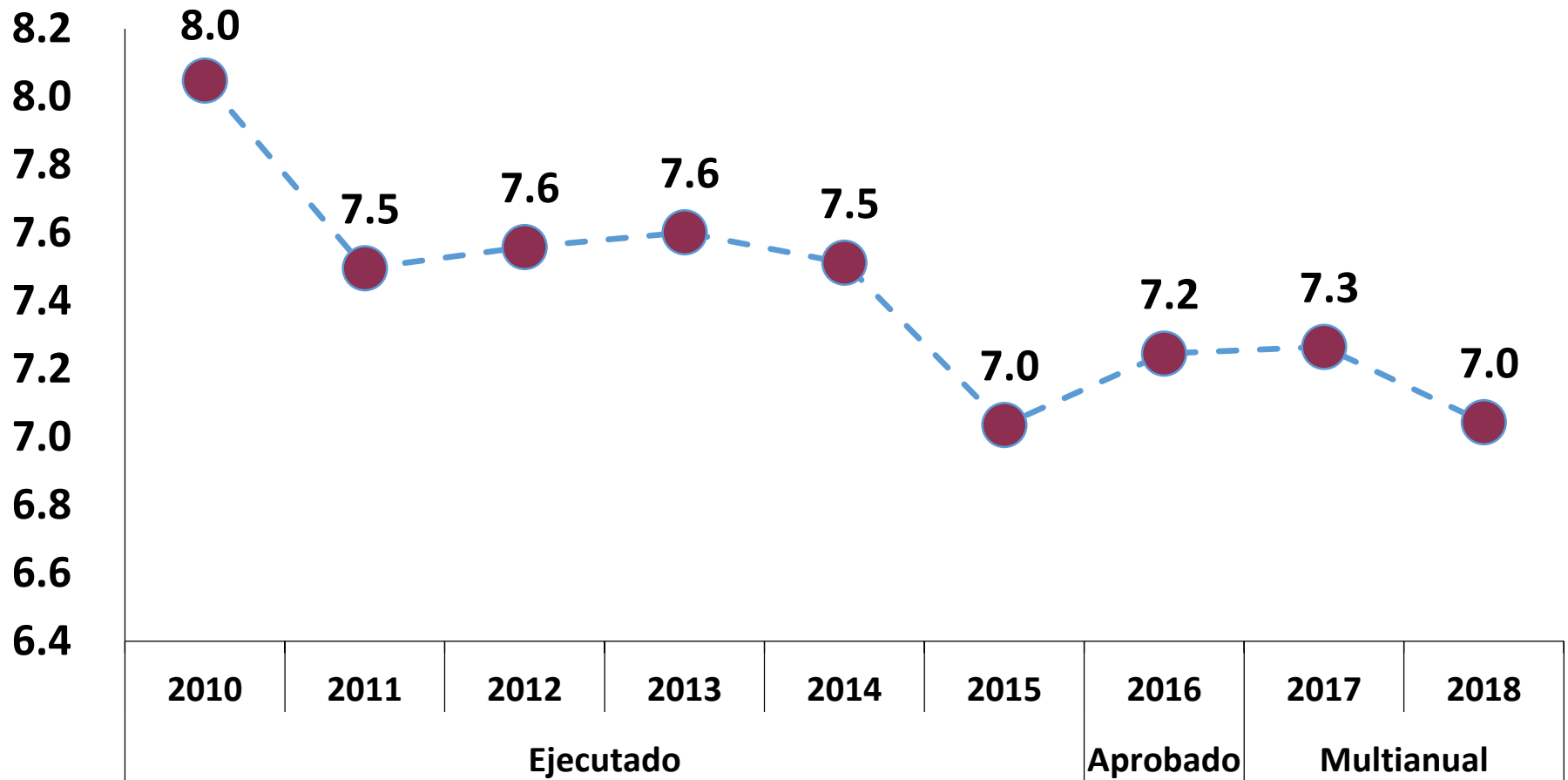
# Definición operativa del GPS

Conforme al Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas 2001 del FMI:



# Gasto público social

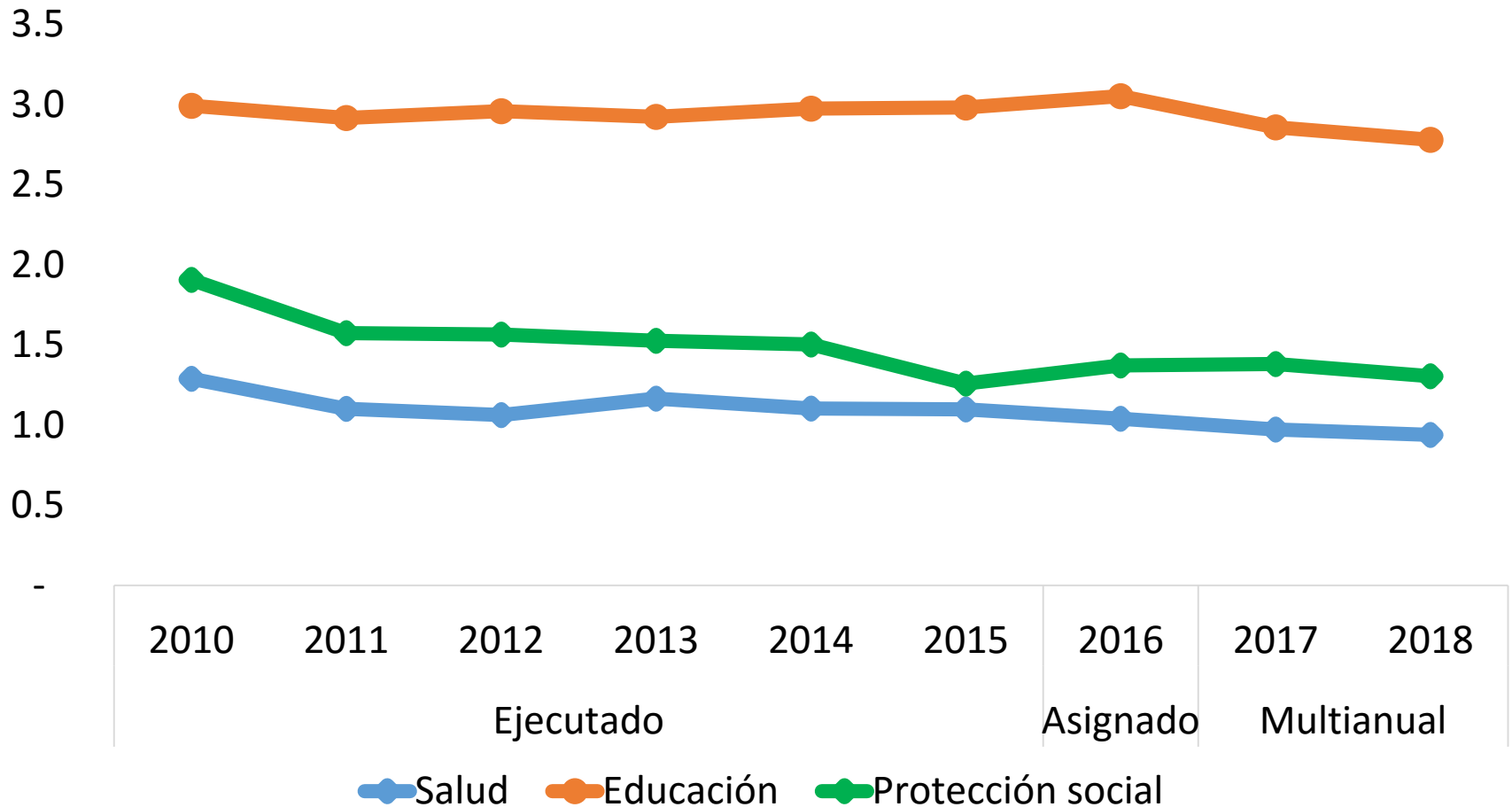
## Cifras como porcentajes del PIB



Fuente: Icefi/Unicef, con base en Sicoín y *Presupuesto multianual 2015-2017*

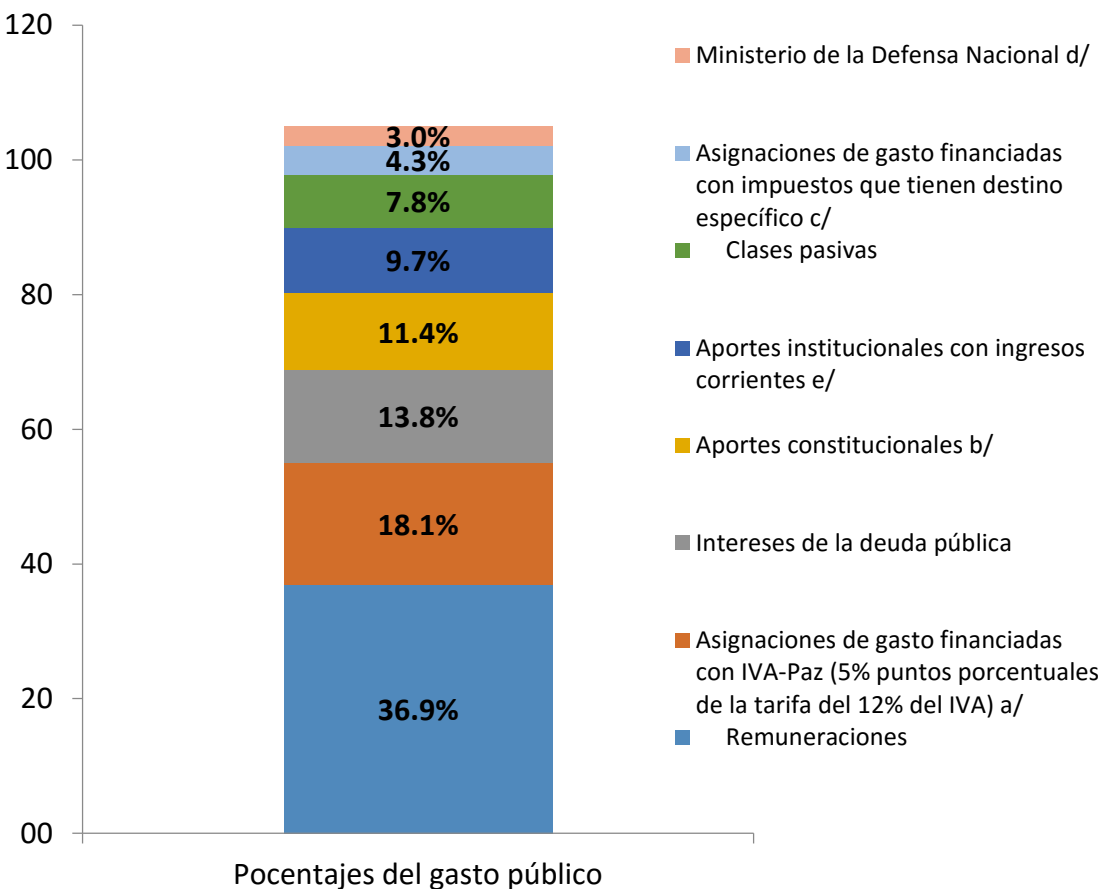
# Gasto público social

## Cifras como porcentajes del PIB



# Guatemala: Rigideces del gasto público en el presupuesto aprobado 2016

## Guatemala: Compromiso del gasto público, como porcentaje del Presupuesto aprobado 2016



Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos del Sicoín

Nota: <sup>a/</sup> Asignados de la manera siguiente: de los 12 puntos porcentuales de la tasa única del IVA, 1.5 corresponden a municipalidades; 1.0 a consejos departamentales de desarrollo; 1.0 al Fondo Nacional para la Paz (Fonapaz); 0.5 a seguridad alimentaria; 0.5 a seguridad ciudadana; y 0.5 a educación primaria y técnica.

