



Guatemala, Centroamérica, 31 de enero de 2022

*Ref.: Guatemala: 12 indicadores básicos para conocer la Inversión Pública en las niñas, niños y adolescentes al 31 de diciembre de 2021.*

Estimados señores:

Le saludamos de la manera más cordial. Por medio de la presente, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) está iniciando una comunicación personal con usted para darle a conocer las actualizaciones mensuales del Observatorio de la Inversión Pública en Niñez y Adolescencia (IPNA), *Sin dejar a la niñez atrás*, el cual es un esfuerzo conjunto del Icefi y Save the Children, y se encuentra en línea en <https://icefi.org/ipna/>.

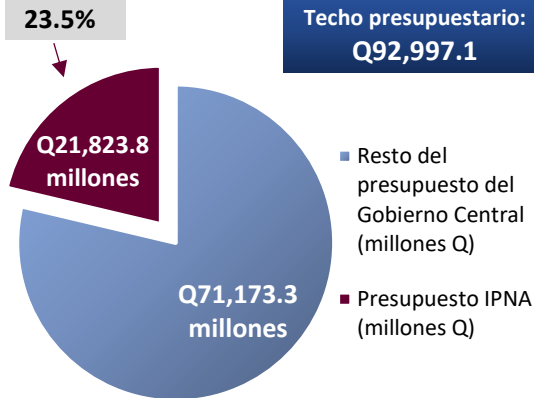
El Observatorio de la IPNA contiene abundante información conceptual y técnica, incluyendo: datos generales del presupuesto vigente del Gobierno Central; datos de ejecución financiera del presupuesto y otros indicadores de la IPNA; las metas físicas de la IPNA en el presupuesto; las fuentes de financiamiento de la IPNA; el gasto público destinado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados con la niñez y la adolescencia; y, un glosario de términos.

Debido a la gran cantidad de datos e información, estimamos que le resultará útil, conveniente y oportuno que por esta vía le compartamos a continuación los 12 datos que consideramos más relevantes del cierre de 2021. Asimismo, se incluye un breve análisis de la IPNA aprobada en 2022.

## Cuatro indicadores básicos para comprender la IPNA en 2021

**1**

En 2021, la IPNA representa el **23.5%** del presupuesto que ejecutó Gobierno Central



**2**

Por cada Q100.00 que produce la economía guatemalteca, **Q3.38** se destinan a la IPNA



**3**

El Gobierno Central invierte en cada niña, niño y adolescente un promedio diario **Q9.09** (USD1.17)

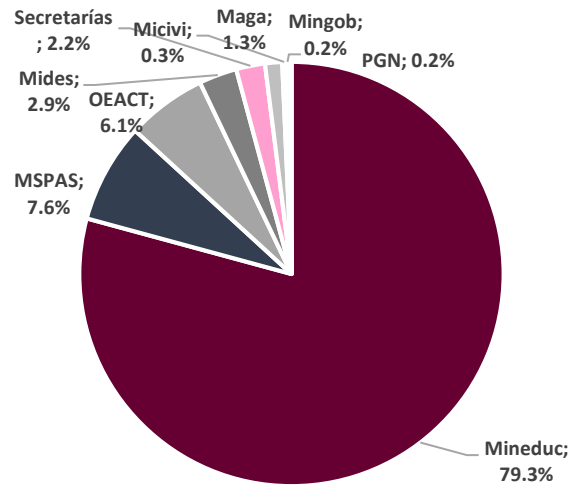


En promedio **Q9.09** diarios se invierten en cada niña niño o adolescente

Equivalente a **USD\$1.17** diario

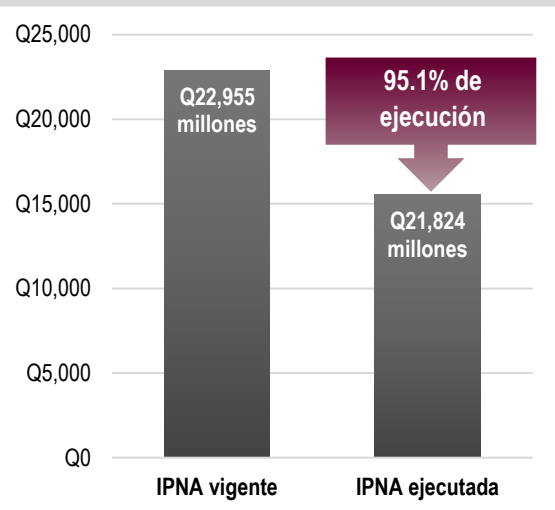
**4**

Casi 4 de cada 5 quetzales (**79.3%**) de la IPNA fue ejecutada por el Ministerio de Educación



