



**Save the
Children**

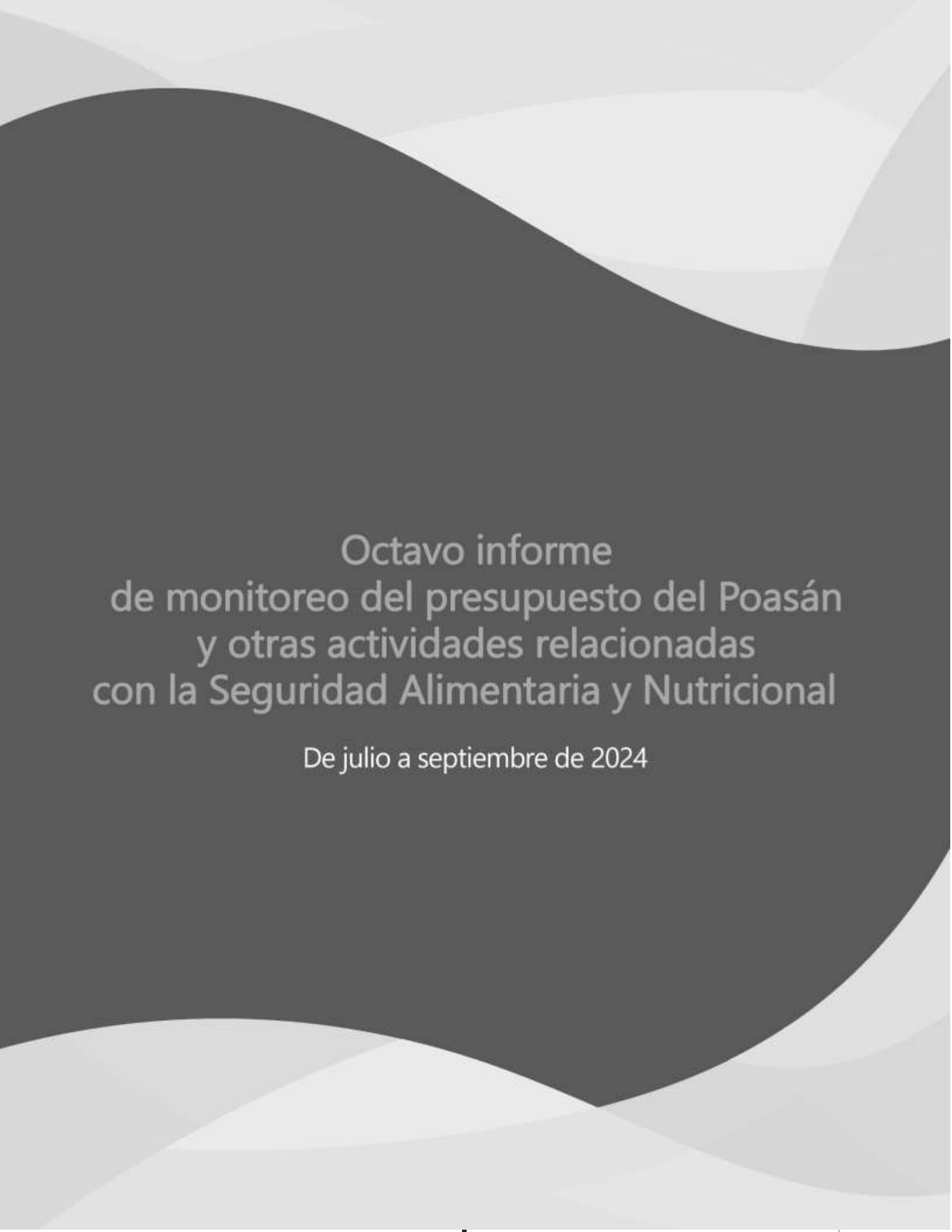


Octavo informe de monitoreo del presupuesto del Poasán y otras actividades relacionadas con la Seguridad Alimentaria y Nutricional

De julio a septiembre de 2024

Guatemala, Centroamérica, noviembre de 2024





Octavo informe
de monitoreo del presupuesto del Poasán
y otras actividades relacionadas
con la Seguridad Alimentaria y Nutricional

De julio a septiembre de 2024

Créditos

Supervisión

José Ricardo Barrientos | Director ejecutivo, Icefi

Coordinación

Carlos Gossmann Zarazúa | Economista sénior, Icefi

Investigación y redacción (en orden alfabético)

Edgar Fernando Peña | Asistente de investigación, Icefi

Sucely Donis Bran | Economista investigadora, Icefi

Diseño, diagramación y proceso de publicación

Mónica Juárez Balcárcel | Oficial de prensa y relaciones públicas Icefi

Administración

Carmen Rosa Pérez Aguilera | Coordinadora de Desarrollo Institucional, Icefi

© Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi)

7.ª avenida 5-45 zona 4, edificio XPO1 - oficina 506

Ciudad de Guatemala, Guatemala

Noviembre de 2024

Con el apoyo de:  **Save the Children**

En el Icefi consideramos que el conocimiento siempre está en construcción, por lo que cualquier comentario u observación es bienvenido en el correo electrónico: info@icefi.org

Este documento ha sido elaborado por el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi). Su contenido es responsabilidad exclusiva del Icefi y no refleja necesariamente los puntos de vista de la institución cooperante antes mencionada.

El Icefi promueve el uso del lenguaje inclusivo que no discrimine ni marque diferencias entre las personas según su sexo o identidad de género. No obstante, por economía expresiva, este documento podría contener expresiones en masculino genérico para referirse por igual a mujeres y hombres, uso que en ninguna forma debe entenderse como una intención discriminatoria por parte del Instituto.

Resumen

En Guatemala, se estima que de septiembre 2024 a febrero 2025 alrededor de 2.7 millones de personas (15.3% de la población) enfrentaran crisis o emergencia de inseguridad alimentaria, y de estos, 1.0 millones son niños, niñas o adolescentes. Los registros oficiales reportan que al 19 de octubre 2024 se incrementó en 19.4% los casos de desnutrición aguda y se lamentan 52 muertes por esta causa. Al tercer trimestre de 2024 se incrementó el precio de los alimentos y las bebidas no alcohólicas en 3.7%. Durante el segundo semestre de 2024 se prevé que las condiciones del fenómeno de La Niña persistan lo que ocasiona mayor cantidad de lluvias, afectando cultivos, viviendas e infraestructura vial. A septiembre de 2024, el presupuesto financiero vigente que la Administración Central destina al Poasán y a otras acciones de SAN fue Q13,184.4 millones, equivalentes al 1.1% del PIB y al 10.0% del presupuesto total de egresos. Al cierre del tercer trimestre de 2024, la ejecución fue de 57.5%. El programa con mayores recursos financieros dirigidos a SAN fue el de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos del Mineduc que representa el 27.1% del total. En materia de SAN, el programa más relevante es el de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS, con un presupuesto vigente a septiembre de Q1,026.6 millones (7.8% del total), lejos de favorecerse por las ampliaciones presupuestarias, este programa ha sufrido importantes recortes y reasignaciones en su presupuesto, siendo entre junio y septiembre de Q122.4 millones (-10.7%) y presentando bajos niveles de ejecución, 52.9% (Q543.1 millones).

Palabras clave: Seguridad alimentaria y nutricional, clima, gasto público, niñez y adolescencia, derechos humanos, desarrollo social, alimentación.

Abstract

In Guatemala, it is estimated that from September 2024 to February 2025, around 2.7 million people (15.3% of the population) will face a food insecurity crisis or emergency, and of these, 1.0 million are children or adolescents. Official records report that as of October 19, 2024, cases of acute malnutrition increased by 19.4% and 52 deaths were reported from this cause. In the third quarter of 2024, the price of food and non-alcoholic beverages increased by 3.7%. During the second half of 2024, the conditions of the La Niña phenomenon are expected to persist, causing greater amounts of rainfall, affecting crops, housing, and road infrastructure. As of September 2024, the current financial budget allocated by the Central Administration to Poasán and other SAN actions was Q13,184.4 million, equivalent to 1.1% of GDP and 10.0% of the total expenditure budget. At the end of the third quarter of 2024, the execution was 57.5%. The program with the largest financial resources allocated to SAN was the Mineduc's Support for Adequate Food Consumption program, which represents 27.1% of the total. In terms of SAN, the most relevant program is the Prevention of Childhood Mortality and Chronic Malnutrition of the MSPAS, with a budget in force as of September of Q1,026.6 million (7.8% of the total). Far from being favored by budget increases, this program has suffered significant cuts and reallocations in its budget, being between June and September Q122.4 million (-10.7%) and presenting low levels of execution, 52.9% (Q543.1 million).

Key words: Food and nutrition security, public spending, childhood and adolescence, human rights, social development, food.

Siglas y acrónimos

AMSA	Autoridad para el Manejo Sustentable de la Cuenca y del Lago de Amatitlán
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
Banguat	Banco de Guatemala
Birf	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CBA	Canasta básica alimentaria
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
DA	Desnutrición aguda
ETA	Enfermedades transmitidas por alimentos
Fews Net	Famine Early Warning Systems Network
GCNN	Gran Cruzada Nacional por la Nutrición
Icefi	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
INE	Instituto Nacional de Estadística
Insiivumeh	Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología
Maga	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
Marn	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
Mcd	Ministerio de Cultura y Deportes
Micivi	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda
Mides	Ministerio de Desarrollo Social
Mineco	Ministerio de Economía
Mineduc	Ministerio de Educación
Minfin	Ministerio de Finanzas Públicas
Mintrab	Ministerio de Trabajo y Previsión Social
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
NNA	Niños, niñas y adolescentes
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OEACTION	Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro
PIB	Producto interno bruto
Poasán	Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria Nutricional
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SBS	Secretaría de Bienestar Social
SCEP	Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia
SE	Semana epidemiológica
Sesán	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Sicoín	Sistema de Contabilidad Integrada
Siges	Sistema de Gestión
Sigsa	Sistema de Información Gerencial de Salud
SIINSAN	Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala
Sosep	Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del presidente

Índice

1. Situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional.....	1
2. Prioridades de Gobierno en Seguridad alimentaria y nutricional	8
2.1 Metodología	10
2.2 Indicadores generales de ejecución.....	12
2.3 Ejecución financiera por entidad.....	12
2.4 Ejecución financiera por programa	13
2.5 Ejecución financiera por actividad u obra	16
2.6 Ejecución financiera según fuente de financiamiento	18
2.7 Análisis de la ejecución física	19
3. Análisis del proyecto de Poasán 2024.....	23
4. Conclusiones y recomendaciones.....	26
Referencias bibliográficas	30

Índice de figuras

Figura 1. Personas en crisis o emergencia de inseguridad alimentaria (fase 3 o más) según ciclo de vida, entre septiembre 2024 a febrero 2025 - cifras y porcentajes.....	2
Figura 2. Casos de morbilidad por desnutrición aguda y moderada, periodo 2012 al 2023.....	3
Figura 3. Casos acumulados de morbilidad y mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años, SE-42 de 2023 a 2024.....	4
Figura 4. Tasas por cada 100,000 habitantes de enfermedades transmisibles por alimentos (ETA), por sexo SE-39 de 2024.....	4
Figura 5. Tasas por cada 100,000 habitantes de enfermedades diarreicas (EDA), por sexo SE-39 de 2024.....	5
Figura 6. Los 5 alimentos con mayor incremento intermensual de precios a septiembre 2024. En porcentajes.....	6
Figura 7. Variación intermensual de los precios de alimentos, febrero a septiembre 2024. En porcentajes.....	7
Figura 8. Canasta básica alimentaria: costo mensual y variación intermensual, enero-septiembre 2024.....	7
Figura 9. Línea de pobreza extrema 2023.....	8
Figura 10. Proceso de clasificación de gastos en SAN a partir de la información presupuestaria.....	10
Figura 11. Principales indicadores del presupuesto Poasán 2024 y acciones en SAN del Gobierno Central al 30 de septiembre.....	12
Figura 12. Programas del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de septiembre.....	15
Figura 13. Las 5 actividades del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayor presupuesto vigente al 30 de septiembre.....	16
Figura 14. Las 5 actividades del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes al 30 de septiembre.....	17
Figura 15. Actividades del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de septiembre.....	18
Figura 16. Porcentaje de ejecución del Poasán 2024 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según fuente de financiamiento —Cifras en millones de quetzales y porcentajes de ejecución .	18
Figura 17. Los productos del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes de junio a septiembre.....	20
Figura 18. Productos del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución a septiembre.....	21

Figura 19. Principales indicadores del proyecto de presupuesto Poasán 2025 y acciones en SAN, estimaciones del Gobierno Central	24
---	----

Índice de tablas

Tabla 1. Población en condiciones de pobreza y pobreza extrema. Según población total y población NNA (0 a 17 años).	8
Tabla 2. Ejecución financiera del Poasán 2024 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según entidades — Cifras en millones de quetzales y porcentajes	13
Tabla 3. Presupuesto financiero del Poasán 2024 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según programas — Cifras en millones de quetzales y porcentajes.....	14
Tabla 4. Ejecución de los productos del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS a septiembre de 2024.....	22
Tabla 5. Poasán 2024 y 2025: Presupuesto de la Administración central. Cifras en millones de quetzales y porcentajes	25

Índice de mapas

Mapa 1. Porcentaje de variación interanual de los precios. Septiembre 2024.....	5
---	---

Introducción

El Icfef y Save the Children, en el marco del proyecto Acción Niñez Socios para la Acción Nacional y Local por la Niñez, realiza acciones conjuntas para elaborar estudios sobre los recursos públicos destinados a la protección, promoción y garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes. Estos insumos tienen el objetivo de contribuir a fortalecer la planificación de la gestión pública en el corto y mediano plazo.