## Guatemala: Relación de compromiso de gasto con los ingresos corrientes Presupuesto aprobado 2016

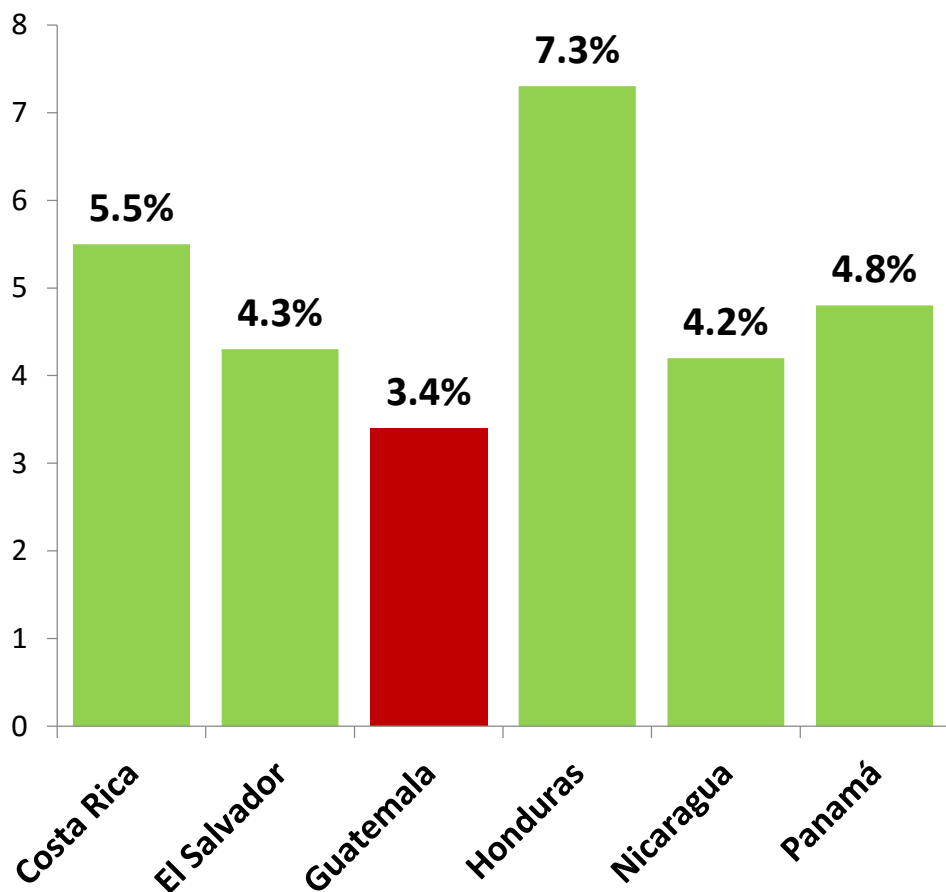
Concepto	Aprobado 2016
	Millones de quetzales
( + ) Ingresos corrientes	57,941.1
Ingresos tributarios <sup>1/</sup>	54,555.8
Ingresos no tributarios	2,841.9
Transferencias corrientes	543.4
( - ) Compromisos de gasto	60,863.9
<b>Relación compromiso de gasto/ingresos corrientes</b>	<b>1.05</b>

Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos del Sicoín

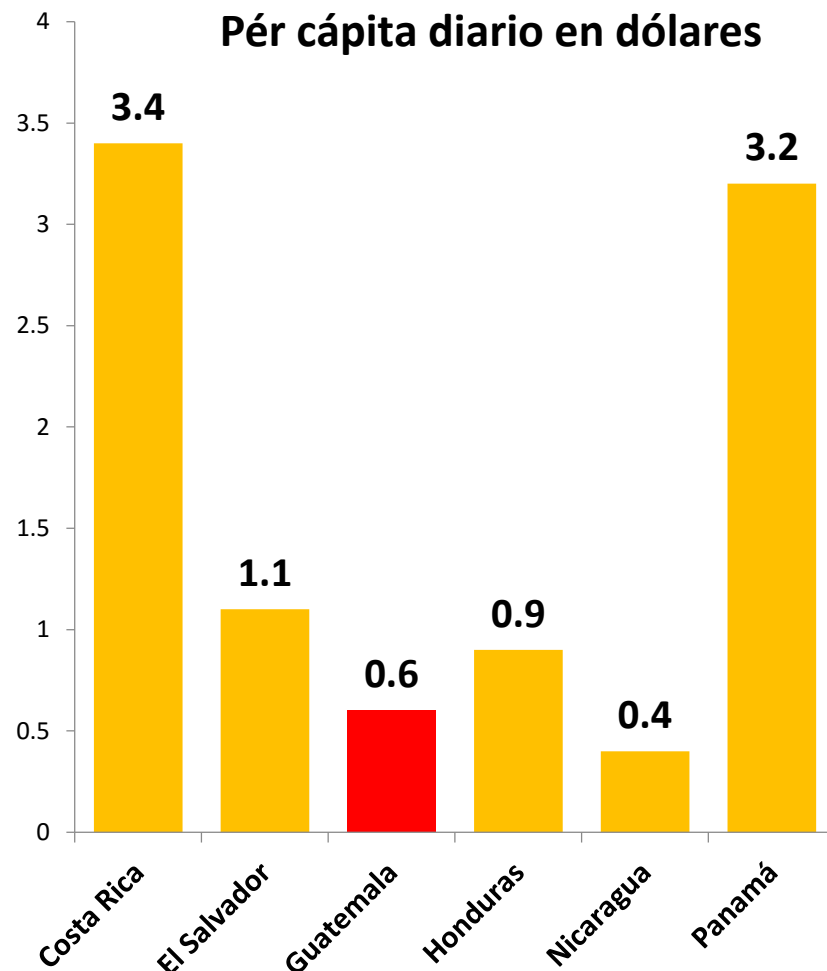
# 3. La inversión pública en la niñez y adolescencia

# Centroamérica: Inversión pública destinada a la niñez y adolescencia (2007-2013, en promedio)

## Como porcentaje del PIB



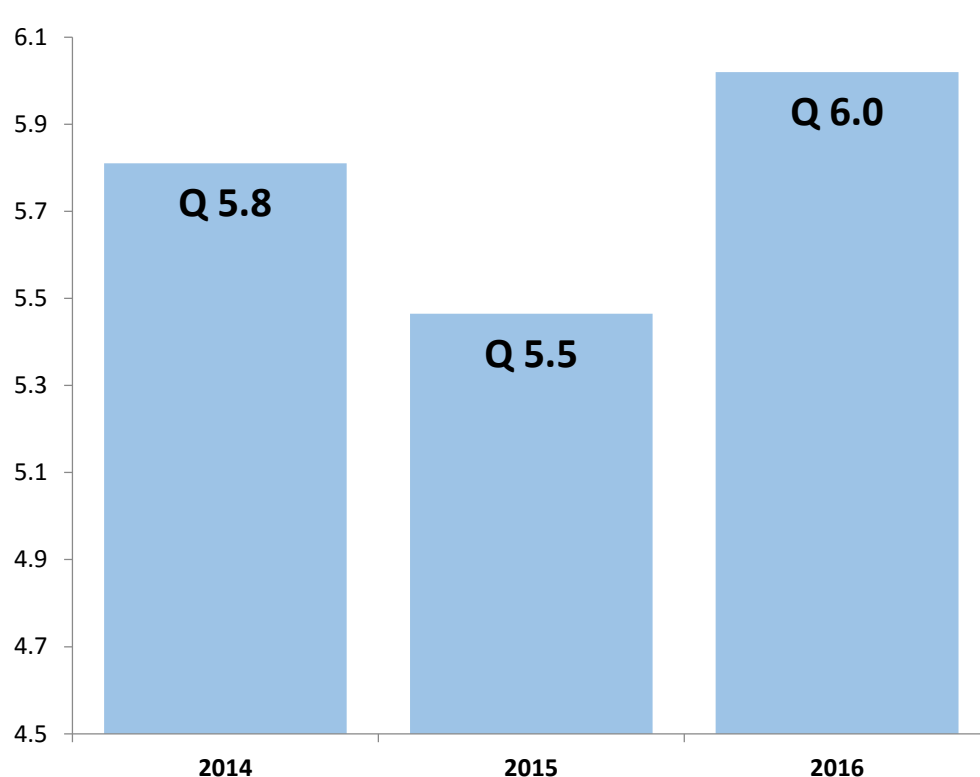
## Pér cápita diario en dólares



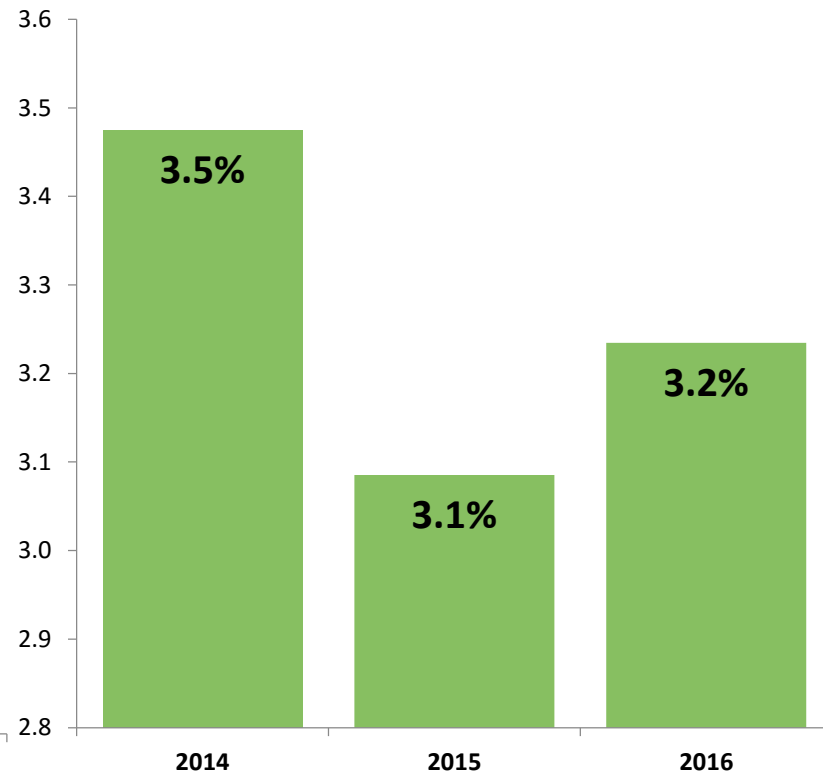
Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos de Plan Internacional (2015)