## Ocho indicadores básicos para conocer cómo fue la ejecución presupuestaria de la IPNA al cierre de 2021

**5** Se ejecutaron Q21,824 millones destinados a la IPNA, el 95.1% del presupuesto vigente al 31 de diciembre



**6** Las instituciones con mejor nivel de ejecución de la IPNA

Entidad	IPNA vigente (millones Q)	IPNA devengada (millones Q)	% de ejecución
PGN	Q 53.8	Q 52.6	97.7%
Secretarías	Q 492.8	Q 477.3	96.9%
Mineduc	Q 17,996.9	Q 17,298.5	96.1%
Mides	Q 651.9	Q 623.6	95.7%
Maga	Q 289.6	Q 276.3	95.4%
MSPAS	Q 1,825.6	Q 1,650.8	90.4%
OEACT	Q 1,493.9	Q 1,340.5	89.7%
Mingob	Q 43.0	Q 36.5	84.9%
Micude	Q 6.3	Q 5.0	80.0%
Micivi	Q 100.9	Q 62.7	62.1%

**7** Los 10 programas de IPNA con más incrementos en sus asignaciones presupuestarias (cierre 2021)

No.	Entidades	Programas	Incrementos (Millones Q)	Variación porcentual
1	MSPAS	Administración institucional	Q43.5	89.6%
2	MSPAS	Atención por desastres naturales y calamidades públicas	Q11.9	64.3%
3	PGN	Protección de los derechos de la familia	Q13.8	34.6%
4	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q560.8	31.0%
5	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria y primaria (prg. 11 y 12)	Q46.4	28.6%
6	MSPAS	Recuperación de la salud	Q13.6	17.7%
7	Mides	Administración institucional	Q10.1	14.9%
8	Mineduc	Educación escolar básica	Q108.1	10.3%
9	Mineduc	Educación escolar diversificada	Q19.6	3.5%
10	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q27.7	1.5%

**8**

**Los 10 programas de IPNA con mayores recortes en sus asignaciones  
(cierre 2021)**

No.	Entidades	Programas	Reducciones (Millones Q)	Variación porcentual
1	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	-Q307.2	-77.6%
2	Maga	Apoyo a la productividad y competitividad agropecuaria e hidrobiológica	-Q52.4	-62.8%
3	Mides	Prevención De La Delincuencia En Adolescentes Y Jóvenes	-Q24.8	-43.3%
4	OEAET	Partidas no asignables a programas	-Q850.7	-36.3%
5	Secretarías	Obras sociales	-Q49.0	-29.1%
6	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	-Q114.8	-26.0%
7	Maga	Apoyo a la agricultura familiar	-Q42.9	-14.4%
8	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	-Q137.2	-13.2%
9	Sosep	Actividades centrales	-Q72.1	-11.3%
10	Mineduc	Educación escolar de primaria	-Q154.4	-1.5%

**9**

Los 10 programas de IPNA con mayor ejecución presupuestaria (cierre 2021)

No.	Entidad	Programa	IPNA vigente (Millones Q)	IPNA devengada (Millones Q)	% de ejecución
1	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q1,906.8	Q1,901.3	99.7%
2	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q351.0	Q349.6	99.6%
3	SBS	Actividades de bienestar social	Q279.5	Q274.8	98.3%
4	Sesán	Asuntos de seguridad alimentaria y nutricional	Q47.6	Q46.8	98.3%
5	Mineduc	Educación escolar de primaria	Q9,906.7	Q9,730.8	98.2%
6	PGN	Protección de los derechos de la familia	Q53.8	Q52.6	97.7%
7	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q2,367.9	Q2,308.0	97.5%
8	Maga	Apoyo a la agricultura familiar	Q255.6	Q245.5	96.1%
9	MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	Q203.3	Q192.6	94.7%
10	Conjuve	Organización y formación de la juventud	Q13.0	Q12.1	93.2%

**10**

Los 10 programas de IPNA con menor ejecución presupuestaria (cierre 2021)