Guatemala registra una elevada prevalencia de desnutrición infantil, concentrada principalmente en algunos territorios. La desnutrición crónica afecta aproximadamente a uno de cada dos niños y niñas. La desnutrición aguda, hasta el 19 de octubre, registró un aumento del 19.4%, es decir, 4,193 más casos respecto a la misma fecha de 2023; se reportaron 52 muertes por esta causa, 4 más que el período anterior. La niñez padece y muere por un conjunto de causas interrelacionadas, pérdidas de vidas que pueden ser evitables.

El ritmo inflacionario general continúa afectando significativamente el precio de los alimentos. A septiembre, la inflación fue de 2.1%, por debajo de la meta establecida por el Banco de Guatemala (Banguat) (4.0% +/- 1 punto porcentual). El incremento interanual del precio de los alimentos y las bebidas no alcohólicas fue de 3.7%, la división de gasto con la mayor inflación interanual; con incremento continuo del costo de la canasta básica alimentaria (CBA). A septiembre de 2024, el costo de la CBA urbana fue Q893.4, mientras que la CBA rural fue Q692.7, un aumento respecto a enero 2024 de Q47.1 y Q38.4 respectivamente.

Las condiciones climáticas intermitentes de los fenómenos de El Niño y La Niña han estado presentes afectaron los cultivos en el país. La

cosecha de granos básicos se retrasó por el inicio tardío de la temporada de lluvias. Contrasta con el inicio de la temporada ciclónica, entre mayo y noviembre de 2024, además para el periodo agosto y octubre existió un 41.0% de probabilidad de transición hacia la fase de La Niña, lo que pudo ocasionar mayor cantidad de lluvias, afectando cultivos, viviendas e infraestructura vial.

El Icfef monitorea los avances de la ejecución del presupuesto financiero y la producción de metas físicas de entidades que ejecutan las acciones del Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Poasán) y otras actividades relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional (SAN) desde 2022. Para esto, utiliza una metodología para cuantificar los rubros de gasto público relacionados con la SAN y al Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, Hambre Cero, así como para el seguimiento al Poasán.

Este informe inicia revisando el escenario actual de la SAN y sus riesgos relevantes, incluyendo la situación de la inseguridad alimentaria y de la desnutrición aguda, así como el comportamiento de los precios de alimentos. Luego, presenta el detalle de la ejecución física y financiera del presupuesto del Poasán y otras acciones en SAN que la Administración Central está ejecutando en 2024. Se espera que esta información resulte de utilidad especialmente para las personas y organizaciones, ya sea del sector público, de la sociedad civil o de la comunidad internacional, que tienen dentro de sus objetivos la realización de los derechos de la niñez y adolescencia, y a la alimentación.

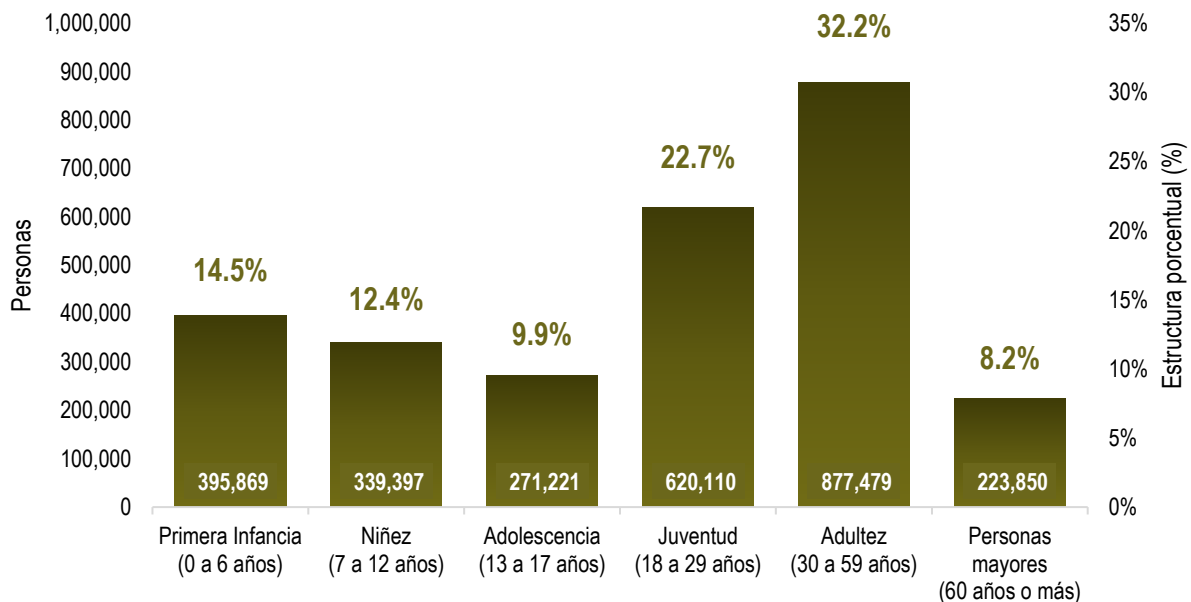
Icfef, Centroamérica, Guatemala, noviembre de 2024.

1

Situación actual de la seguridad
alimentaria y nutricional

La Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) proyectó que, para el trimestre de septiembre 2024 a febrero 2025, 2.7 millones de personas (15.3% de la población) enfrentarán crisis o emergencia de inseguridad alimentaria en Guatemala. Del total de personas vulnerables a la inseguridad alimentaria, 36.9% (1.0 millón) son niños, niñas o adolescentes, desagregados en 395,869 en la primera infancia (0 a 6 años), 339,397 en la niñez (7 a 12 años) y 271,221 en la adolescencia (13 a 17 años).

Figura 1. Personas en crisis o emergencia de inseguridad alimentaria (fase 3 o más) según ciclo de vida, entre septiembre 2024 a febrero 2025 - cifras y porcentajes.



Fuente: Icefi/Save the Children con base en datos de la CIF y proyecciones de población 2024 del Instituto Nacional de Estadística (INE).

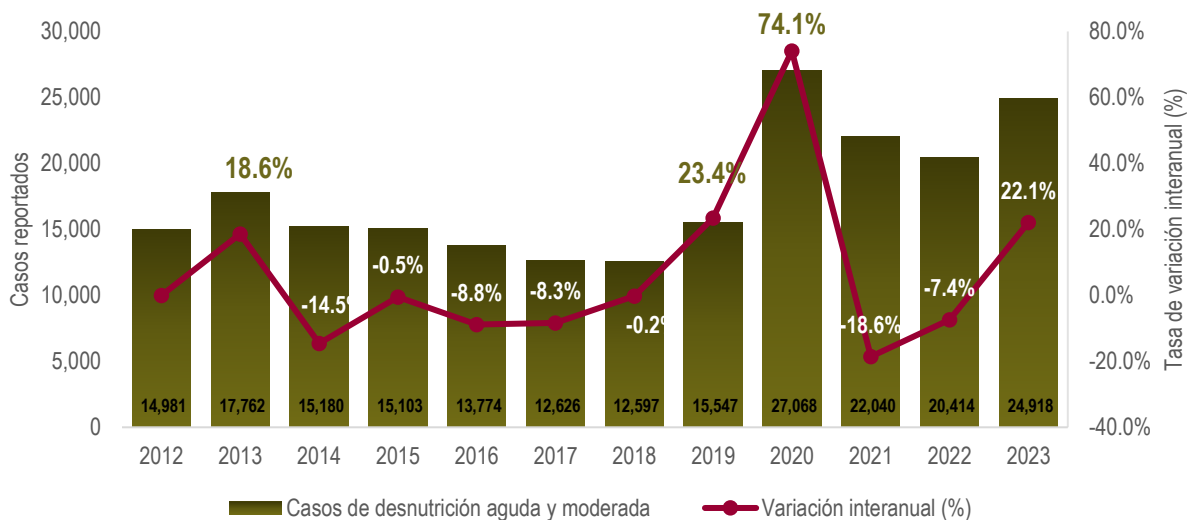
La situación proyectada de septiembre 2024 a febrero 2025 presenta un escenario de deterioro de la seguridad alimentaria, agravado por el alza de los precios. Los departamentos que tendrán el mayor porcentaje de hogares en fase 3 (crisis) y fase 4 (emergencia) de la CIF serán Alta Verapaz (30.0%), Chimaltenango (24.0%), Jutiapa (22.0%), Santa Rosa (21.0%), Sololá (20.0%) y Suchitepéquez (20.0%). En este periodo, se prevé disminución en las reservas de los alimentos en los hogares; estacionalmente en el periodo disminuye la demanda de mano de obra; se estima que los precios de los combustibles, los fertilizantes y los alimentos continuarían por arriba de los niveles esperados y en los pronósticos climáticos se espera la ocurrencia del fenómeno de La Niña.

Las condiciones climáticas afectaron fuertemente los cultivos en el país, vulnerando la obtención de alimentos o recursos necesarios para una correcta alimentación, la cosecha de granos básicos se retrasó por el inicio tardío de la temporada de lluvias. Además, el inicio de la temporada ciclónica que, para la cuenca del Atlántico Norte, se pronosticó con actividad mayor que el promedio. Para el periodo agosto y octubre existió un 41.0% de probabilidad de transición hacia la fase de La Niña,

a su vez un 55.0% de probabilidad de condiciones neutras para el último trimestre del 2024. A su vez, la temporada de huracanes con actividad mayor al promedio, lo que pudo ocasionar mayor cantidad de lluvias afectando cultivos, viviendas e infraestructura vial.

Entre el 2019 y 2020 se observó un aumento en los casos de desnutrición aguda y moderada reportados por el Ministerio de salud y Asistencia Social (MSPAS), llegando a un aumento interanual del 74.1%, debido a la recesión causada por la situación del Covid-19. Del 2021 al 2022 se reportaron menos casos de desnutrición aguda y moderada respecto a las cifras de 2020 pero muy por encima del periodo 2012 a 2019. Para el 2023 un 22.1% respecto al año anterior, dicho aumento de casos se relaciona al alza en los precios de alimentos, cuya tendencia inflacionaria se espera siga al alza.

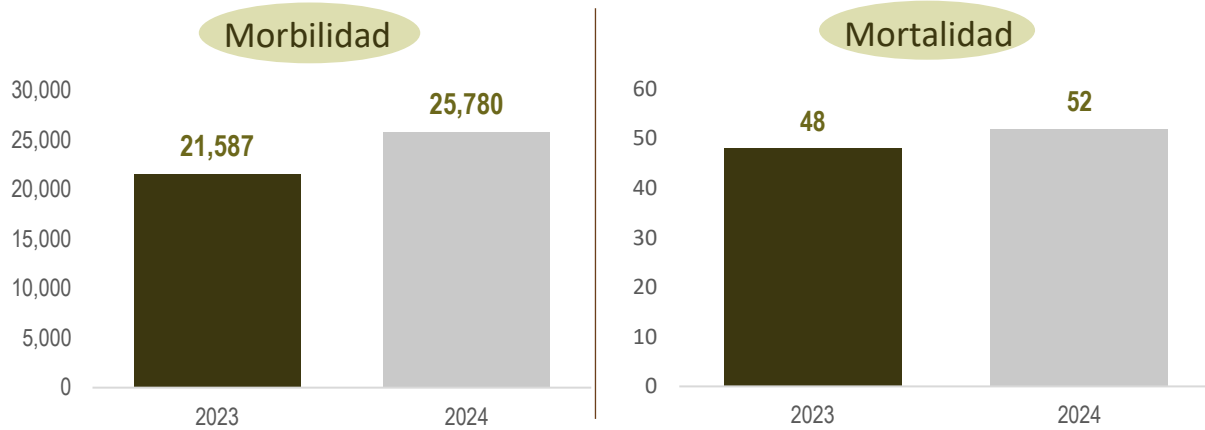
Figura 2. Casos de morbilidad por desnutrición aguda y moderada, periodo 2012 al 2023



Fuente: Icefi/Save the Children con datos de Sigsa, MSPAS.