# Guatemala: Inversión pública directa destinada a la niñez y adolescencia, 2014-2016

## Per cápita diario en quetzales



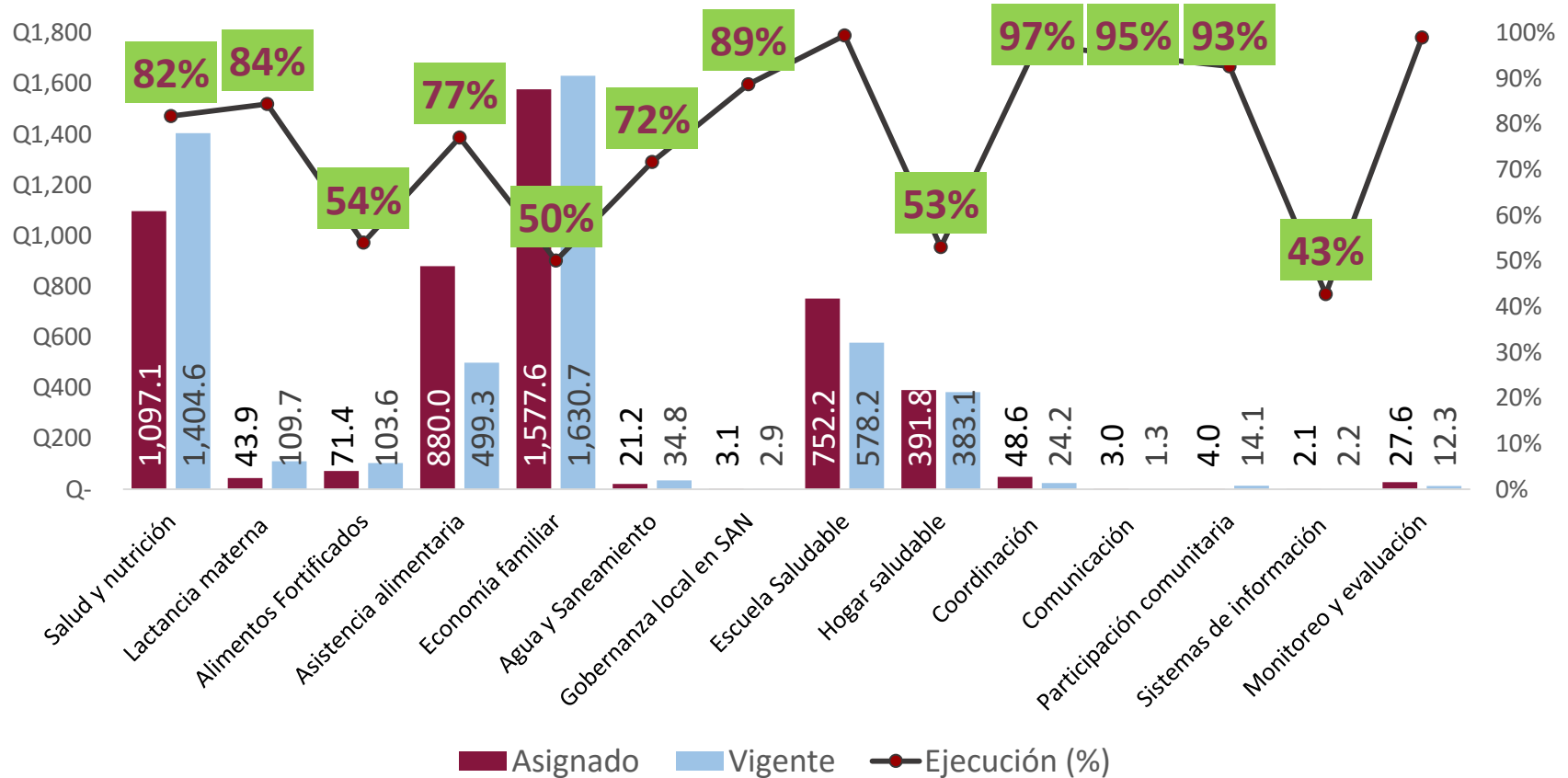
## Como porcentaje del PIB



Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos del Sicoin

## b. El Pacto Hambre Cero

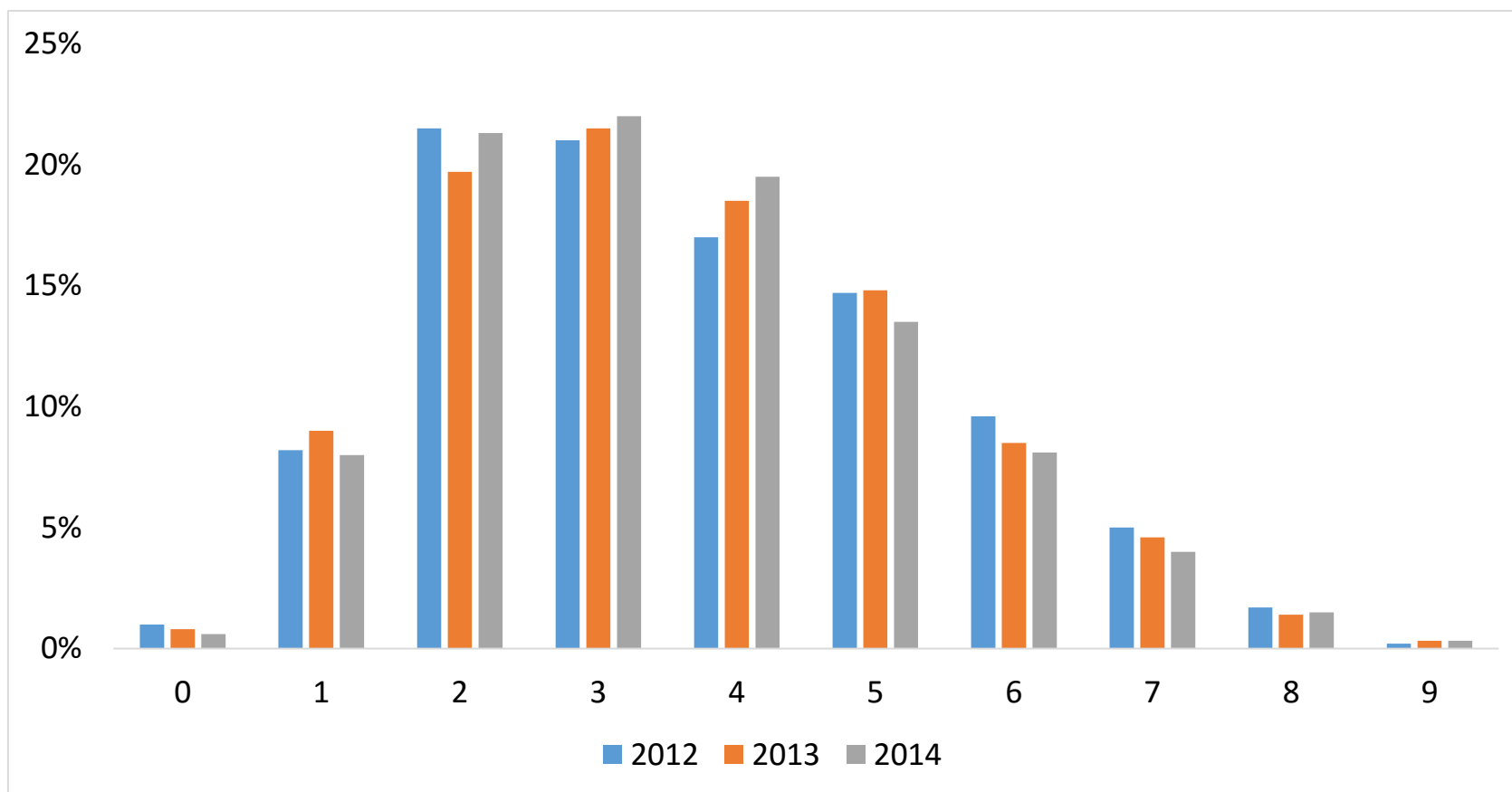
Presupuesto asignado, vigente y nivel de ejecución del Pacto Hambre Cero en 2015



Fuente: Icefi/Unicef, con datos del Sicoín (2016)

# Pacto Hambre Cero

## Porcentaje de hogares según número de intervenciones recibidas (2012-2014)



Fuente: IFRPI (2015)