No.	Entidad	Programa	IPNA vigente (Millones Q)	IPNA devengada (Millones Q)	% de ejecución
1	Micivi	Construcción de obra pública	Q100.9	Q62.7	62.1%
2	Mides	Educación inicial	Q88.7	Q67.3	75.9%
3	Mineduc	Prevención y control de las ITS, VIH/SIDA	Q11.1	Q8.3	74.4%
4	MSPAS	Educación escolar diversificada	Q0.4	Q0.3	78.3%
5	Mineduc	Servicios de seguridad a las personas y su patrimonio	Q576.3	Q463.2	80.4%
6	Mingob	Partidas no asignables a programas	Q43.0	Q36.5	84.9%
7	Mineduc	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Q593.6	Q506.7	85.4%
8	MSPAS	Educación extraescolar	Q497.6	Q438.3	88.1%
9	Mineduc	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Q97.9	Q86.6	88.4%
10	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Q903.5	Q827.4	91.6%

No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Físico Aprobado	Físico Vigente	Físico Ejecutado	% de ejecución
1	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niñas y adolescentes de 10 a 14 años, para la finalización del ciclo escolar	Aporte	218,032	449,864	449,864	100.0%
2	Protección de los derechos de la familia	Niños, niñas y adolescentes representados, atendidos y/o referenciados para la protección de sus derechos	Persona	39,000	89,070	89,070	100.0%
3	Protección de los derechos de la familia	Niños, niñas y adolescentes localizados mediante la aplicación del sistema Alba-Keneth	Persona	17,700	19,060	19,060	100.0%
4	Actividades de bienestar social	Niñas, niños y adolescentes vulnerados reciben atención especial residencial para la restitución de sus derechos	Persona	631	1,278	1,278	100.0%
5	Obras sociales	Niños y niñas de 0 a 6 años en situación de pobreza y pobreza extrema, beneficiados con atención integral en hogares comunitarios	Persona	22,000	15,500	15,500	100.0%
6	Protección contra la violencia sexual, explotación y trata de personas	Personas prevenidas, sensibilizadas, formadas e informadas en materia de delitos de violencia sexual, explotación y trata de personas	Persona	196,700	368,000	367,909	100.0%
7	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primario bilingües atendidos en el sistema escolar	Persona	1,745,988	1,777,082	1,776,516	100.0%
8	Educación escolar de preprimaria	Estudiantes del nivel preprimario atendidos en el sistema escolar	Persona	432,779	449,920	448,770	99.7%
9	Apoyo a la agricultura familiar	Entrega de alimentos a familias por acciones en la comunidad, por riesgo y damnificados por eventos climáticos y desastres naturales, a población vulnerable	Ración	127,495	165,643	164,732	99.5%
10	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Niños y niñas del nivel primario atendidos con alimentación escolar	Persona	4,137,314	4,184,284	4,142,462	99.0%

No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Físico Aprobado	Físico Vigente	Físico Ejecutado	% de ejecución
1	Educación escolar de primaria	Centros escolares del nivel primario reparados, remozados y dotados de mobiliario escolar	Entidad	586	716	19	2.7%
2	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Servicios de apoyo a la gestión administrativa para la prevención de la mortalidad materna y neonatal	Evento	2,848	2,898	212	7.3%
3	Prevención y control de its, vih/sida	Servicios de apoyo a la prevención y control de its, vih/sida	Evento	834	156	76	48.7%
4	Educación escolar de preprimaria	Cuadernos de trabajo impresos para estudiantes del nivel preprimario	Documento	464,420	2,980,386	1,663,962	55.8%
5	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Niño y niña de 6 meses a menor de 24 meses con alimentación complementaria	Persona	14,366	7,334	4,366	59.5%
6	Fomento de la salud y medicina preventiva	Niña de 10 a 11 años de edad vacunada contra el virus del papiloma humano	Persona	406,068	330,314	249,901	75.7%
7	Organización y formación de la juventud	Jóvenes fortalecidos en sus derechos y capacidades	Persona	403,243	10,000	8,498	85.0%
8	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Niño y niña menor de 1 año, vacunado de acuerdo a su edad y esquema de vacunación vigente	Persona	431,149	413,708	366,431	88.6%
9	Conservación y protección de los recursos naturales y ambiente	Asesoría técnica en la recolección de residuos y desechos sólidos en fuentes de agua para contribuir al saneamiento hídrico en la población	Tonelada métrica	2,020	900	825	91.7%
10	Educación escolar diversificada	Estudiantes del ciclo diversificado evaluados	Persona	340,000	60,000	55,100	91.8%

## Síntesis de situación:

Al cierre de 2021 la IPNA logró una ejecución de Q21,823.8 millones, un 95.1% de ejecución del presupuesto vigente al 31 de diciembre de Q22,954.6 millones. Como prioridad macroeconómica, la IPNA representó el 3.4% del PIB, mientras que su importancia presupuestaria fue de 23.5% (respecto al techo presupuestario global). En términos per cápita diarios, el Gobierno destinó Q9.09 a cada niña, niño y adolescente, lo que equivale a USD\$ 1.17.