Durante la semana epidemiológica 42, que abarca hasta el 19 de octubre, se reporta un aumento de 19.4% en la cantidad de casos de desnutrición aguda reportados por el MPSAS, un total de 25,780 casos. Asimismo, se lamenta la muerte de 52 menores de 5 años por causas de desnutrición aguda, 4 casos más que la misma SE en el 2023, indicando un 8.3% de aumento en los casos de mortalidad. El encarecimiento de los alimentos se suma a la persistencia de problemáticas como la baja capacidad adquisitiva de las familias, o la cantidad insuficiente de alimentos, y con ello aumentando los casos de desnutrición aguda.

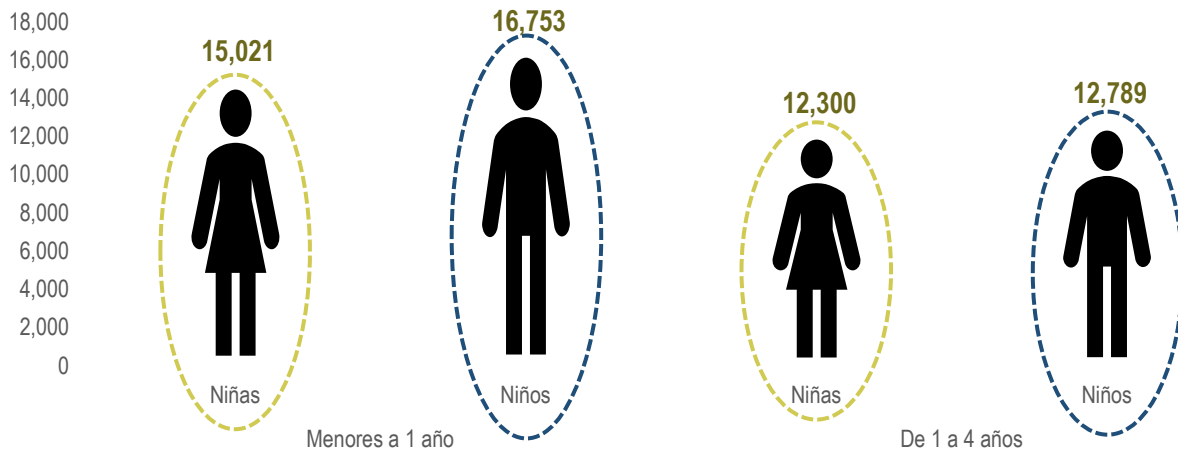
Figura 3. Casos acumulados de morbilidad y mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años, SE-42 de 2023 a 2024



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del SIINSAN a SE-42.

Las enfermedades transmisibles por alimentos (ETA) son un problema de la salud pública y forman parte de las enfermedades que exacerban la desnutrición del país. Al 28 de septiembre del 2024, las tasas por cada 100,000 habitantes para menores de un año fueron 15,021 para niñas y 16,753 para niños. Entre las edades de 1 a 4 años, las tasas son de 12,300 en niñas y 12,789 para niños. La niñez que sufre este tipo de morbilidad puede presentar dificultades para la absorción de nutrientes debido a la pérdida de peso y debilidad en el sistema inmunológico.

Figura 4. Tasas por cada 100,000 habitantes de enfermedades transmisibles por alimentos (ETA), por sexo SE-39 de 2024.

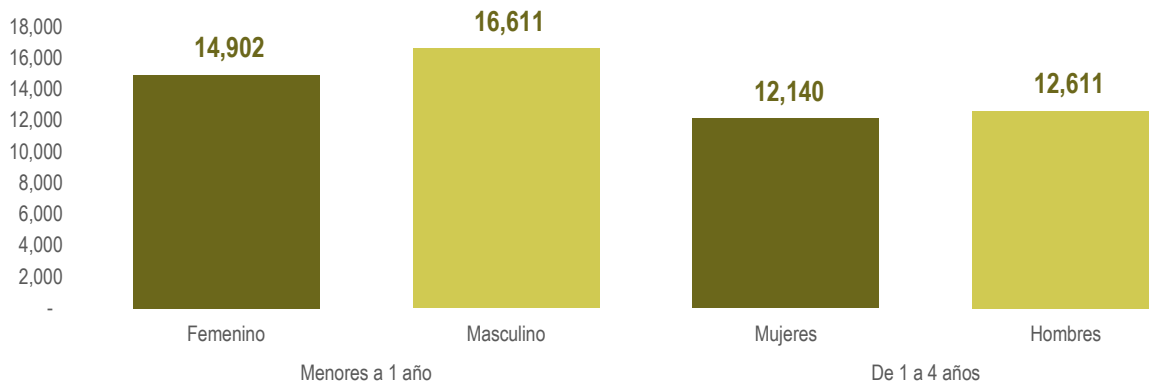


Fuente: Icefi/Save the Children con datos del MSPAS vigilancia epidemiológicas salas situacionales SE-39-2024.

Otra enfermedad para considerar son los casos de diarrea en menores de 5 años. Al 28 de septiembre de 2024, se presentaron las siguientes tasas por cada 100,000 habitantes respecto a enfermedades diarreicas agudas: 14,902 para niñas menores a 1 año, y 16,611 para niños de la misma edad; y en el caso de 1 a 4 años las tasas fueron de 12,140 para niñas y 12,611 para niños. La descomposición intestinal causa deshidratación en el organismo lo cual puede ser peligrosa en niños

altamente vulnerables por desnutrición aguda. Adicional a los servicios de desparasitación a niño y niña de 1 a menor de 5 años del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica que presta el MSPAS, se han realizado durante 2024 dos campañas de desparasitación, la segunda se realizó en los meses de agosto y septiembre, enfocándose en el grupo de edad de 6 a 14 años en el sistema escolar.

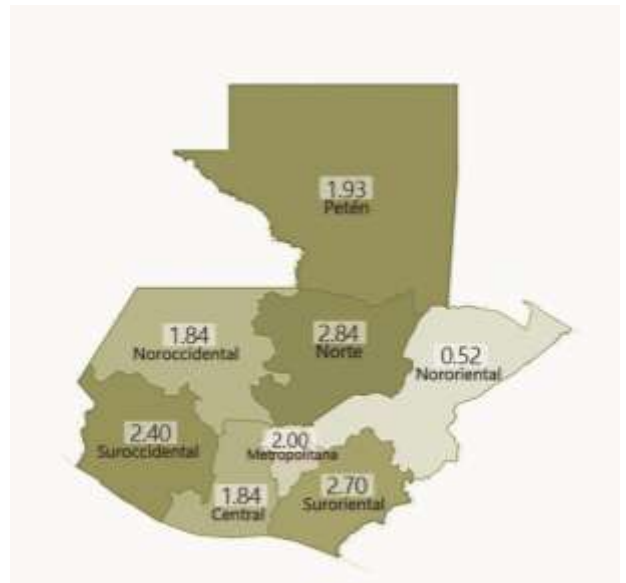
Figura 5. Tasas por cada 100,000 habitantes de enfermedades diarreicas (EDA), por sexo SE-39 de 2024.



Fuente: Icefi con datos de salas epidemiológicas del MSPAS SE 39-2024

A septiembre de 2024, el ritmo inflacionario en Guatemala fue de 2.11%. En los últimos meses este ritmo se ha desacelerado, y la tendencia muestra que está por debajo de la meta de inflación establecida por el Banco de Guatemala (Banguat) (4.0% +/- 1 punto porcentual). En este periodo, la región II (norte), que corresponde a Alta Verapaz y Baja Verapaz, presentó el punto más alto con mayor presión inflacionaria en comparación con otras regiones, alcanzó 2.84% en su ritmo inflacionario.

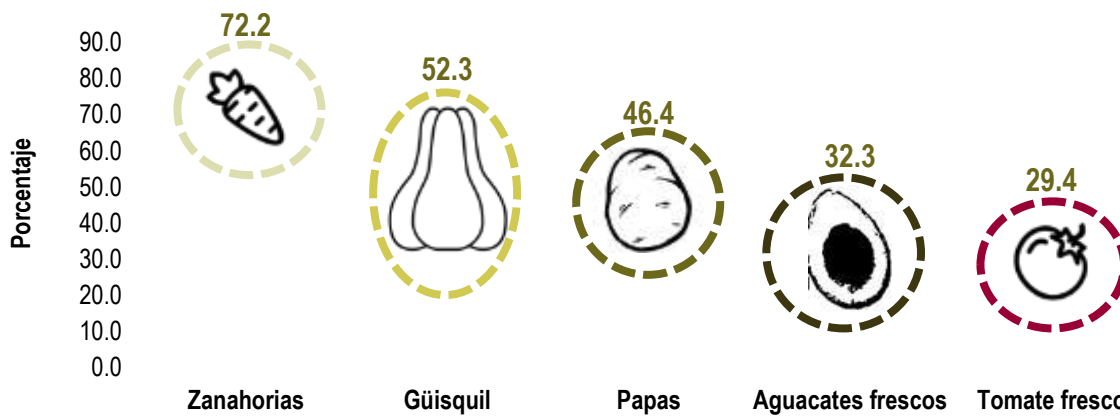
Mapa 1. Porcentaje de variación interanual de los precios. Septiembre 2024



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE)

El incremento intermensual del precio de los alimentos y las bebidas no alcohólicas fue de 3.7%, ubicándose como la división de gasto con mayor inflación intermensual; la segunda división fue restaurantes y servicios de alejamiento (2.0%). Los alimentos con mayor variación intermensual a septiembre fueron: zanahorias (72.2%), güisquil (52.3%), papas (46.4%), aguacates frescos (32.3%) y tomate fresco (32.3%); entre estos alimentos, la papa y el tomate fresco son parte de las preferencias de consumo de los hogares. Entre los alimentos que más importancia tienen en el consumo de los hogares guatemaltecos también están: la tortilla (0.6%), carne fresca de pollo (1.3%), carne fresca de res (0.3%), huevos de gallina (-4.1%) y frijoles negros (8.0%).

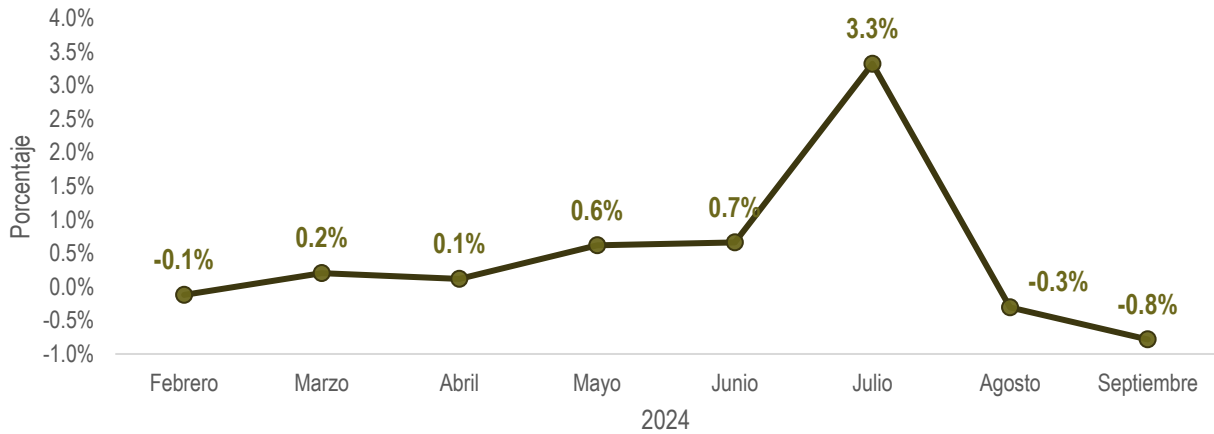
Figura 6. Los 5 alimentos con mayor incremento intermensual de precios a septiembre 2024. En porcentajes



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

En 2024, el poder adquisitivo de la población ha sido uno de los factores de la inseguridad alimentaria que presentó mayor impacto, agravado por los efectos inflacionarios en los alimentos y servicios básicos. La variación intermensual de los precios de alimentos mostró que los meses con los incrementos más altos estuvieron en el período de mayo a septiembre 2024. Los precios de alimentos tuvieron su mayor alza en el mes de julio, donde aumentaron un 3.3% en consideración al mes de junio. Para los meses de agosto y septiembre se reporta tendencia a la baja, y en septiembre fue el -0.8%; es oportuno destacar que 27 productos de la canasta básica alimentaria tuvieron un incremento mayor al 5.0% intermensual entre enero y septiembre del 2024.