## Voluntad Política y Garantía de Recursos

Suficientes, Oportunos y Sostenibles

### Programas



Primer Nivel de Atención



Educación para cambio de comportamiento



Agua y Saneamiento



Disponibilidad y Economía Familiar

### Estrategias Transversales



Cambio de Comportamiento

*TRANSFORMA*



Gobernanza

*LIDERA*



Sistema de Información

*INTEGRA*



Monitoreo y Evaluación

*MEJORA*



Auditoría Social y Alianzas

*ACOMPaña*



### Áreas de Gestión Operativa

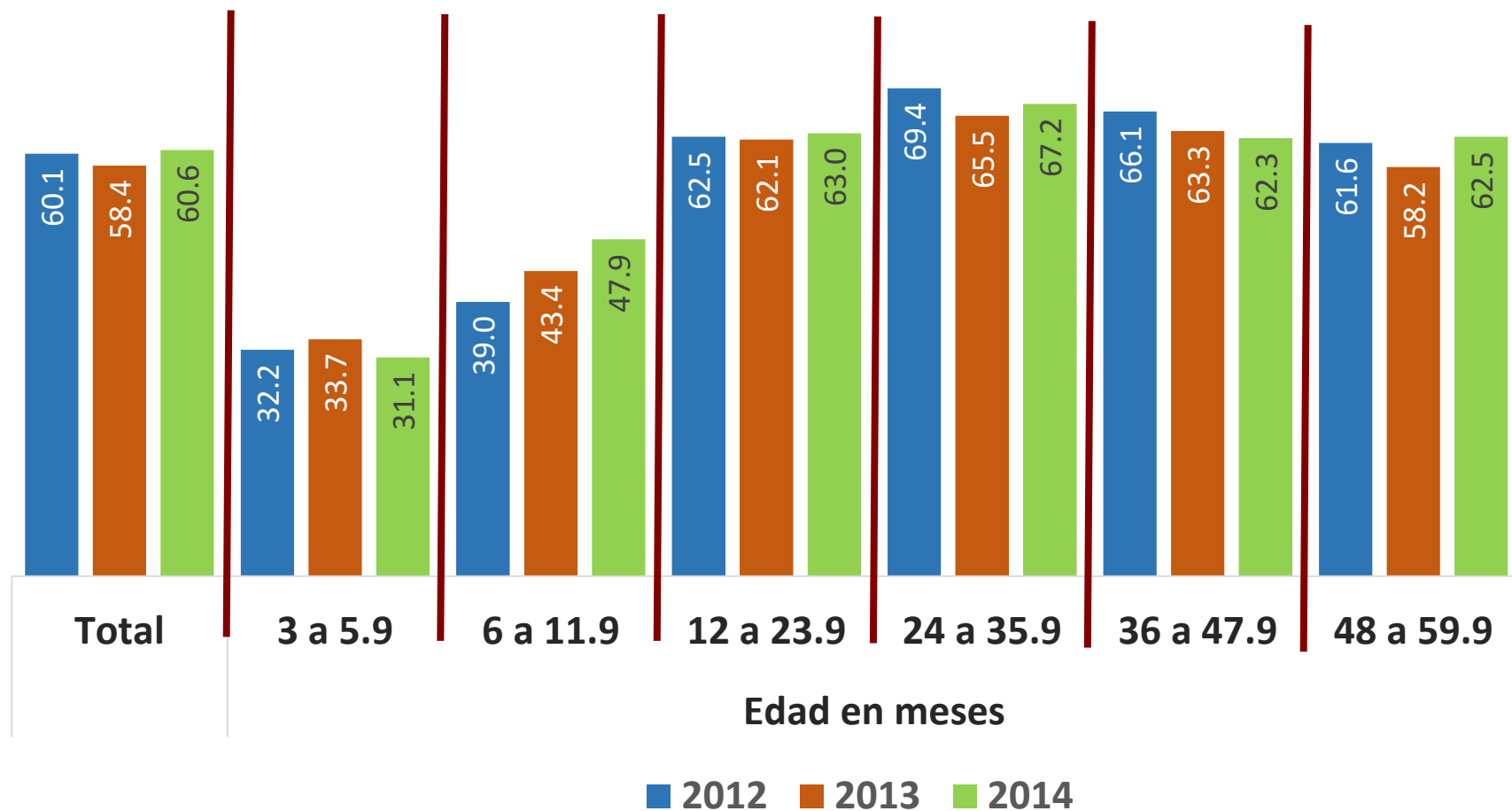
- Análisis de Situación
- Transparencia

- Metodologías
- RRHH

- Compras y Contrataciones

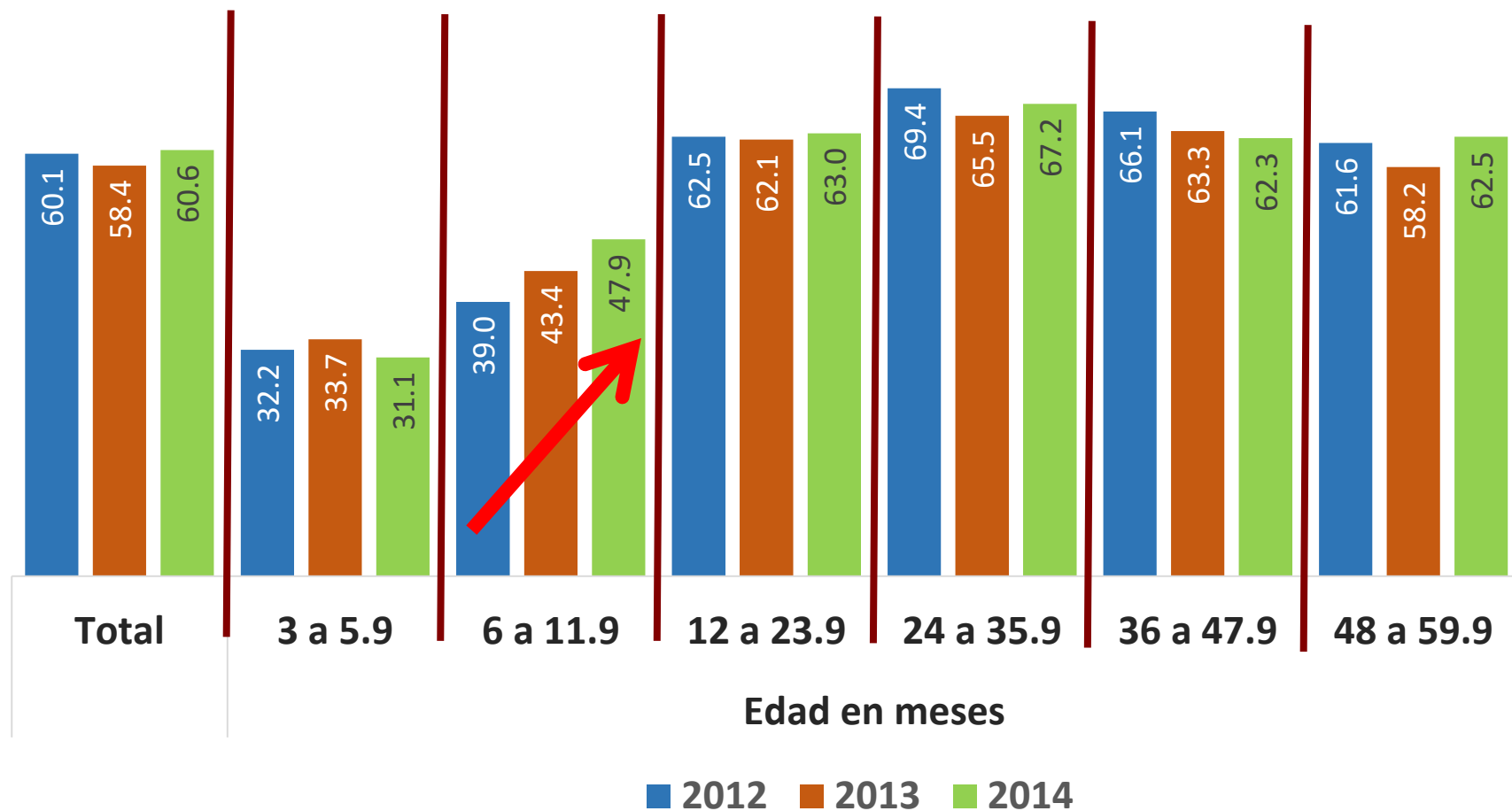
- Financiamiento
- Indicadores

# Prevalencia de la desnutrición crónica en menores de 5 años en los 166 municipios priorizados por el PHC, según rangos de edad (2012, 2013 y 2014)



Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Sesán) de 2013, 2014 y 2015

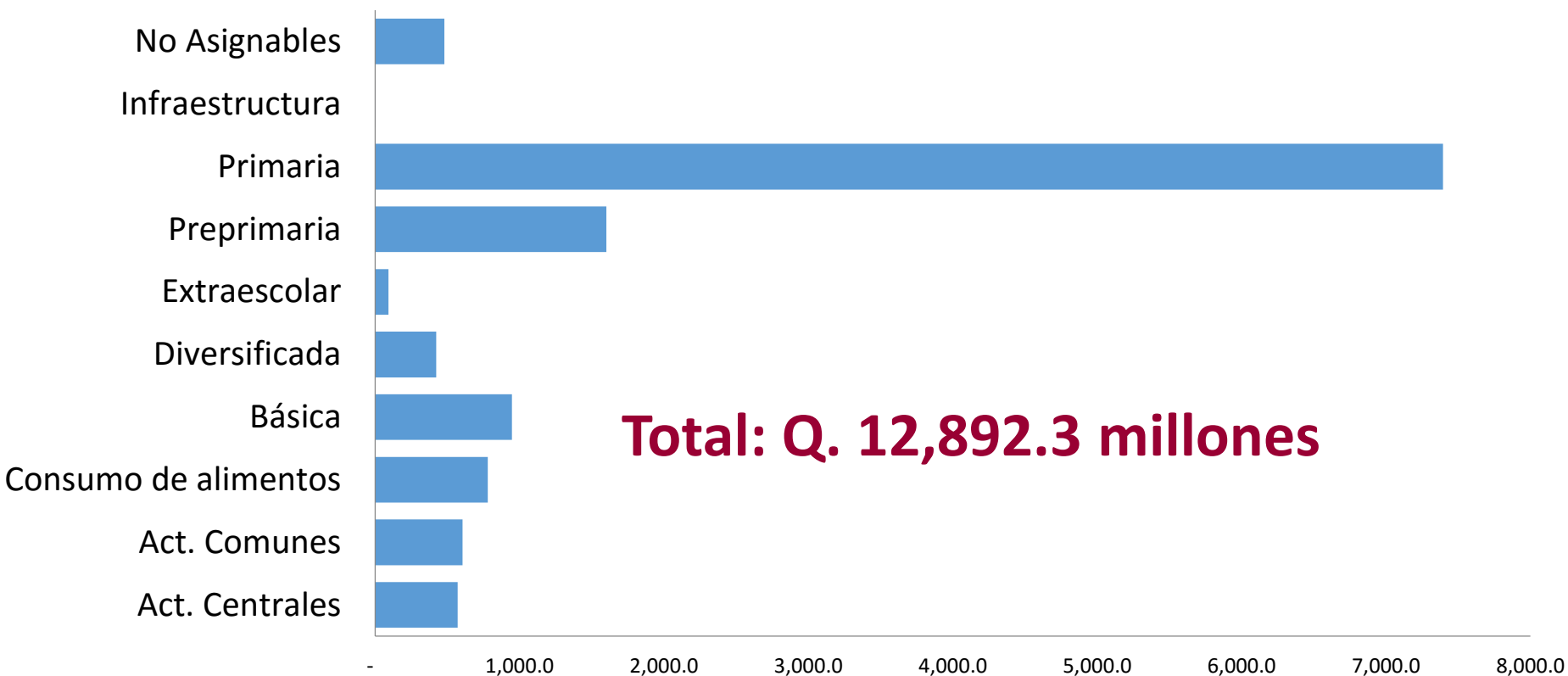
# Prevalencia de la desnutrición crónica en menores de 5 años en los 166 municipios priorizados por el PHC, según rangos de edad (2012, 2013 y 2014)



Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Sesán) de 2013, 2014 y 2015

# Ministerio de Educación

## Distribución del presupuesto aprobado en el Mineduc para 2016 (cifras en millones de quetzales)

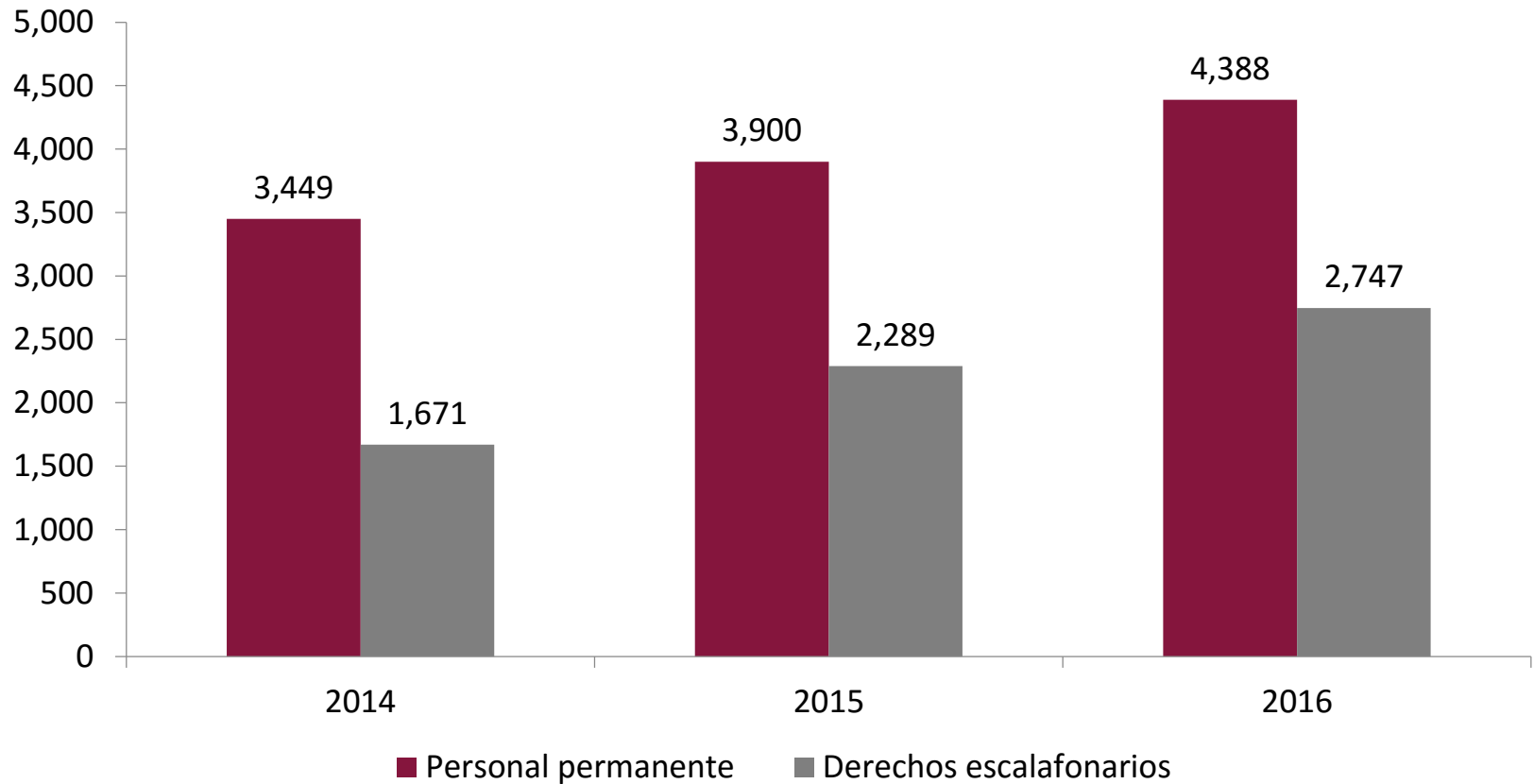


	Act. Centrales	Act. Comunes	Consumo de alimentos	Básica	Diversificada	Extraescolar	Preprimaria	Primaria	Infraestructura	No Asignables
■ Aprobado 2016	571.8	605.0	779.2	946.3	422.3	91.2	1,600.4	7,394.5	3.0	478.7

Fuente: Icefi/Unicef, con base en el Sicoín

# Ministerio de Educación

## Presupuesto asignado de 2014 a 2016 para personal permanente y derechos escalafonarios



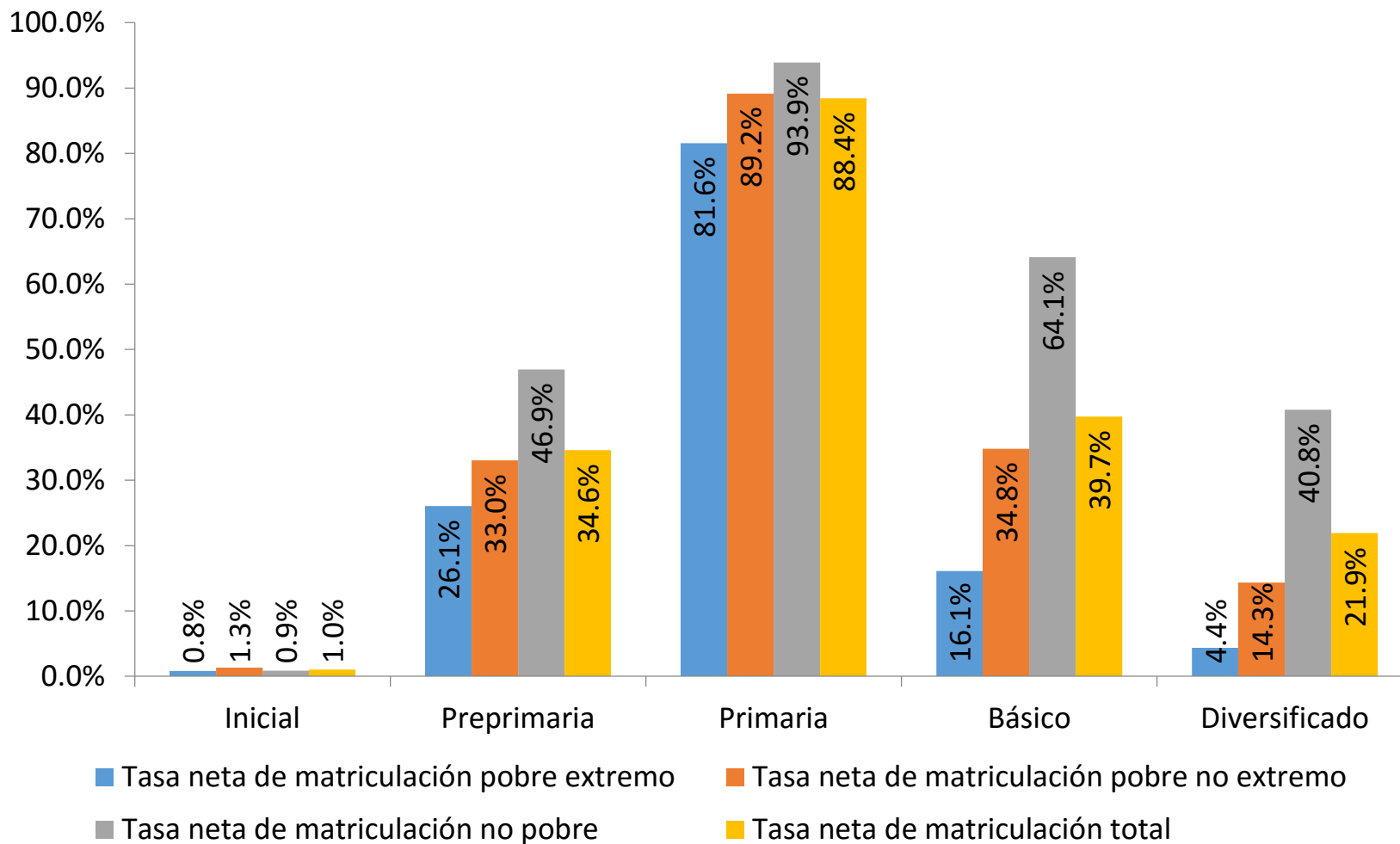
Fuente: Icefi/Unicef, con base en Sicoin

## Estimación de niños, niñas y adolescentes excluidos del sistema educativo

Fuente	Excluidos de la educación (0 a 20 años)
Proyecciones de población del censo de 2002	4.2 millones
<i>Encovi 2014</i>	4.0 millones
Reconstrucción de las proyecciones de población desde el número de nacimientos reportados por el Registro Nacional de las Personas (Renap)	3.6 millones

# Encovi 2014:

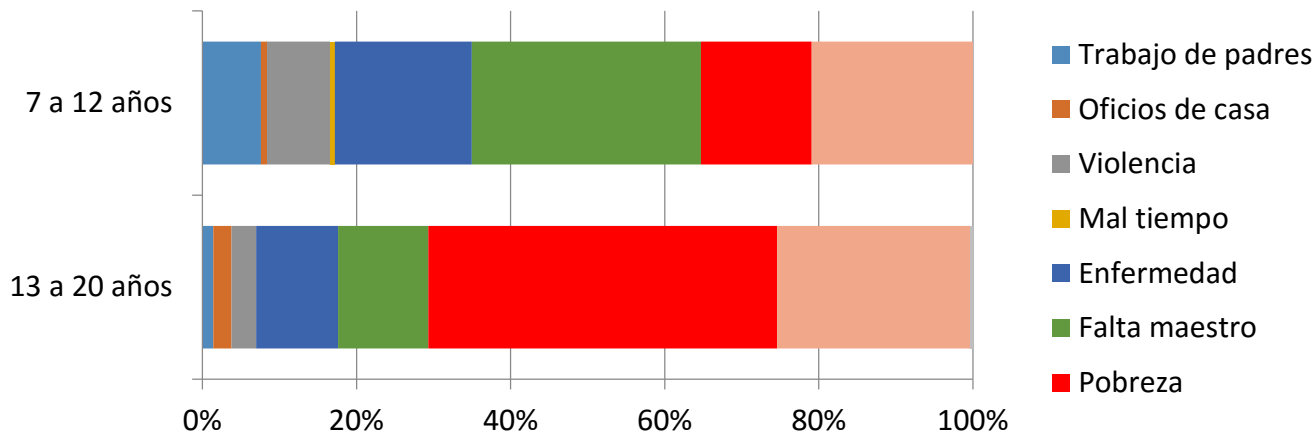
## Tasas netas de matriculación por nivel educativo



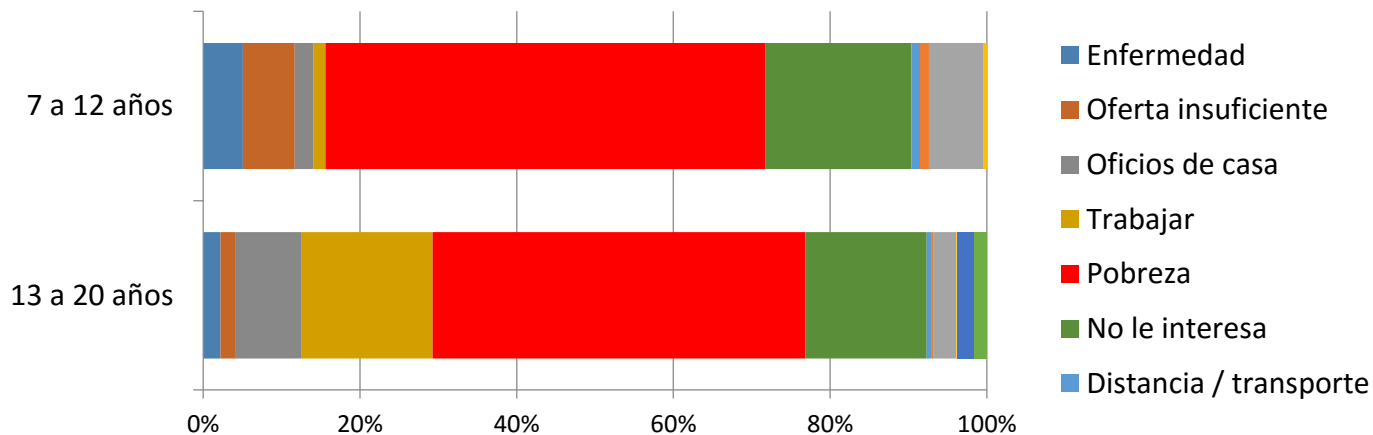
Fuente: Icfef/Unicef, con base en Encovi 2014