Dentro las modificaciones presupuestarias que se lograron analizar, se encuentra el programa de Educación escolar de primaria, que pasó de tener un monto asignado de Q10,061.2 millones a un presupuesto vigente al cierre de diciembre de Q9,906.7 millones, lo que representó un recorte de Q154.4 millones (-1.5%), en donde se vieron afectadas principalmente las actividades de educación primaria monolingüe, tanto rural como urbana, los servicios de formación y profesionalización a docentes, entre otras. Por su parte, el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, del MSPAS, pasó de un monto asignado de Q1,040.8 millones a Q903.5 millones al cierre de diciembre, es decir un recorte de Q137.3 millones (-13.2%). Estos recortes se concentraron en mayor proporción en los servicios de apoyo, los cuales incluyen la dotación de los esquemas de vacunación para menores de 5 años, situación inaceptable para la garantía del derecho a la salud de la niñez y a su vez, dentro de un contexto en el cual se vieron incrementos significativos de las tasas de desnutrición aguda durante el 2021. Por otra parte, al revisar la ejecución presupuestaria, se observa que el programa de Educación inicial del Mineduc sólo logró el 75.9% de ejecución financiera, ejecutando Q67.3 millones de Q88.7 millones que tenían vigentes, lo que resulta en una pena considerando que es un programa relativamente nuevo (inició en 2019) y que atiende al grupo de primera infancia de la población.

En términos de metas físicas, el cierre de 2021 muestra que, dentro del programa de Educación escolar de primaria (Mineduc), en cuanto al producto de centros escolares del nivel primario reparados, remozados y dotados de mobiliario escolar, tan sólo se logró atender a 19 de los 716 centros que tenían de meta física vigente. Por su parte, en el programa de la Prevención de la mortalidad materna y neonatal, el producto de servicios de apoyo a la gestión, administrativa para la prevención de la mortalidad materna y neonatal, tan sólo se logró atender 212 eventos de los 2,898 que se tenían de meta física vigente. Asimismo, en el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, en cuanto al producto de alimentación complementaria para niños y niñas mayores de 6 meses a menores de 24 meses, tan sólo se lograron atender a 4,366 de 7,334 que se tenían como meta vigente (tomar en cuenta que la meta inicial fueron 14,366 menores).

Finalmente, para el 2022 se logró estimar que la IPNA que el Gobierno aprobó es de Q27,086 millones, equivalentes al 25.5% del presupuesto total de egresos aprobado. (Q106,229.5 millones). En términos macroeconómicos, la IPNA podría representar el 3.8% del PIB en 2022. En cuanto a las inversiones per cápita diarias, la IPNA podría alcanzar los Q11.27, equivalentes a USD\$ 1.46. A nivel de las entidades que intervienen en la IPNA, el Mineduc presenta una asignación de Q20,606.5 millones, lo que representa el 76.1% del total. El Mineduc a su vez presenta un incremento de Q2,609.6 millones (15%) respecto al techo vigente de 2021 (Q17,996.9 millones), lo que en buena medida se refleja en los programas: Apoyo al consumo adecuado de alimentos y para la Educación escolar de primaria, donde se incluye el seguro médico escolar. Por su parte, el MSPAS presenta una asignación de Q2,351.0 millones para la IPNA, lo que equivale al 8.7% del total. Le siguen las OEACT con Q1,957.2 millones (7.2% del total) y los otros Q2,171.6 millones (8.0%) se distribuyen en el resto de ministerios y secretarías vinculadas a las inversiones en niñez y adolescencia.

---





Esperando que esta información sea de su interés y le resulte de utilidad, le reiteramos la invitación a visitar el Observatorio de la Inversión Pública en Niñez y Adolescencia (IPNA) y a compartir con otros ciudadanos esta información. Aprovecho la oportunidad para volver a expresarle mis mejores muestras de aprecio.

Muy atentamente,

Jonathan Menkos Zeissig  
Director Ejecutivo