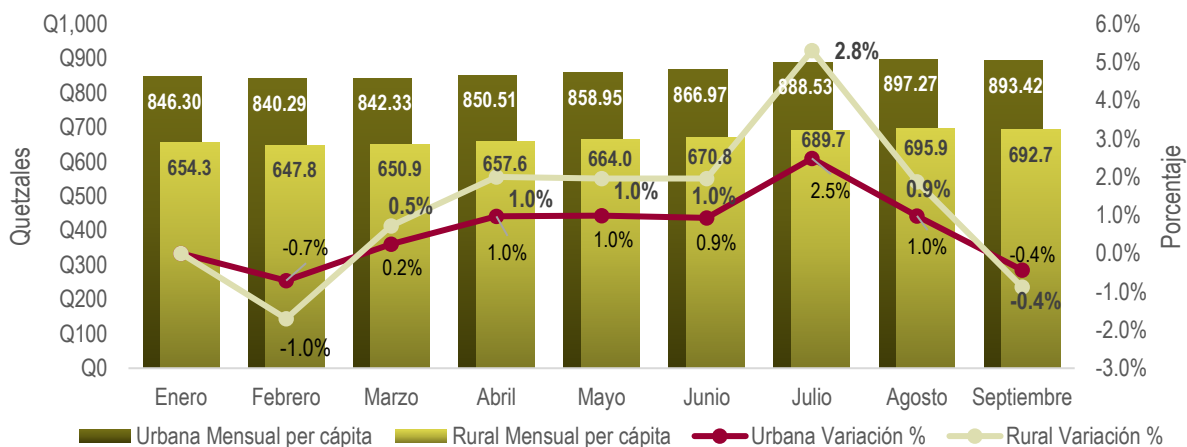
Figura 7. Variación intermensual de los precios de alimentos, febrero a septiembre 2024 (tasas de variación porcentual).



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

El incremento del costo de la canasta básica alimentaria (CBA) ha sido significativa desde 2023 y ha tenido un impacto directo en la capacidad adquisitiva de alimentos de miles de familias. Para el 2024 el Instituto Nacional de Estadística (INE) cambió la metodología para determinar el monto de la canasta básica alimentaria (CBA). El costo de la CBA se dividió en costo mensual per cápita, diferenciando entre área rural y urbana. Al mes de septiembre del 2024 se estima que la CBA urbana presentó un costo de Q893.4 (Q47.1 más que la de enero), mientras que la rural alcanzaba los Q692.7 (Q38.4 más que la de enero); sin embargo, respecto al mes de agosto, ambas canastas marcaron una disminución intermensual del 0.4%.

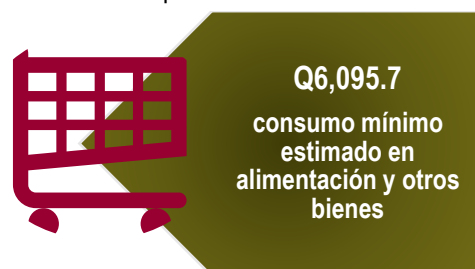
Figura 8. Canasta básica alimentaria: costo mensual y variación intermensual, enero-septiembre 2024



Fuente: Icefi/Save The Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

El aumento de precios contrasta con el aumento en el deterioro de la calidad de vida de los habitantes. Se acentúa en algunos departamentos de la región Norte y son algunos de los que enfrentan los mayores niveles de desnutrición, tanto aguda como crónica, además, su población presenta los mayores niveles de pobreza y pobreza extrema.

Figura 9. Línea de pobreza extrema 2023



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE)

De acuerdo a los resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida (Encovi 2023), el valor de la línea de la pobreza extrema total nacional fue de Q6,095.7 anual. Alta Verapaz es el departamento con el nivel de pobreza extrema más alto y con un considerable deterioro respecto a la última medición, pasando de 53.6% de población en condiciones de pobreza extrema en 2014 a 58.5% en 2023; Baja Verapaz de 24.6% a 35.8%, Jalapa de 22.3% a 34.5%, Santa Rosa de 12.9% a 16.2% y Huehuetenango pasa de 28.6% a 29.7%, conjuntamente fueron los cinco departamentos en los que los niveles de pobreza extrema se incrementaron respecto a la medición de 2014.

Tabla 1. Población en condiciones de pobreza y pobreza extrema. Según población total y población NNA (0 a 17 años).

Población		Total	Pueblo de pertenencia		Área geográfica	
			Población indígena	Población mestiza y otros	Población urbana	Población rural
Población total	Pobreza total	56.0%	74.8%	43.6%	46.6%	66.2%
	Pobreza extrema	16.2%	29.3%	7.6%	8.8%	24.4%
NNA (0-17 años)	Pobreza total	64.8%	80.7%	52.8%	56.6%	71.9%
	Pobreza extrema	20.7%	34.2%	10.5%	11.7%	28.5%

Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE)

La vulnerabilidad económica y la inseguridad alimentaria están estrechamente relacionadas. En Guatemala el 16.2% de la población vive en condiciones de extrema pobreza, mientras que la cifra aumenta a 20.7% entre la población de niños, niñas y adolescentes entre las edades de 0 a 17 años. La pobreza extrema también afecta de manera más intensa según área geográfica, el 24.4% de la población en áreas rurales se encuentra en condiciones de pobreza extrema, mientras que en las áreas urbanas es el 8.8%. Por pueblo de pertenencia, la pobreza extrema alcanza al 29.3% entre la población indígena y aumenta al 34.2% en niñez y adolescente indígena. Resalta el hecho que, 8 de cada 10 menores indígenas viven en condiciones de pobreza.

2

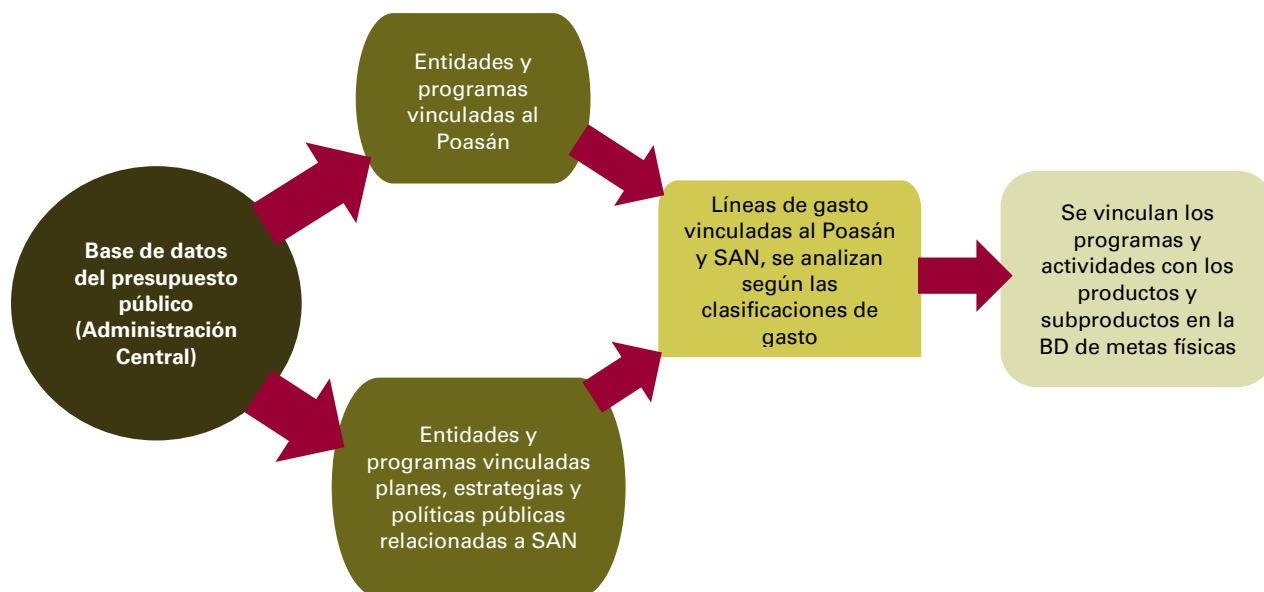
Análisis de la ejecución del Poasán
y otras acciones en SAN

2.1 Metodología

El Icefi ha desarrollado e implementado una metodología para cuantificar los rubros de gasto relacionados con la SAN y la *Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible*, en particular al ODS2, Hambre Cero. Usando esta metodología, acá se analiza el gasto contemplado en el Poasán 2024, y otros rubros de gasto vinculados con acciones que atienden la SAN, con impactos en la prevención de enfermedades que pueden derivar en mortalidad de la niñez con cuadros de desnutrición crónica y aguda.

Los gastos que se incluyen, relacionados a la SAN y que no son parte del Poasán, son los rubros vinculados con el derecho al agua y al saneamiento. En el marco normativo nacional, específicamente la estrategia denominada *Gran Cruzada Nacional por la Nutrición* (GCNN) así como en la Iniciativa Intersectorial "*Mano a Mano*", el tema de agua, saneamiento e higiene se presenta como parte de las líneas de acción para atender la seguridad alimentaria y nutricional. La ausencia de acceso al agua potable expone a la población, especialmente a la primera infancia (0 a 6 años) y a la niñez (7 a 12 años), a un riesgo notable de morbilidad y mortalidad relacionadas con las infecciones, lo cual supone una carga económica y social significativa.

Figura 10. Proceso de clasificación de gastos en SAN a partir de la información presupuestaria



Fuente: Icefi/Save the Children

La clasificación parte de la revisión de la base de datos del presupuesto público de la Administración Central, tomando en consideración la clasificación del Poasán, y se incluyen las líneas de gasto relacionadas a otras acciones en SAN que parten de planes, estrategias y políticas públicas relacionadas.¹ Se procede luego a clasificar cada rubro presupuestario en SAN para, posteriormente, analizar los componentes del gasto en SAN con diferentes clasificadores presupuestarios: institucional, programático, por objeto de gasto, por ubicación geográfica o por fuente de financiamiento.

El Icefi también ha desarrollado un marco metodológico para el seguimiento de la ejecución de producción física en el presupuesto de las entidades públicas que intervienen en dichas inversiones, lo que permite analizar la consecución de la planificación estratégica vinculada a las políticas y planes en SAN, incluido el monitoreo y revisión de la ejecución de las metas físicas.

El Poasán publicado por el Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala (SIINSAN) en 2024, incluye líneas de gasto que, por su naturaleza y dentro de las finalidades y funciones de gasto, se orientan a gastos con impactos macrosociales y que se considera que interviene con la SAN. Dentro de estas líneas se encuentran las vinculadas con la infraestructura vial —carreteras, puentes y caminos rurales—, generación de competitividad y emprendimiento en jóvenes, aportes económicos al adulto mayor, capacitaciones y atenciones a niñez y adolescencia con discapacidades, así como varias intervenciones en producción agrícola que no necesariamente competen a la agricultura de infra subsistencia y subsistencia. Estas actividades, junto a sus productos y subproductos, no están vinculadas con la estrategia de la GCNN, ni dentro de los lineamientos generales del *Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional (2016-2020)*, sin embargo, para 2024 estas sí forman parte de las líneas de acción de la visión estratégica en la lucha contra la desnutrición crónica de niños y niñas menores de cinco años propuestos en la *Política General de Gobierno 2024-2028*; en la Iniciativa Intersectorial “*Mano a Mano*” que están orientadas al fin de la pobreza y malnutrición y del Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PESAN) 2023-2032.

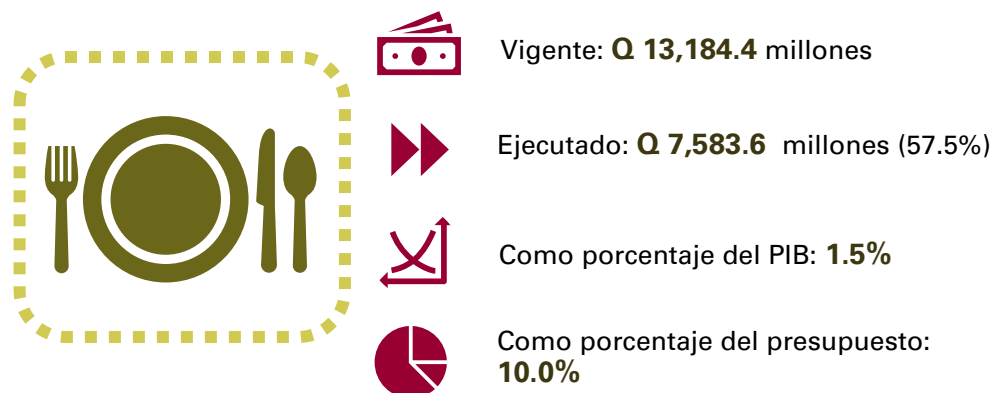
¹ Se incluyen los componentes de gasto que se vinculan con el acceso al agua potable, saneamiento y tratamiento de aguas, atención integral a la niñez y dotación de alimentos que sean directamente para la población que comprende la niñez.

2.2 Indicadores generales de ejecución

Al cierre del tercer trimestre de 2024, los recursos financieros que la Administración Central destinó para Poasán y otras actividades que atienden a la SAN fueron Q13,184.4 millones (USD1,696.6 millones). Entre julio y septiembre el presupuesto dirigido a estas acciones se incrementó considerablemente en 11.7% (Q1,379.2 millones); principalmente como resultado de la ampliación presupuestaria aprobada el 27 de agosto de 2024 mediante Decreto del Congreso de la República número 17-2024. Este monto como proporción del Producto Interno Bruto (PIB), representó el 1.5% del PIB y el 10.0 % del presupuesto de egresos total vigente.