# Razones de abandono y no continuación de estudios durante 2014, por grupos etarios

## Abandono escolar



## No continuidad escolar



Fuente: Icefi/Unicef, con base en Encovi 2014

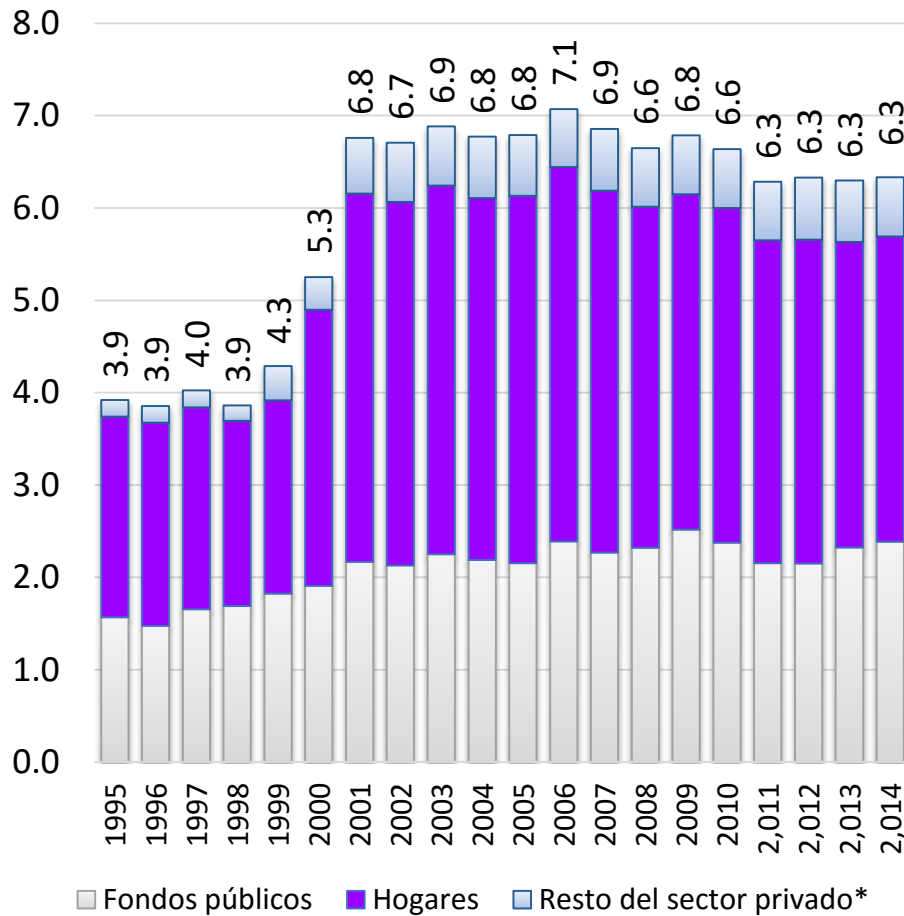
# MSPAS: Comparación entre distintos momentos presupuestarios de 2015 y 2016

Programa	2015		2016	2016 - 2015	
	Asignado (a)	Vigente (b)	Asignado (c)	c-a	c-b
Administración institucional	Q 254.4	Q 351.9	Q 313.1	Q 58.7	-Q 38.7
Salud y la medicina preventiva	Q 1,053.0	Q 873.5	Q 781.9	-Q 271.1	-Q 91.5
Infraestructura en salud	Q 165.6	Q 124.6	Q 61.0	-Q 104.6	-Q 63.6
Partidas no asignables a programas	Q 471.5	Q 471.5	Q 470.0	-Q 1.4	-Q 1.4
Prev. desnutrición crónica	Q 846.4	Q 1,231.7	Q 813.7	-Q 32.8	-Q 418.0
Prev. mortalidad materna y neonatal	Q 379.2	Q 362.1	Q 370.2	-Q 9.0	Q 8.2
Prev. ITS, VIH/sida	Q 131.2	Q 133.9	Q 70.5	-Q 60.7	-Q 63.4
Prev. Tuberculosis	Q 44.7	Q 45.2	Q 34.8	-Q 9.8	-Q 10.4
Prev. y control vectores y zoonóticas	Q 151.2	Q 171.5	Q 131.7	-Q 19.6	-Q 39.9
Reconstrucción sismo J7	Q -	Q 25.6	Q 4.0	Q 4.0	-Q 21.6
Reconstrucción sismo N7	Q 18.5	Q 28.9	Q 1.0	-Q 17.5	-Q 27.9
Recuperación de la salud	Q 1,932.6	Q 2,463.0	Q 2,270.1	Q 337.5	-Q 192.8
Formación del recurso humano	Q 198.8	Q 278.5	Q 209.6	Q 10.7	-Q 68.9
<b>Total general</b>	<b>Q 5,647.2</b>	<b>Q 6,561.8</b>	<b>Q 5,531.7</b>	<b>-Q 115.5</b>	<b>-Q 1,030.1</b>
<b>Como porcentaje del PIB</b>	<b>1.15%</b>	<b>1.34%</b>	<b>1.06%</b>	<b>-0.02%</b>	<b>-0.20%</b>

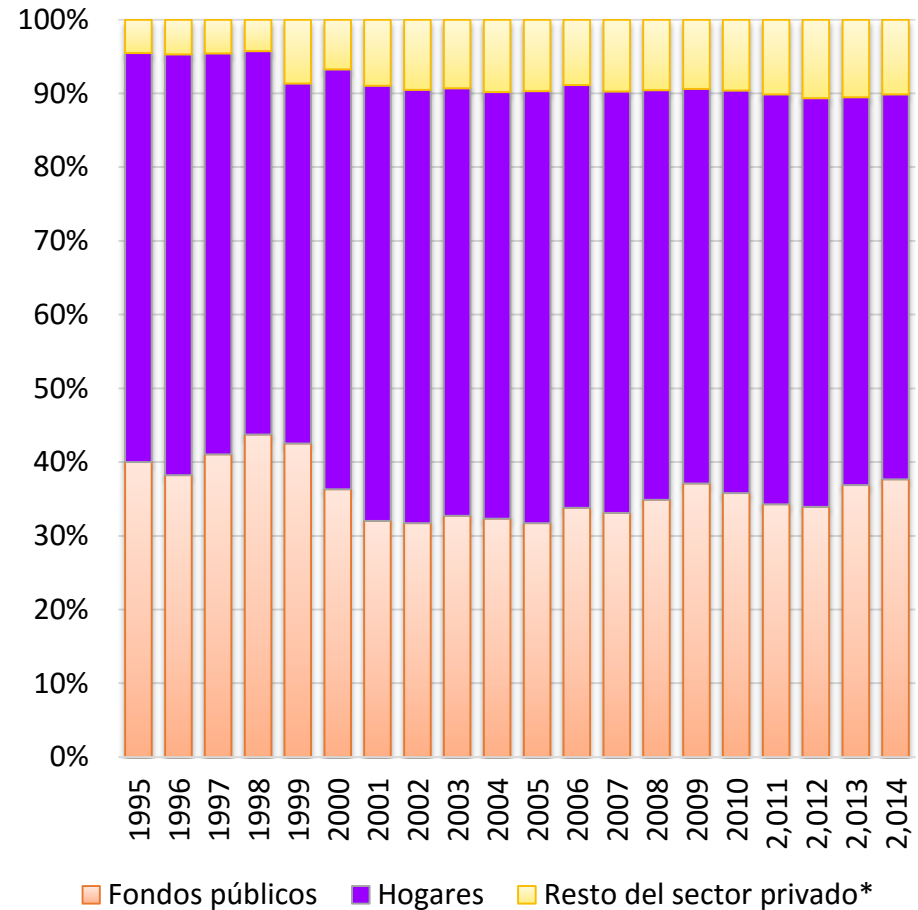
Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos del Sicoín (2016)

# ¿Quién financia la salud en Guatemala?

Como porcentaje del PIB



Estructura porcentual

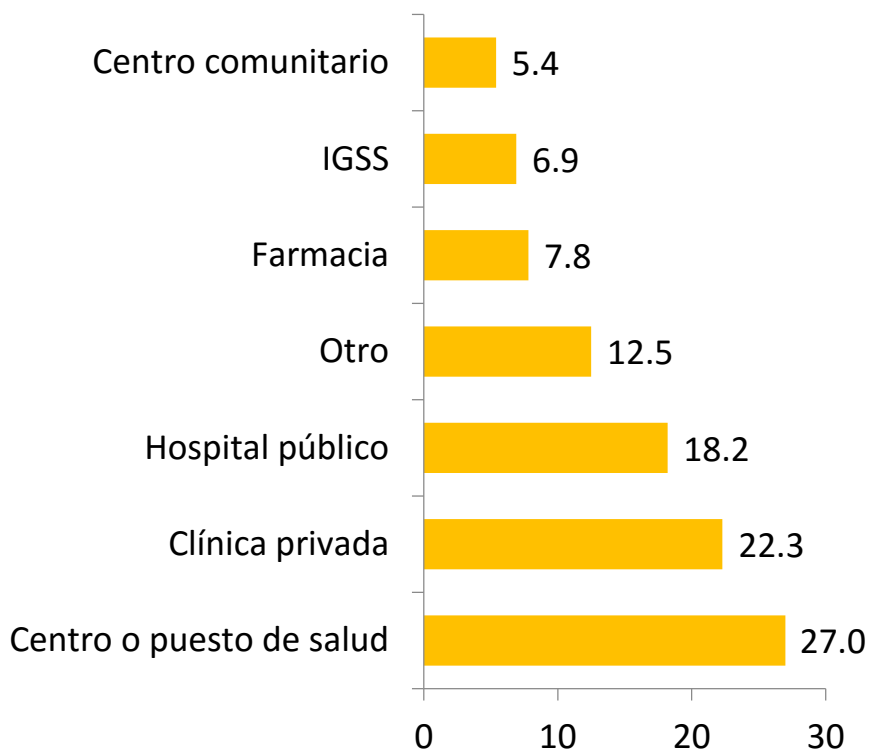


Nota: \*El resto del sector privado incluye seguros privados, empresas y ONG.

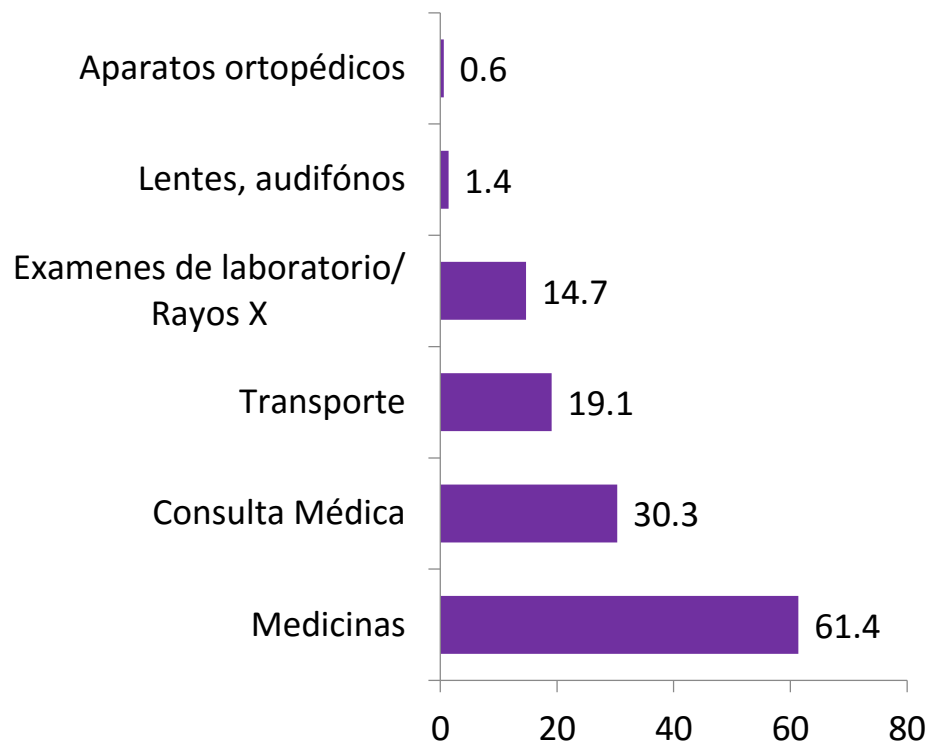
Fuente: Icefi, basado en cifras de Cuentas Nacionales de Salud: Financiamiento de la Salud en Guatemala período 1995-2014. MSPAS.

# Encovi 2014

## Lugar de atención

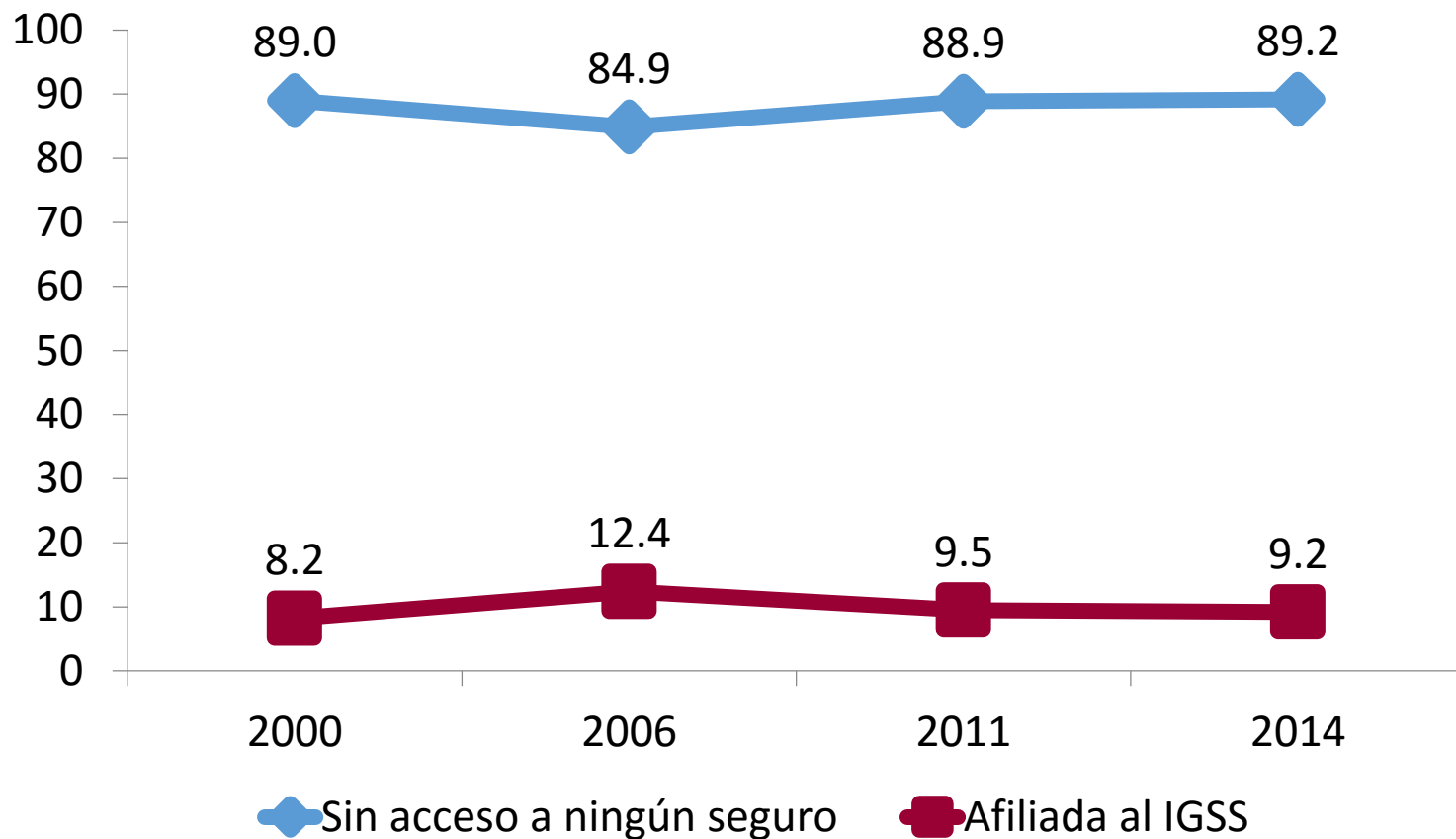


## Pago de servicios de salud



Fuente: INE

# Población afiliada al IGSS Y sin acceso a ningún seguro de salud



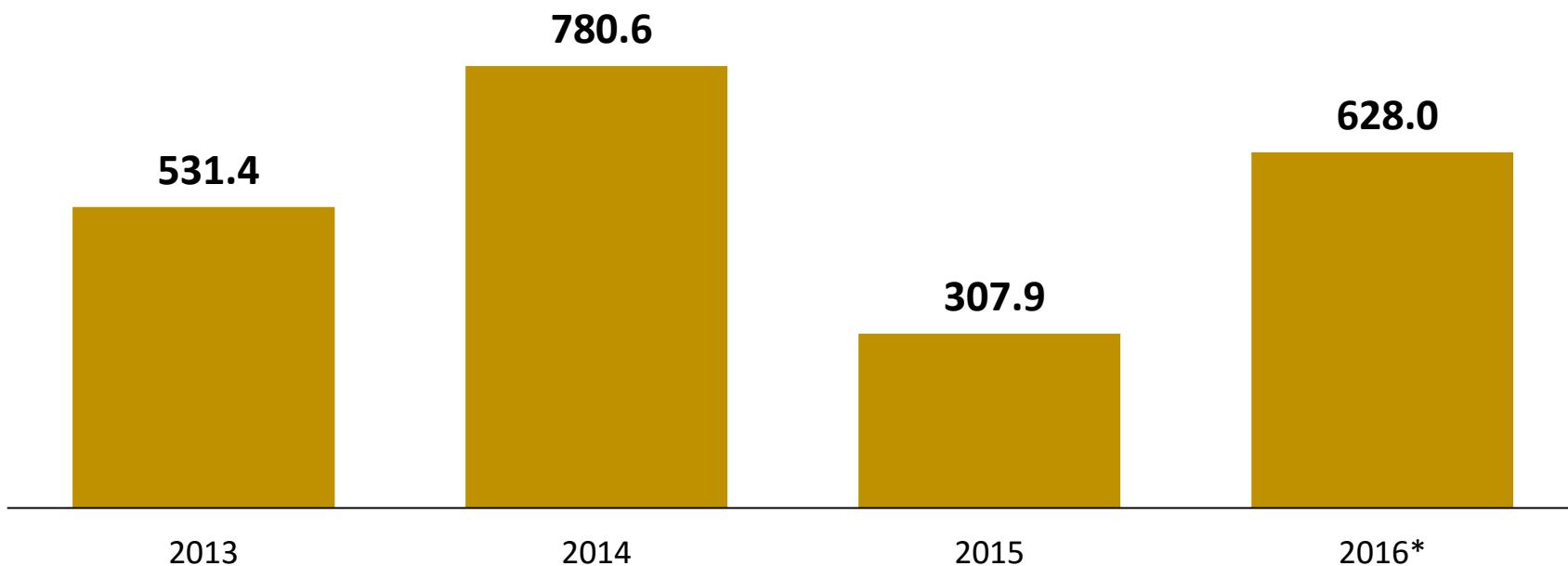
Fuente: INE

# MIDES: Comparación entre distintos momentos presupuestarios de 2015 y 2016

Programa	2015		2016	2016 - 2015	
	Asignado (a)	Vigente (b)	Asignado (c)	c-a	c-b
Actividades centrales	Q 204.1	Q 189.6	Q 42.9	-Q 161.2	-Q 146.7
Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 131.5	Q 129.5	Q 142.5	Q 11.0	Q 12.9
Asist. mejoramiento de los ingresos familiares	Q 9.2	Q 248.1	Q -	-Q 9.2	-Q 248.1
Atención por desastres naturales	Q -	Q 1.4	Q -	Q -	-Q 1.4
Servicios e infraestr. para el desarrollo social	Q -	Q -	Q 161.3	Q 161.3	Q 161.3
Fondo de desarrollo social	Q 138.0	Q 143.0	Q -	-Q 138.0	-Q 143.0
Partidas no asignables a programas	Q 0.2	Q 0.2	Q 0.2	Q -	Q -
Prevención de la delincuencia	Q 49.7	Q 48.1	Q 49.7	Q 0.0	Q 1.7
Prevención de la desnutrición crónica	Q 676.8	Q 190.3	Q -	-Q 676.8	-Q 190.3
Reconstrucción sismo N7	Q 1.6	Q 9.9	Q 1.0	-Q 0.6	-Q 8.9
TMC en salud y educación	Q -	Q -	Q 628.0	Q 628.0	Q 628.0
<b>Total general</b>	<b>Q 1,211.0</b>	<b>Q 960.0</b>	<b>Q 1,025.5</b>	<b>-Q 185.5</b>	<b>Q 65.4</b>
<b>Como porcentaje del PIB</b>	<b>0.25%</b>	<b>0.20%</b>	<b>0.20%</b>	<b>-0.04%</b>	<b>0.01%</b>

Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos del Sicoin (2016)