En cuanto a la ejecución del presupuesto en SAN, se devengaron Q7,583.6 millones (USD975.9 millones), lo cual representó 57.5% de ejecución del presupuesto vigente al 30 de septiembre. La ejecución de los programas del Poasán y otras acciones en SAN fue menor a la del presupuesto general de la Administración Central, con 62.3% del total presupuesto vigente.

Figura 11. Principales indicadores del presupuesto Poasán 2024 y acciones en SAN del Gobierno Central al 30 de septiembre



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín) y Banguat.

2.3 Ejecución financiera por entidad

Según la composición del gasto público, la entidad de la Administración Central con mayor presupuesto destinado a seguridad alimentaria y nutricional al cierre del tercer trimestre de 2024, fue el Ministerio de Educación (Mineduc) con Q3,614.3 millones (27.4%), seguido por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) con Q2,088.1 millones (15.8%), y la Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro (OEACT) con Q1,695.9 millones (12.9%). En conjunto representaron el 56.1% del total de asignaciones para solventar las condiciones de inseguridad alimentaria.

Las tres entidades con mayores niveles de ejecución fueron: el Mineduc con 79.5% (Q2,873.0 millones), el Ministerio de Trabajo (Mintrab) con 63.4% (Q965.3 millones) y el Ministerio de Desarrollo (Mides) con 58.0% (Q503.7 millones). Las tres entidades con menores ejecuciones en programas para SAN fueron: el Ministerio de Cultura y Deportes (MCD) con 24.3% (Q45.2 millones), las OEACT con 32.4% (Q550.0 millones) y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (Maga) con 33.4% (Q478.2 millones).

Al tercer trimestre 2024, el Maga fue la entidad de Gobierno central con mayor incremento en su presupuesto, Q526.4 millones (58.0%), debido principalmente a la ampliación presupuestaria del Decreto 17-2024, el incremento más significativo fue para apoyo a pequeños y medianos productores agrícolas debido al impacto negativo ante el alza de los precios, dirigido a la capacitación, asistencia técnica e insumos para mejorar la productividad agrícola sostenible y tecnificada, incrementándole al rubro Q303.2 millones. Al Mineduc para la atención sensible a SAN se le incrementaron Q384.7 millones (11.9) y al Mintrab se le incrementaron Q333.3 millones (28.0%).

Los recursos financieros importantes para la atención a SAN que sufrieron sensibles recortes en el presupuesto vigente fueron principalmente para el MSPAS, al cual se le redujeron Q103.1 millones de su presupuesto vinculado a SAN (4.7%); sin embargo, esta reducción se puede explicar por modificaciones y reasignaciones presupuestarias dentro de la institución.

Tabla 2. Ejecución financiera del Poasán 2024 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según entidades — Cifras en millones de quetzales y porcentajes

No.	Entidad	Vigente		Variación (entre junio y septiembre)		Devengado		% ejecutado	
		A junio	A septiembre	Absoluta	Relativa	A junio	A septiembre	A junio	A septiembre
1	Mineduc	3,229.6	3,614.3	384.7	11.9%	1,887.7	2,873.0	58.4%	79.5%
2	MSPAS	2,191.3	2,088.1	-103.1	-4.7%	766.7	1,203.4	35.0%	57.6%
3	Mintrab	1,188.8	1,522.0	333.3	28.0%	646.3	965.3	54.4%	63.4%
4	Mineco	92.6	22.6	-70.0	-75.6%	7.4	11.7	7.9%	51.8%
5	Maga	906.8	1,433.2	526.4	58.0%	293.6	478.2	32.4%	33.4%
6	Micivi	1,398.2	1,382.1	-16.1	-1.2%	482.2	744.6	34.5%	53.9%
7	MCD	159.1	186.2	27.1	17.0%	30.4	45.2	19.1%	24.3%
8	Secretarías	296.2	347.1	50.9	17.2%	118.3	199.2	39.9%	57.4%
9	Mam	26.1	24.5	-1.6	-6.2%	5.6	9.5	21.5%	38.7%
10	OEACT	1,606.5	1,695.9	89.4	5.6%	163.1	550.0	10.2%	32.4%
11	Mides	710.1	868.2	158.1	22.3%	271.4	503.7	38.2%	58.0%
	Total	11,805.2	13,184.4	1,379.2	11.7%	4,672.7	7,583.6	39.6%	57.5%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

2.4 Ejecución financiera por programa

Los programas disponibles dentro del Poasán y otras acciones de SAN en 2024 con mayor presupuesto vigente son: el de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos (alimentación escolar), a cargo del Mineduc, con Q3,567.8 millones (27.1% del total). En orden de importancia siguen las Partidas no asignables a programas, que constituyen recursos dirigidos al abastecimiento de agua y ordenación de aguas residuales, incluidos dentro de las OEACT, con Q1,695.9 millones

(12.9% del total). En tercer lugar, el programa de Atención al adulto mayor, ejecutado por el Mintrab, con Q1,445.4 millones (11.0% del total); este programa también fue beneficiado con la reciente ampliación presupuestaria y dentro del cual se consideraban alza significativa de nuevos beneficiarios. Según la Encuesta de Condiciones de Vida (Encovi 2023) unos 444.9 mil adultos de 65 años o más se encuentran en condiciones de pobreza, y de estos unos 95.6 mil en condiciones de pobreza extrema, de los cuales el 64.1% están en el área rural y el 67.1% se autoidentifican indígenas.

Uno de los programas más importantes que incide de manera directa en la salud y bienestar de la primera infancia, es el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS. Sin embargo, se ha caracterizado por baja ejecución y recortes en su presupuesto; al cierre del tercer trimestre presentó ejecución del 52.9% y su presupuesto se redujo Q122.4 millones (10.7%). En este caso, se trasladaron recursos para atender el programa Infraestructura en salud del MSPAS específicamente para: Construcción, ampliación y mejoramiento de centros comunitarios, centros y puestos de salud, maternidad periférica, centros de atención permanente y centros de atención integral materno infantil; las modificaciones presupuestarias provienen de la fuente financiera del préstamo Crecer Sano: Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Birf), en donde la inversión en obra pública en salud formaba parte de los compromisos del convenio.

Crecer Sano Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala, financia el 56.3% (Q186.6 millones) al programa de Prevención de la Mortalidad de la Niñez y de la Desnutrición Crónica, siendo el único programa financiado por esta fuente que se contempla en el Poasán; el 43.6% (Q144.7 millones) va para el programa de Infraestructura en salud y el 0.1% (407.1 mil) para Atención por desastres naturales y calamidades públicas en actividad de vacunas Covid-19 todos programas del MSPAS.

Tabla 3. Ejecución financiera del Poasán 2024 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según entidades — Cifras en millones de quetzales y porcentajes

Entidad	Programa	Vigente		Variación (jun-sep)		Devengado a septiembre	% ejec.	
		A junio	A septiembre	Absoluta	Relativa			
Mineduc	Educación escolar de preprimaria	1.7	1.5	-	0.1	-8.4%	0.7	49.2%
	Educación escolar de primaria	2.7	2.5	-	0.2	-5.7%	1.2	46.4%
	Educación inicial	42.5	42.5	0.0	0.0%	12.4	29.2%	
	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	3,182.8	3,567.8	385.0	12.1%	2,858.7	80.1%	
MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	270.0	254.6	-	15.4	-5.7%	163.2	64.1%
	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	1,149.1	1,026.6	-	122.4	-10.7%	543.1	52.9%
	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	541.1	545.2	4.1	0.8%	335.6	61.6%	
	Prevención y control de las enfermedades vectoriales y zoonóticas	231.1	261.6	30.5	13.2%	161.4	61.7%	
Mintrab	Gestión de asuntos laborales	2.6	5.9	3.3	129.3%	1.3	21.2%	
	Atención al adulto mayor	1,125.4	1,445.4	320.0	28.4%	926.4	64.1%	
	Promoción de la formalidad del empleo	60.8	70.7	9.9	16.4%	37.7	53.2%	
Mineco	Promoción de la inversión y competencia	77.9	7.9	-	70.0	-89.9%	2.1	26.4%
	Desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa	14.7	14.7	-	0.0%	9.6	65.5%	
Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	511.7	770.9	259.2	50.7%	301.3	39.1%	
	Investigación, restauración y conservación de suelos	94.3	21.5	-	72.8	-77.2%	8.1	37.6%
	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	300.8	640.8	339.9	113.0%	168.7	26.3%	
Micivi	Desarrollo de la infraestructura vial	1,153.9	1,226.2	72.3	6.3%	690.4	56.3%	

Octavo informe de monitoreo del presupuesto del Poasán y otras actividades relacionadas con la Seguridad Alimentaria y Nutricional

Entidad	Programa	Vigente		Variación (jun-sep)		Devengado a septiembre	% ejec.
		A junio	A septiembre	Absoluta	Relativa		
MCD	Construcción de obra pública	244.3	155.9	-	88.4 -36.2%	54.2	34.7%
	Fomento al deporte no federado y a la recreación	159.1	186.2	27.1	17.0%	45.2	24.3%
Secretarías	Manejo integrado de la cuenca y del lago de Amatitlán	13.8	13.6	-	0.2 -1.3%	6.2	45.4%
	Obras sociales	149.0	162.7	13.7	9.2%	90.7	55.7%
	Asuntos de seguridad alimentaria y nutricional	58.4	75.2	16.7	28.7%	39.4	52.4%
	Coordinación de políticas y proyectos de desarrollo	4.1	3.9	-	0.1 -3.2%	2.8	69.9%
	Actividades de bienestar social	70.9	91.7	20.8	29.4%	60.2	65.6%
Marn	Conservación y protección de los recursos naturales y ambiente	21.1	19.1	-	2.0 -9.5%	7.4	38.5%
	Sensibilización socio ambiental y participación ciudadana	5.0	5.4	0.4	8.1%	2.1	39.2%
OEACT	Partidas no asignables a programas	1,606.5	1,695.9	89.4	5.6%	550.0	32.4%
Mides	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	203.8	265.3	61.5	30.2%	162.7	61.3%
	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	49.3	69.3	19.9	40.5%	10.8	15.6%
	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	457.0	533.7	76.7	16.8%	330.1	61.9%
Total		11,805.2	13,184.4	1,379.2	11.7%	7,583.6	57.5%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

En el tercer trimestre de 2024, el techo presupuestario respecto al cierre de junio se incrementó en varios de los programas importantes del Poasán y otras actividades de SAN. Los mayores incrementos presupuestarios se observaron en los programas:

- Apoyo para el consumo adecuado de alimentos, a cargo del Mineduc, al cual se le incrementaron Q385.0 millones (12.1%),
- Apoyo a la producción agropecuaria, pecuaria e hidrobiológica, ejecutado por el Maga, con aumento de Q339.9 millones (113.0%);
- Atención al adulto mayor, implementado por el Mintrab, con aumento de Q320.0 millones (28.4%).

En cuanto a los niveles de cumplimiento y ejecución presupuestaria, entre los programas del Poasán y otras actividades vinculadas a SAN con los mejores niveles de ejecución fueron: Apoyo para el consumo adecuado de alimentos (80.1), ejecutado por el Mineduc; las Actividades de bienestar social (65.6%) de la Secretaría de Bienestar Social (SBS); el de Atención al adulto mayor (55.4%) del Mintrab.

Figura 12. Programas del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de septiembre.



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

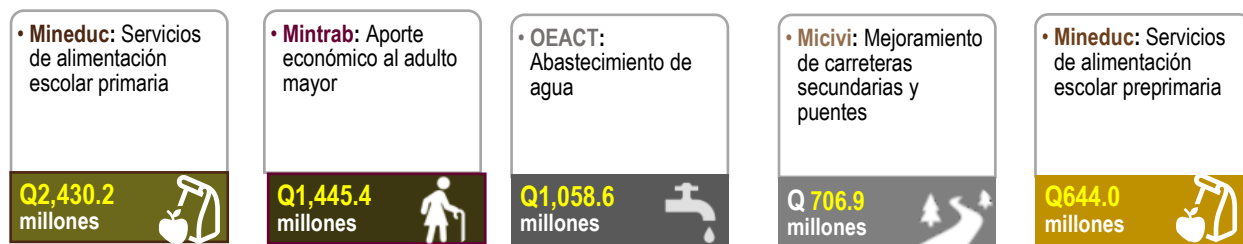
2.5 Ejecución financiera por actividad u obra

Al cierre del tercer trimestre de 2024 se observaron 113 actividades u obras vinculadas con el Poasán y otras actividades en SAN. De estas, se muestran aquellas actividades consideradas relevantes por el monto de su presupuesto, incrementos o disminuciones, y por su porcentaje de ejecución.

Se identificó alta concentración de recursos financieros en un número reducido de actividades; 5 actividades representaron el 47.7% del total del presupuesto dirigido a SAN; algunas de estas actividades como la infraestructura vial no representan un gasto directo e inmediato a favor de la seguridad alimentaria, sin embargo en 2024, el mal estado o el carecer de estas obras públicas ha sido un obstáculo para el acceso a alimentos en el territorio nacional; a septiembre el presupuesto vigente para mejoramiento de carreteras secundarias y puentes era de Q706.9 millones de los cuales se había ejecutado únicamente el 46.6%.

En el caso de los sistemas sanitarios y el acceso a agua potable que están estrechamente relacionados a la salud y el acceso a prácticas de higiene cumplen un papel importante evitando la difusión de enfermedades; sin embargo, las ejecuciones en actividades de abastecimiento de agua y la ordenación de aguas residuales mostraron ejecuciones muy bajas, 30.8% y 35.2% respectivamente.

Figura 13. Las 5 actividades del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayor presupuesto vigente al 30 de septiembre.



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

Al tercer trimestre de 2024, se observaron incrementos significativos en algunas actividades: una adición presupuestaria de Q320.0 millones (28.4%) en aporte económico al adulto mayor, a cargo del Mintrab. También se aumentaron recursos financieros en servicios para la producción agrícola sostenible y tecnificada por Q303.2 millones, esta actividad tenía únicamente un presupuesto asignado de Q34.2 millones, a está a cargo del Maga. Aumento de servicios de alimentación escolar primaria de Q182.9 millones a servicios de alimentación escolar primaria, que pertenece al Maga.

En contraste, se redujeron recursos financieros en Q78.7 millones (22.7%) en dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años del MSPAS; Q72.8 millones (77.2%) en servicios para el mejoramiento de la producción agropecuaria del Maga; Q70.0 millones (89.9%) en generación de competitividad y emprendimiento para jóvenes del Mineco.

Figura 14. Las 5 actividades del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes a septiembre respecto a septiembre.

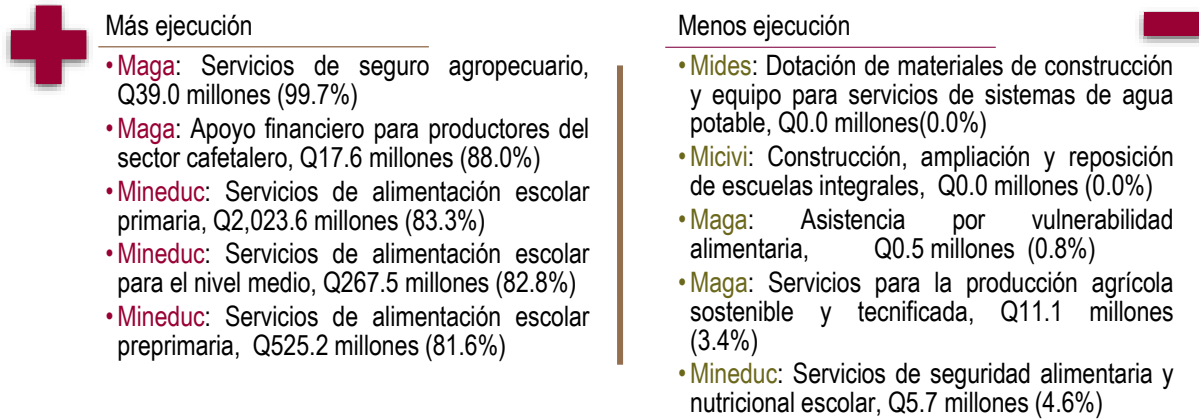


Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

Entre las actividades vinculadas a la SAN con mayor ejecución durante al tercer trimestre de 2024, dos de ellas corresponden al Maga: Servicio de seguro agropecuario, con Q39.0 millones (99.7%) este va dirigido a pequeños productores que se hayan visto afectados por fenómenos climáticos extremos, con una meta física de 70 mil beneficiarios que había sido ejecutada casi en su totalidad (99.9%), y la segunda actividad, apoyo financiero para productores del sector cafetalero con Q17.6 millones (88.0%). Y las actividades relacionadas a la alimentación escolar del Mineduc: Servicios de alimentación escolar primaria, para el nivel medio y el nivel preprimaria que superan el 80.0% de ejecución financiera.

Dos actividades que tienen impactos directos en el corto plazo en la atención de la SAN, y que presentaron ejecuciones muy bajas fueron: Transferencias monetarias con énfasis en nutrición del Mides y dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años del MSPAS, que hasta septiembre habían ejecutado apenas el 27.4% y 32.2% respectivamente.

Figura 15. Actividades del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de septiembre.

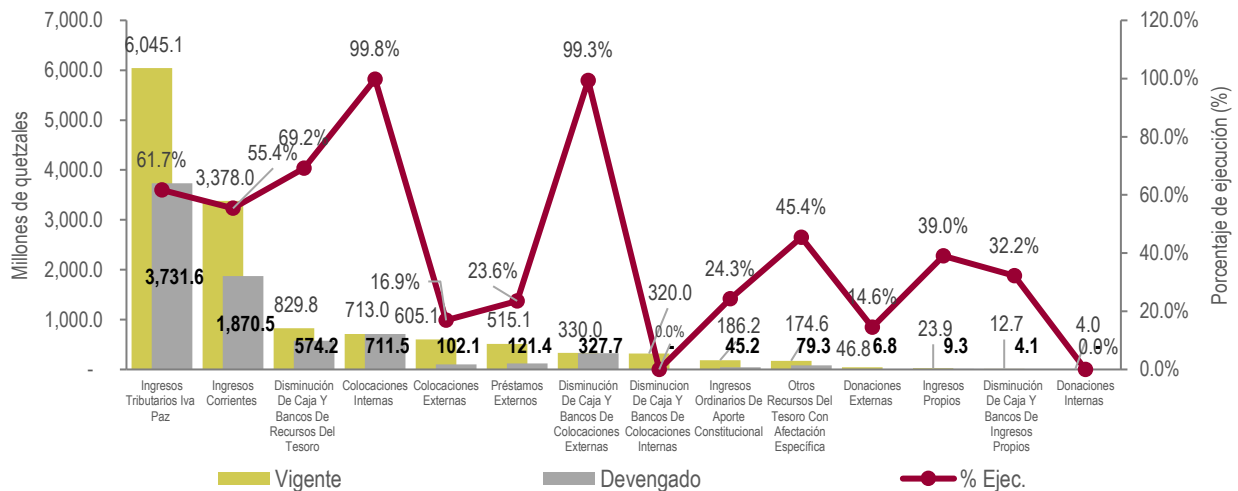


Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

2.6 Ejecución financiera según fuente de financiamiento

Las fuentes más importantes que financiaron presupuesto vigente de SAN al tercer trimestre de 2024 fueron: Ingresos tributarios IVA Paz, 45.9% (Q6,045.1 millones); Ingresos corrientes, 25.6% (Q3,378.0 millones) y Disminución de caja y bancos de recursos del tesoro, 6.3% (Q829.8millones). Estas tres fuentes financiaron el 77.8% del gasto público que dirige acciones para garantizar el derecho a la alimentación, principalmente de la población infantil. Las Colocaciones internas financian 5.4% (Q713.0 millones) y las Colocaciones externas 4.6% (Q605.1 millones).

Figura 16. Porcentaje de ejecución del Poasán 2024 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según fuente de financiamiento —Cifras en millones de quetzales y porcentajes



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín

Los mayores porcentajes de ejecución de las fuentes de financiamiento se han efectuado en las Colocaciones internas (99.8%), Disminución de caja y bancos de Colocaciones externas (99.3%), Disminución de caja y bancos de recursos del tesoro (69.2%) e Ingresos tributarios IVA Paz (61.7%). Los menores porcentajes de ejecución fueron en Donaciones internas (0.0%) y Disminución de caja y bancos de colocaciones internas (0.0%). Entre las fuentes de financiamiento más importantes, según su organismo de contrapartida y correlativo, destaca la baja ejecución de recursos de préstamos externos; préstamo Crecer Sano: Proyecto de nutrición y salud en Guatemala con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Birf), del cual se han ejecutado Q46.1 millones de un monto vigente de Q186.6 millones (24.7% de ejecución). El Programa de desarrollo de la infraestructura vial del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha ejecutado Q74.2 millones de un monto vigente de Q308.1 millones (24.1%) y el Primer préstamo de políticas de desarrollo para la mejora de la gobernanza de los recursos públicos y nutrición negociado con el Birf, de Q18.0 millones (5.6%).

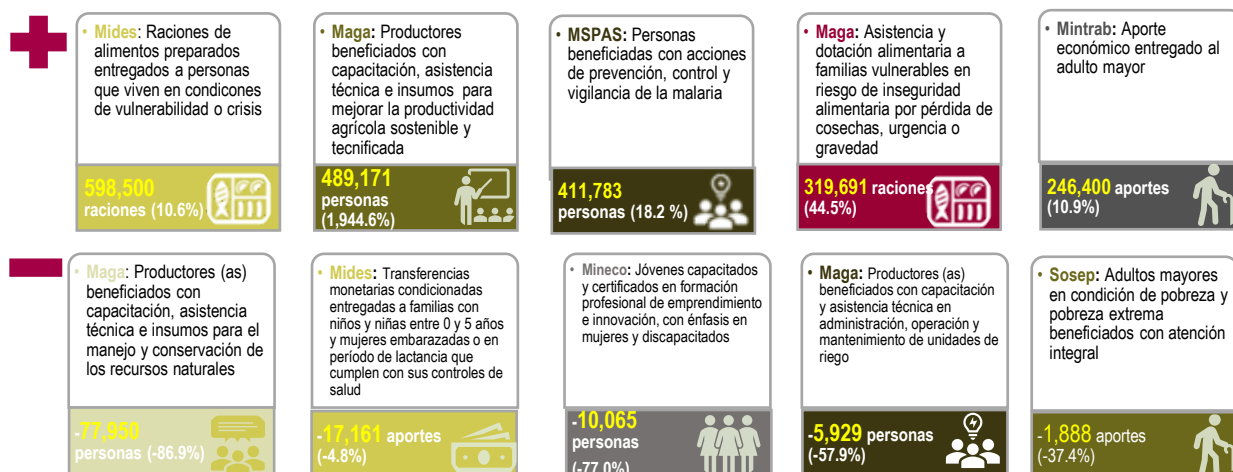
2.7 Análisis de la ejecución física

El monitoreo de metas físicas corresponde al registro de bienes y servicios que la Administración Central entrega a la población para atender específicamente a la SAN. La revisión del cumplimiento de las metas físicas contribuye a conocer los resultados y determinar calidad del gasto público.

Al cierre del tercer trimestre de 2024, se presentaron modificaciones a productos del Poasán y otros de SAN. Entre los hallazgos importantes destaca aumentos significativos en las metas físicas de algunas actividades que al igual que el presupuesto financiero se incrementaron. Productos que presentaron los mayores aumentos, según su variación relativa durante el periodo analizado y que tienen impacto inmediato al acceso de alimentos son: Acceso y disponibilidad alimentaria del Maga con aumento de 319,691 raciones (44.5%) y Apoyo al consumo adecuado de alimentos, comedores, del Mides, 598,500 raciones (10.6%). En prevención y control de las enfermedades vectoriales y zoonóticas del MSPAS el número de personas beneficiadas aumento en 411,783 (18.2%).

Es importante mencionar, que al cierre de septiembre, se registraban en el presupuesto de metas físicas y financieras algunas medidas inmediatas que el Gobierno central implementó para apoyar al acceso a la canasta básica alimentaria de las familias en condiciones de alta vulnerabilidad; en este caso, son las transferencias monetarias entregadas a familias en pobreza y pobreza extrema sin acceso al servicio de energía eléctrica, del Mides, con una meta vigente de 52,000 aportes (meta física) y Q55 millones (meta financiera), estas medidas aunque no se registran como productos del Poasán también tendrán un impacto positivo para que familias beneficiadas accedan a alimentos.