# Presupuestos devengados a transferencias monetarias condicionadas (TMC) 2013-2016



Fuente: Icefi, con base en Sicoín

Nota: \*/ Presupuesto asignado

# Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación

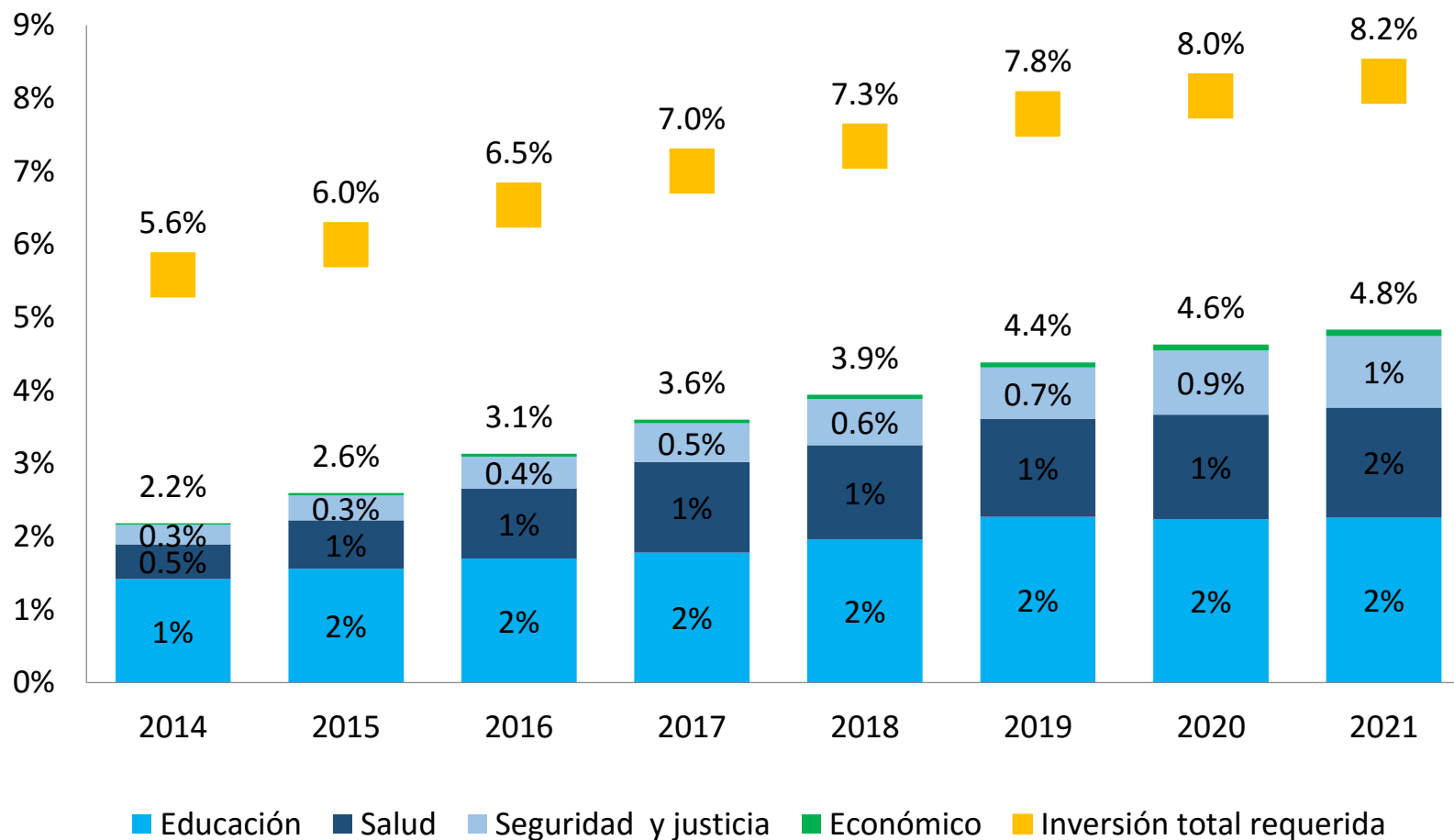
Descripción	2015		2016	2016 - 2015	
	Asignado (a)	Vigente (b)	Asignado (c)	c-a	c-b
<b>Presupuesto</b>	Q 1,414.0	Q 1,413.5	Q 1,265.0	-Q 149.0	-Q 148.5
<b>Como porcentaje del PIB</b>	0.29%	0.29%	0.24%	-0.03%	-0.03%

Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos del Sicoin (2016)

En 2016, la prioridad del MAGA son los **programas de desarrollo empresarial en el agro**, sin optar por una mayor participación de mujeres. Sin un bolsón de asistencia alimentaria adecuado para dicho año, el MAGA podría además tener dificultades para enfrentar las pérdidas severas de granos básicos en los hogares en condiciones de pobreza a causa de los efectos prolongados de El Niño 2015.

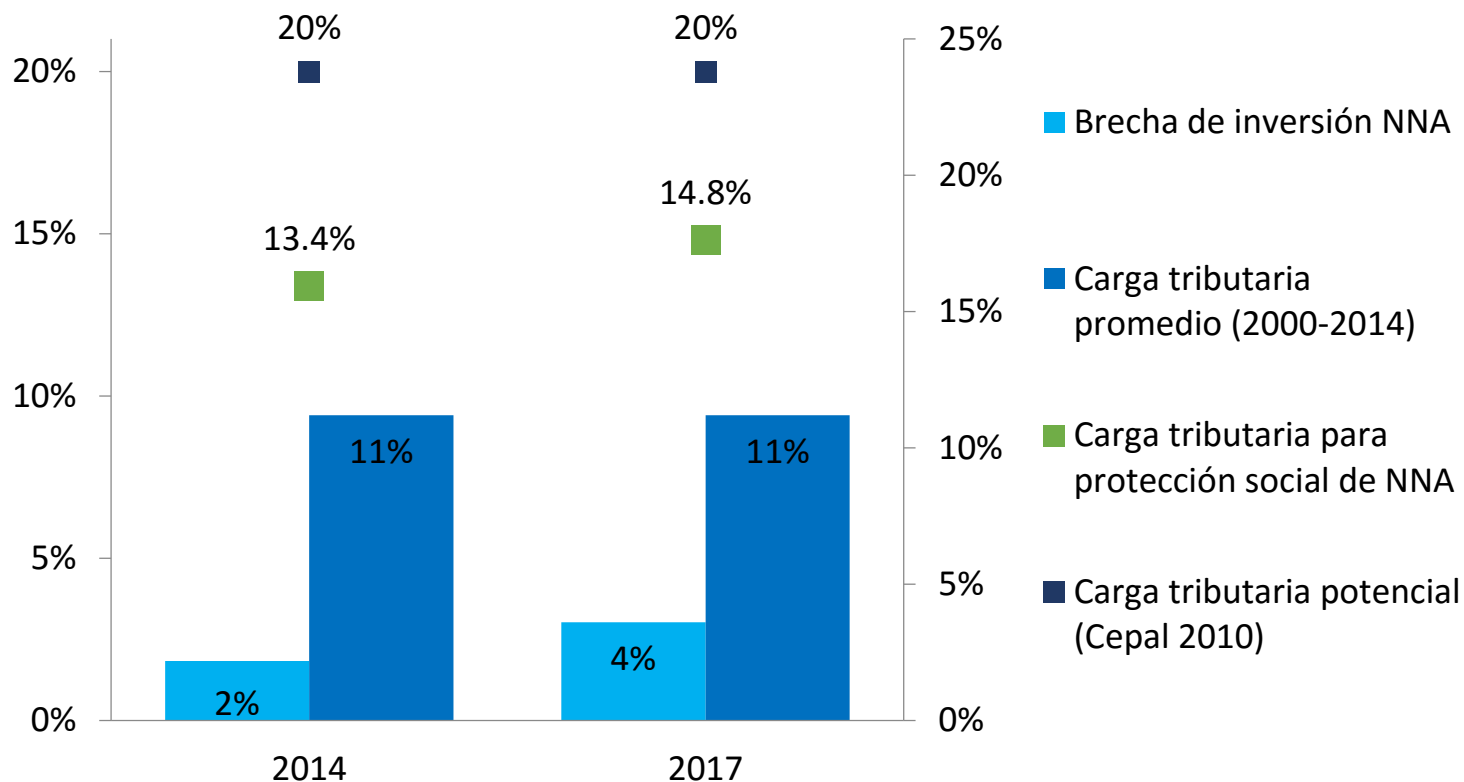
A falta de apoyo público programado en el corto plazo, se estima ya la necesidad inmediata de **asistencia alimentaria** internacional para al menos 23,600 hogares (Fews Net, 2015).

# Guatemala Inversión mínima necesaria en niñez y adolescencia (2014-2021, cifras como porcentaje del PIB)



Fuente: Icefi/Unicef, con base en datos de la serie *¡Contamos!* (núm. 5, 6, 9 y 11).

# Comparación de cargas tributarias: actuales, potenciales y para proteger a la niñez y la adolescencia (2014-2017)



**Fuente:** Icefi/Unicef, según datos de la serie *¡Contamos!* (núm. 5, 6, 9 y 11); GIZ (2010); y datos del Minfín.

# 4. La transparencia fiscal en 2016

## a. Avances importantes en las normas complementarias de transparencia incluidas en el presupuesto de 2016

- El Ministerio de Finanzas Públicas (Minfin) debe publicar el detalle de la recaudación tributaria del mes anterior.
- Se transparenta la inversión realizada por los consejos departamentales de desarrollo (Codecde).
- La Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) está obligada a publicar las metas de recaudación tributaria, el plan anual de recaudación, control y fiscalización para el ejercicio fiscal 2016.
- La SAT y el Ministerio de Economía (Mineco) deben presentar un estudio sobre el gasto tributario para el período comprendido entre 2012 y 2015.
- El Ministerio de Energía y Minas (MEM), la SAT y el Minfin deben publicar un informe mensual sobre regalías e ingresos por las industrias extractivas.

## a. Avances importantes en las normas complementarias de transparencia incluidas en el presupuesto de 2016

- El MAGA y el MSPAS publicar el plan de acción, liquidación y traslado de capacidades, para la transición en el abandono de convenios con administradoras de fondos a través de organizaciones no gubernamentales.
- El Minfin está obligado a participar en toda negociación de pactos colectivos.
- La Contraloría General de Cuentas (CGC) está obligada a auditar la nómina de personal en el MSPAS, el MAGA, el Mineduc, el Mingob, el FSS, el Fonades y Fodes.
- El Organismo Ejecutivo debe emitir un reglamento general de viáticos y gastos conexos.
- Normas para el cumplimiento de iniciativas internacionales de transparencia, como CoST, EITI o STAR.

## b. Agenda integral de transparencia fiscal y combate a la corrupción: Una necesidad urgente

Impulsar en el Congreso de la República una agenda legislativa para la transparencia y el combate a la corrupción, con prioridad en:

- Las reformas a la *Ley de Probidad y Responsabilidades de los Funcionarios y Empleados Públicos*. Para el efecto, debería partirse del dictamen preparado en 2014 e inicios de 2015 por la mesa técnica de la Comisión de Probidad del Congreso de la República.
- Las reformas a la *Ley de Servicio Civil*, la *Ley Electoral y de Partidos Políticos* y otras que quedaron pendientes de aprobación en 2015.
- Continuar la discusión para una nueva ley de adquisiciones públicas, ya que las reformas a la *Ley de Contrataciones del Estado* aprobadas en 2015 se reconocieron como un avance parcial.

# 4. Conclusiones

# Conclusiones

1. En 2015 se presentó la crisis fiscal más severa de los últimos años, caracterizada por una caída histórica de los niveles de la carga tributaria (a 10.2% del PIB). En 2016 se prevé ingresos por 11.1% del PIB, los cuales el Icefi considera sobreestimados en Q2,660.0 millones (0.5% del PIB).
2. La contención del gasto redujo el tamaño del sector público al nivel más bajo desde 1997 (12.2% del PIB). Esto repercutió en la crisis del sistema de salud. En 2016, el Congreso de la República de Guatemala aprobó un gasto público del 12.7% del PIB y un gasto público social del 7.2% del PIB, ambos por debajo de la trayectoria de los últimos años.
3. El presupuesto 2016 incluye varias normas en materia de transparencia fiscal, que deben apoyarse con la ejecución del Segundo plan de acción nacional de gobierno abierto 2014-2016, el cual incluye 18 compromisos de transferencia fiscal.

# Conclusiones



4. En 2016, la inversión pública directa en niñez y adolescencia (IPNA) de la administración central se estima en Q16,909.65 millones (un 3.23% del PIB) o bien, Q6.02 (USD0.79) per cápita diarios. En 2015 hubo una contención del gasto en las inversiones relacionadas con salud, nutrición y protección social. Esto indica un debilitamiento institucional en la prestación de los servicios públicos destinados a la niñez y adolescencia.

**unicef**    
70 AÑOS POR TODOS LOS NIÑOS

  
**ICEFI**  
INSTITUTO CENTROAMERICANO  
DE ESTUDIOS FISCALES

# ¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



[www.icefi.org](http://www.icefi.org)