Figura 17. Los productos del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes de junio a septiembre

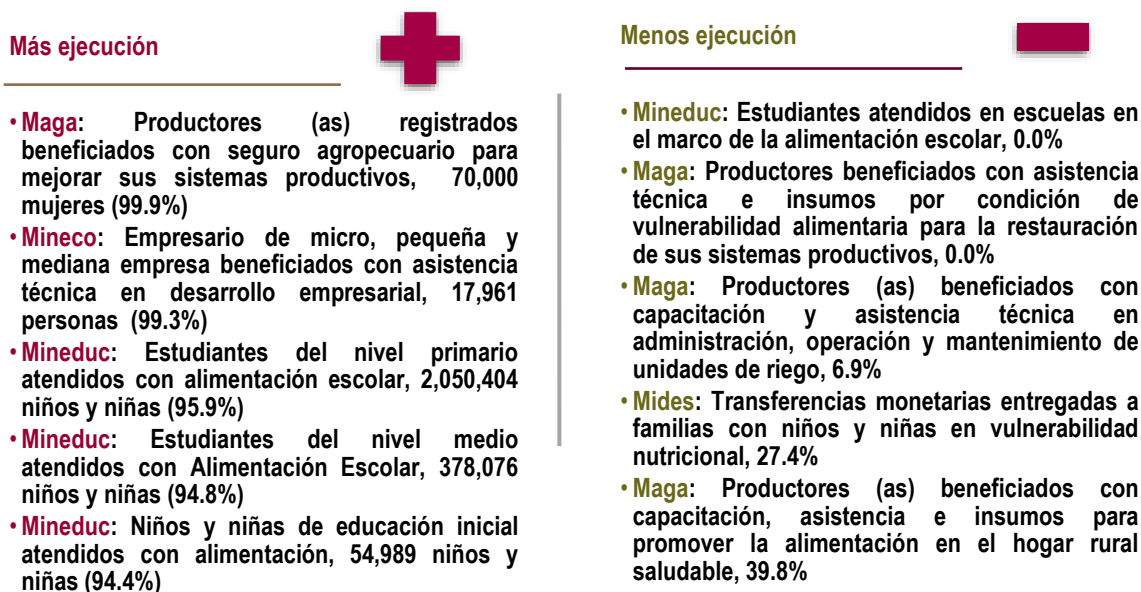


Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín)

Al finalizar el tercer trimestre de 2024, 12 de los 91 productos vinculados al Poasán y otras acciones en SAN continuaron registrando ejecución nula en sus metas físicas, dentro de estos: Personas beneficiadas con dotación de materiales de construcción y equipo para sistemas de agua potable, a cargo del Mides; Productores beneficiados con asistencia técnica e insumos por condición de vulnerabilidad alimentaria para la restauración de sus sistemas productivos, del Maga; Niñas, niños y adolescentes con necesidades especiales, enfermedades crónicas degenerativas o discapacidad beneficiados con aportes económicos, a cargo de la SBS.

Otros con nulas ejecuciones físicas fueron los productos del Mineduc: Niños de primera infancia atendidos en aprendizaje temprano, con una meta vigente de 39,401 niñas y niños, también se presenta reducida ejecución del presupuesto financiero del 29.2% ; y, el producto de Estudiantes atendidos en escuelas en el marco de la alimentación escolar, con una meta de 22,100 niños y niñas, con una ejecución de su presupuesto financiero de 4.6%, en este último caso, destaca que el presupuesto financiero de este producto pasó de Q10.8 millones en su presupuesto inicial a Q123.9 millones en su presupuesto vigente a septiembre, principal aumento se debió al incremento financiero para al subprograma de integrantes de la comunidad educativa involucrados en la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de los escolares, a través del Programa de Alimentación Escolar.

Figura 18. Productos del Poasán 2024 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución a septiembre.



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín).

Entre los programas de mayor impacto en la atención de la inseguridad alimentaria y nutricional de la niñez se encuentra el de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS. Al cierre del tercer trimestre de 2024, junto a los recortes y readecuaciones presupuestarias el programa presentó baja ejecución financiera (52.9%) y recortes financieros importantes de Q122.4 millones respecto al presupuesto vigente en junio y Q322.3 millones comparado con el presupuesto inicial.

Entre los hallazgos importantes destaca el hecho que, pese a las reducciones en las metas financieras de este programa, el presupuesto vigente en metas físicas de sus onces subproductos permanecieron al alza, situación que evidencia inconsistencias en el proceso de planificación y rendición de cuentas. Resultó, además, que sus metas vigentes física al cierre de septiembre y superaron el 60.0% de ejecución, por encima de la ejecución del presupuesto financiero (52.9%).

Los productos que presentaron las ejecuciones más altas fueron: Niño y niña menor de 5 años con monitoreo de crecimiento, con 1,501,698 personas monitoreadas (69.0%); y, Madre de niño y niña menor de 5 años con monitoreo de crecimiento, con 1,342,472 personas en vigilancia (71.2%). Los productos con menor ejecución fueron: Niño y niña de 1 a menor de 5 años con desparasitación, con 364,425 personas atendidas (39.4%); Niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil, con 201,505 personas atendidas (60.7%); y, Mujer en edad fértil suplementada con micronutrientes 1,117,732 mujeres atendidas (60.7%).

Tabla 4. Ejecución de los productos del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS a septiembre de 2024.

Producto	Unidad de medida	Inicial	Vigente		Variación (junio-septiembre)		Devengado a septiembre	
			A junio	A septiembre	Absoluta	Relativa	Cantidad	%
Madre de niño y niña menor de 5 años, que recibe consejería sobre prácticas para el cuidado infantil	Persona	1,981,416	2,054,097	2,177,611	123,514	6.0%	1,501,698	69.0%
Niño y niña menor de 5 años con monitoreo de crecimiento	Persona	1,724,335	1,823,387	1,886,485	63,098	3.5%	1,342,472	71.2%
Niño y niña menor de 5 años con suplementación de micronutrientes	Persona	1,233,233	1,151,297	1,174,353	23,056	2.0%	738,238	62.9%
Mujer en edad fértil suplementada con micronutrientes	Persona	3,054,047	2,864,238	2,921,061	56,823	2.0%	1,771,732	60.7%
Niño y niña de 1 a menor de 5 años con desparasitación	Persona	927,611	924,930	949,265	24,335	2.6%	582,382	61.4%
Vigilancia del agua para consumo humano	Evento	56,935	55,210	57,098	1,888	3.4%	37,583	65.8%
Niño y niña menor de 5 años atendido por infección respiratoria aguda	Persona	958,700	923,682	929,869	6,187	0.7%	621,114	66.8%
Niño y niña menor de 5 años atendido por enfermedad diarreica aguda	Persona	403,542	342,425	345,459	3,034	0.9%	217,782	63.0%
Niño y niña menor de 5 años con diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda	Persona	17,697	18,840	18,850	10	0.1%	11,879	63.0%
Niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil	Persona	278,331	318,352	331,957	13,605	4.3%	201,505	60.7%
Población con servicios de vacunación	Persona	1,105,703	982,156	989,699	7,543	0.8%	649,836	65.7%

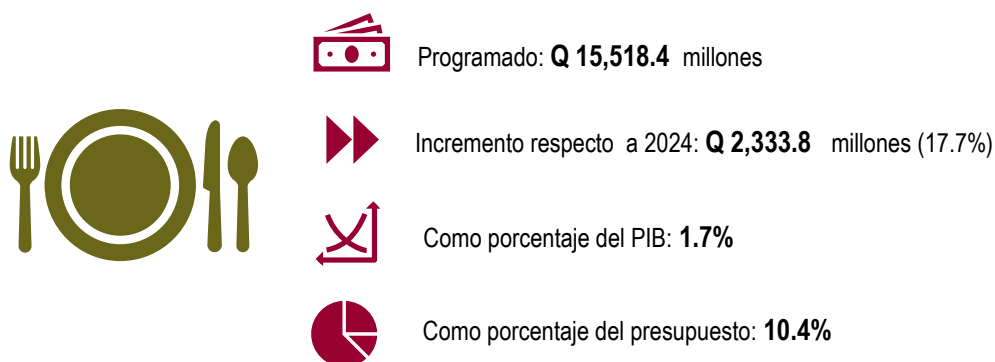
Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín)

3

Análisis del proyecto de Poasán 2025

La administración Central programó un presupuesto total para 2025 de Q148,526.0 millones de esto y según la planificación programática de 2024, se estima que el presupuesto destinado a Poasán y otras actividades de SAN sería de Q15,518.2 millones, monto superior en Q2,333.9 millones (17.7%) que lo presupuestado a septiembre 2024. Representa el 10.4% del total del proyecto del presupuesto y como prioridad macroeconómica representa el 1.7% del PIB, valores ligeramente superiores a los del presupuesto vigente 2024 (10.0% y 1.5%, respectivamente). De esta cuenta, el proyecto de presupuesto dirigido al Poasán 2025 no tiene aumentos significativos.

Figura 19. Principales indicadores del proyecto de presupuesto Poasán 2025 y acciones en SAN, estimaciones del Gobierno Central



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín) y Banguat.

El 23.4% (Q3,627.7 millones) del presupuesto programado para el Poasán 2025 correspondió al Mineduc, la entidad con el mayor presupuesto programado dentro de este plan operativo. El MSPAS fue la segunda entidad con mayor presupuesto programado, 14.6% (Q2,269.5 millones). El Mintrab fue la tercera entidad con el mayor presupuesto, representando el 13.7% del total (Q2,121.1 millones).

Respecto al presupuesto del Poasán vigente a septiembre 2024, la única reducción dentro del proyecto de Poasán 2025 corresponde al MCD (7.0% -Q13.0 millones-); el resto de entidades presentaron alzas en sus presupuestos dirigidos a Poasán, las principales son en el Mintrab (39.4% -Q599.1 millones-), el Maga (26.6% -Q381.1 millones-). En el Mineco, con un aumento sustancial que pasa de Q22.6 millones programados en 2024 a Q354.8 millones en 2025, el aumento, específicamente en actividades de servicios de asistencia técnica en desarrollo empresarial a la micro, pequeña y mediana empresa, valor que pasa de Q13.5 millones a Q343.7 millones, sin embargo, es importante hacer la referencia que una nueva programación para el Poasán de parte de las autoridades encargadas, cambie el monto que se toma en cuenta para la medición.

Tabla 5. Poasán 2024 y 2025: Presupuesto de la Administración central. Cifras en millones de quetzales y porcentajes

Entidad	2024 vigente a septiembre	2025 programado	Variación (2025 programado - 2024 vigente)	
			Absoluta	Relativa
Mineduc	3,614.3	3,627.7	13.33	0.4%
MSPAS	2,088.1	2,269.5	181.38	8.7%
Mintrab	1,522.0	2,121.1	599.06	39.4%
Mineco	22.6	354.8	332.19	1,470.7%
Maga	1,433.2	1,814.2	381.06	26.6%
Micivi	1,382.1	1,704.3	322.18	23.3%
MCD	186.2	173.2	-3.03	-7.0%
Secretarías	347.1	393.5	46.35	13.4%
Marn	24.5	51.7	27.21	111.3%
OEACTION	1,695.9	1,816.4	120.49	7.1%
Mides	868.2	1,191.9	323.64	37.3%
Total	13,184.4	15,518.2	2,333.87	17.7%

Fuente: Icefi/Save The Children con datos del Minfin

4

Conclusiones y recomendaciones

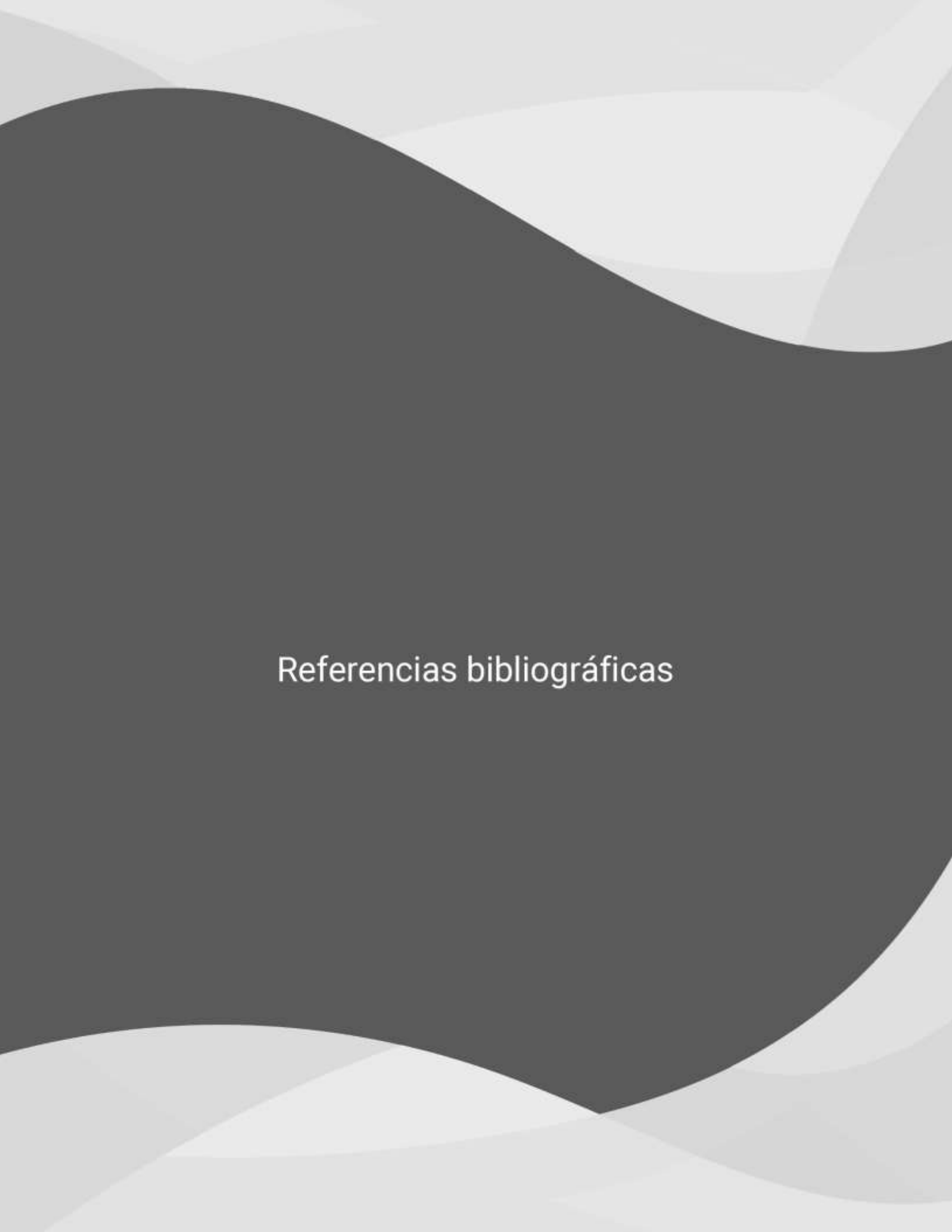
1. La CIF proyectó que, de septiembre 2024 a febrero 2025, en Guatemala alrededor de 2.7 millones de personas enfrentarían crisis o emergencia de inseguridad alimentaria, lo que representa el 15.3% de la población del país. Esto implica que 1.0 millones de niños, niñas y adolescentes se encontrarán en esta situación. Las condiciones climáticas adversas del país, poco favorables para la agricultura, los cambios en frecuencia e intensidad de las precipitaciones, atrasaron las cosechas de granos básicos; el inicio del 2024 fue marcado por intensas sequías y en el segundo semestre lluvias que han afectado amplias áreas de cosecha.
2. Hasta el 19 de octubre de 2024, las autoridades reportaron incremento de 19.4% en los casos de desnutrición aguda. A la semana epidemiológica 42, el MSPAS había detectado 25,780 casos de niños y niñas menores de 5 años con desnutrición aguda, el aumento registrado fueron 4,193 casos. También se confirmaron 52 muertes por desnutrición aguda, mientras que en el mismo período de 2023 fueron 48.
3. A septiembre 2024 los precios continúan por debajo del límite de las metas de inflación fijadas por las autoridades, sin embargo, que los precios crezcan más lento en comparación del 2022 y 2023, no significa que la inflación se revierta y que los precios estuviesen bajando, los precios aún permanecen al alza. Al tercer trimestre de 2024 se registró un ritmo inflacionario de 2.1%, mientras que los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas presentaron variación intermensual de 3.7% entre enero y septiembre de 2024, posicionándose como la división de gasto con la mayor inflación; hasta septiembre la segunda división con mayor incremento fueron restaurantes y servicios de alojamiento. La canasta básica alimentaria (CBA) aumentó entre enero y septiembre de 2024, un incremento de Q47.1 en la CBA urbana y Q38.4 en la CBA rural; entre agosto y septiembre ambas CBA presentaron tendencia a la baja -0.4%.
4. El alza de precios afecta especialmente al norte del país, donde la variación interanual es de 2.8% mayor a septiembre del año pasado. Los departamentos de Alta Verapaz y Baja Verapaz tienen una alta incidencia en pobreza extrema y cuya situación ha empeorado durante los últimos años, según cifras oficiales, siendo del 58.5% y 35.8% respectivamente.
5. En 2024 se presentaron propuestas desde la Administración Central que buscan atender las necesidades inmediatas de la población, específicamente a quienes se encuentran en situación de riesgo y vulnerabilidad extrema de inseguridad alimentaria, como el de transferencias monetarias entregadas a familias en pobreza y pobreza extrema sin acceso al servicio de energía eléctrica, del Mides. Sin embargo, hace falta socializar detalles técnicos sobre estas acciones concretas.
6. Al cierre del tercer trimestre de 2024, el presupuesto vigente que la Administración Central destinó al Poasán y a otras acciones en SAN fue Q13,184.4 millones, este monto presentó un incremento extraordinario de Q1,379.2 millones respecto al presupuesto a junio 2024, como consecuencia principalmente de la ampliación presupuestaria aprobada mediante Decreto del Congreso de la República número 17-2024. Sin embargo, en términos macroeconómicos

el incremento fue poco sensible: como prioridad macroeconómica, el presupuesto vigente en SAN representó 1.5% del PIB y como prioridad fiscal 10.0% del presupuesto total de egresos. La ejecución destinada a estos rubros alcanzó 57.5%, menor a la ejecución de todo el presupuesto total (62.3%).

7. El presupuesto vigente para SAN se incrementó en 11.7% entre julio y septiembre; principalmente en el programa de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos, del Mineduc con Q385.0 millones (12.1%), el programa de Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica, del Maga con Q320.0 millones (113.0%) y el programa de Atención al adulto mayor, del Mintrab que se incrementaron Q320.0 millones (28.4%). En cuanto a niveles de ejecución, el programa de Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica lleva únicamente el 26.3% de ejecución.
8. Para acciones en SAN, el programa con mayor presupuesto vigente que atiende es Apoyo para el consumo adecuado de alimentos con Q3,567.8 millones (27.1% del total), a cargo del Mineduc. En 2023 la cobertura de este programa se amplió a los niveles de la educación pública inicial hasta los ciclos de educación media (básica y diversificada). Esta entrega de alimentación representa uno de los programas más importantes para impulsar y contribuir a la SAN. Sin embargo, en 2024, contrasta con el hecho que la educación inicial tiene aún una débil cobertura, muchos territorios a nivel nacional no cuentan con cobertura de establecimientos públicos de educación inicial y educación media.
9. El MSPAS tiene a su cargo el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, uno de los programas más relevantes y de mayor sensibilidad a las acciones de SAN en la niñez. Su presupuesto vigente al cierre del tercer trimestre fue Q1,026.6 millones, de los cuales se han ejecutado el 52.9% (Q543.1 millones), este programa además ha sufrido recortes financieros; entre junio y septiembre presentó una reducción de Q122.4 millones (-10.7%). En cuanto a la ejecución de metas físicas, sus once productos que tiene bajo su responsabilidad presentaron una ejecución mayor al 60.0%. Entre los hallazgos importantes destaca el hecho que, pese a las reducciones presupuestarias, las mestas físicas en los once subproductos permanecieron al alza, situación que evidencia inconsistencias en el proceso de planificación y rendición de cuentas. Este programa en particular no fue beneficiado con financiamiento extraordinario bajo el Decreto 17-2024, que contemplaba la ampliación presupuestaria. Tomando en cuenta la situación actual de la niñez en el país, las actividades que atiendan directamente la prevención de la morbilidad y la desnutrición infantil deben ser prioritarias desde la ejecución financiera y la planificación de sus metas físicas.
10. Se identificó que la fuente de financiamiento del préstamo externo Crecer Sano Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala, del Bif que fue negociado para reducir los factores de riesgo de la desnutrición crónica, financia el 56.3% (Q186.6 millones) al programa de Prevención de la Mortalidad de la Niñez y de la Desnutrición Crónica, siendo el único

programa financiado por esta fuente que se contempla en el Poasán; el 43.6% (Q144.7 millones) va para el programa de Infraestructura en salud y el 0.1% (407.1 mil) para Atención por desastres naturales y calamidades públicas en actividad de vacunas Covid-19 todos programas del MSPAS.

11. En el Poasán se advierte que siguen integrándose programas, obras o actividades de ministerios que tienen a su cargo intervenciones menos sensibles a la seguridad alimentaria, como el Micivi, con las construcciones, reparaciones o mantenimiento de infraestructura vial; el Mintrab, con el programa de atención al Adulto mayor; el MSPAS, Prevención y control de las enfermedades vectoriales y zoonóticas; el Mineco, con Desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa; el Maga, en la actividad de Apoyo financiero para productores del sector cafetalero; el Mineduc, en actividades de Formación de padres y madres de estudiantes de nivel pre primario y primario. Algunos de ellos, como los del Mineco y Maga, atienden o son entregados a población que no precisamente se encuentran en riesgo de inseguridad alimentaria y que en muchos casos tienen posibilidades de acceder al sistema financiero nacional. En 2024 se agregó a esta lista, el programa de Fomento al deporte no federado y a la recreación del MCD, que no queda claro su relevancia para la SAN. Es necesario que las autoridades gubernamentales revisen qué bienes y servicios públicos se toman como parte del Poasán y, en su caso, justifiquen técnicamente por qué lo integran.
12. Es necesario el seguimiento y análisis continuo de los programas, proyectos, obras o actividades que puedan contribuir a la reducción de los problemas derivados de la inseguridad alimentaria y nutricional pues se identificó que, entre las metas físicas y financieras, no se toman en cuenta la inversión para acceso de agua y servicios de saneamiento de como acciones de SAN; es el caso la actividad de control de la calidad del agua, del programa de Manejo integrado de la Cuenca y del lago de Amatitlán, de Amsa y el caso de los recursos en las OEACT en actividades de abastecimiento de agua y ordenación de aguas residuales. Teniendo en cuenta que, se incluyen programas similares, en el Mides, y la actividad de vigilancia el agua en el MSPAS.
13. Se reconoce la importancia que los proyectos y programas de las instancias del Estado brinden soporte a las familias que carecen de insumos para la adecuada alimentación. Sin embargo, es necesario fortalecer las herramientas de control para las ampliaciones presupuestarias, especialmente en los programas públicos de atención para pequeños productores, especialmente del área rural, del Maga y que a la fecha tienen bajas ejecuciones.



Referencias bibliográficas

- ◆ Coromac, D. (12 de septiembre de 2024). Presidente Arévalo y ministro Estrada presentan logros en agricultura y alimentación. Obtenido de Agencia Guatemalteca de Noticias (AGN): <https://agn.gt/presidente-arevalo-y-ministro-estrada-presentan-logros-en-agricultura-y-alimentacion/>
- ◆ Instituto de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología (Insivumeh). (11 de noviembre de 2024). Sección Cambio Climático. Obtenido de Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda: https://insivumeh.gob.gt/?page_id=14371
- ◆ Instituto Nacional de Estadística. (2023). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Guatemala: Instituto Nacional de Estadística.
- ◆ Instituto Nacional de Estadística. (22 de octubre de 2024). Canasta básica alimentaria. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística: <https://www.ine.gob.gt/canasta-basica-alimentaria/>
- ◆ Instituto Nacional de Estadística. (15 de octubre de 2024). Índice de precios al consumidor. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística: <https://www.ine.gob.gt/indice-de-precios-al-consumidor/>
- ◆ Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología (Insivumeh). (07 de 2024). Perspectiva climática trimestral. Obtenido de Insivumeh: https://insivumeh.gob.gt/wp-content/uploads/2024/07/2024ASO_perspectivaClimatica_insivumeh.pdf
- ◆ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. (octubre de 2024). Situación epidemiológica de la desnutrición aguda (moderada y severa) en menores de 5 años. Obtenido de Sala situacional de desnutrición aguda: <https://portal.siinsan.gob.gt/desnutricion-aguda/>
- ◆ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. (28 de septiembre de 2024). Situación epidemiológica Enfermedades Transmitidas por Agua y Alimentos (ETAs). Obtenido de Epidemiología MSPAS: <https://epidemiologia.mspas.gob.gt/phocadownload/userupload/etas/etas-sem-39-2024.pdf>

- ◆ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS). (2024). Ejecución POASÁN/ Ejecución Plan Operativo de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2024. Recuperado el 5 de noviembre de 2024, de <https://portal.siinsan.gob.gt/ejecucion-presupuestaria/>
- ◆ Muñoz, Y. (09 de 10 de 2024). Gobierno atiende la inseguridad alimentaria, un fenómeno que afecta al 25 % de la población. Obtenido de Agencia Guatemalteca de Noticias (AGN): <https://agn.gt/gobierno-atiende-la-inseguridad-alimentaria-un-fenomeno-que-afecta-al-25-de-la-poblacion/>
- ◆ Ramírez, I. (30 de septiembre de 2024). Jornada de Desparasitación 2024 ha llegado a todo el país. Obtenido de Agencia Guatemalteca de Noticias (AGN): <https://agn.gt/jornada-de-desparasitacion-2024-ha-llegado-a-todo-el-pais/>
- ◆ Rodríguez, L. (14 de octubre de 2024). Reserva de granos, un respaldo para la seguridad alimentaria del país. Obtenido de Agencia Guatemalteca de Noticias (AGN): <https://agn.gt/reservas-de-granos-un-respaldo-para-la-seguridad-alimentaria-en-el-pais/>
- ◆ Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional, (. (07 de noviembre de 2024). Análisis de seguridad alimentaria aguda de la CIF junio 2024 - mayo 2025. Obtenido de Sesán: https://portal.sesan.gob.gt/wp-content/uploads/2024/08/Informe-CIF_Guatemala_Jun2024-a-Mayo2025-2.pdf



**Save the
Children**



Guatemala, Centroamérica, noviembre de 2024

