



Transparencia fiscal de las industrias extractivas en Guatemala

Antigua Guatemala, mayo 2018.

LA APUESTA POR LA MINERÍA

La apuesta por un sector volátil basado en la especulación

Índice de precio de metales año 2005= 100



Fuente: FMI (2018).

Centroamérica: dos tendencias

La decisión de no tener industrias extractivas

- Costa Rica

Decreto 36019: moratoria nacional (2010)

- El Salvador:

Municipios libres de minería metálica

Ley de Prohibición de la Minería Metálica (2017)

La decisión de promover las industrias extractivas

- Guatemala

- Nicaragua

- Honduras

- Panamá

LA MINERÍA EN GUATEMALA

Marco legal e institucional

Marco internacional

- * Declaración internacional de los derechos al desarrollo
- * Convenio 169 OIT ratificado por Guatemala en 1996

- Derecho al desarrollo, soberanía sobre sus riquezas y sus recursos naturales.
- Derecho de los pueblos indígenas y tribales sobre la tierra y recursos naturales, y a decidir sus propias prioridades en lo que atañe al proceso de desarrollo

Marco Nacional

- * Propiedad de los RN (subsuelo)
- * Consulta
- * Regulación minera
- * Protección ambiental

- Artículo 121 de la Constitución Política de la República.
- Artículo 26 de la Ley de consejos de desarrollo urbano y rural / Artículo 65 del código municipal.
- Ley de minería de 1997
- Ley de Hidrocarburos / Ley de Fonpetrol
- Ley de protección y mejoramiento ambiental.

Interés en el desarrollo de la actividad

Licencias vigentes: 307

10.7% exploración minerales metálicos

10.1% explotación minerales metálicos

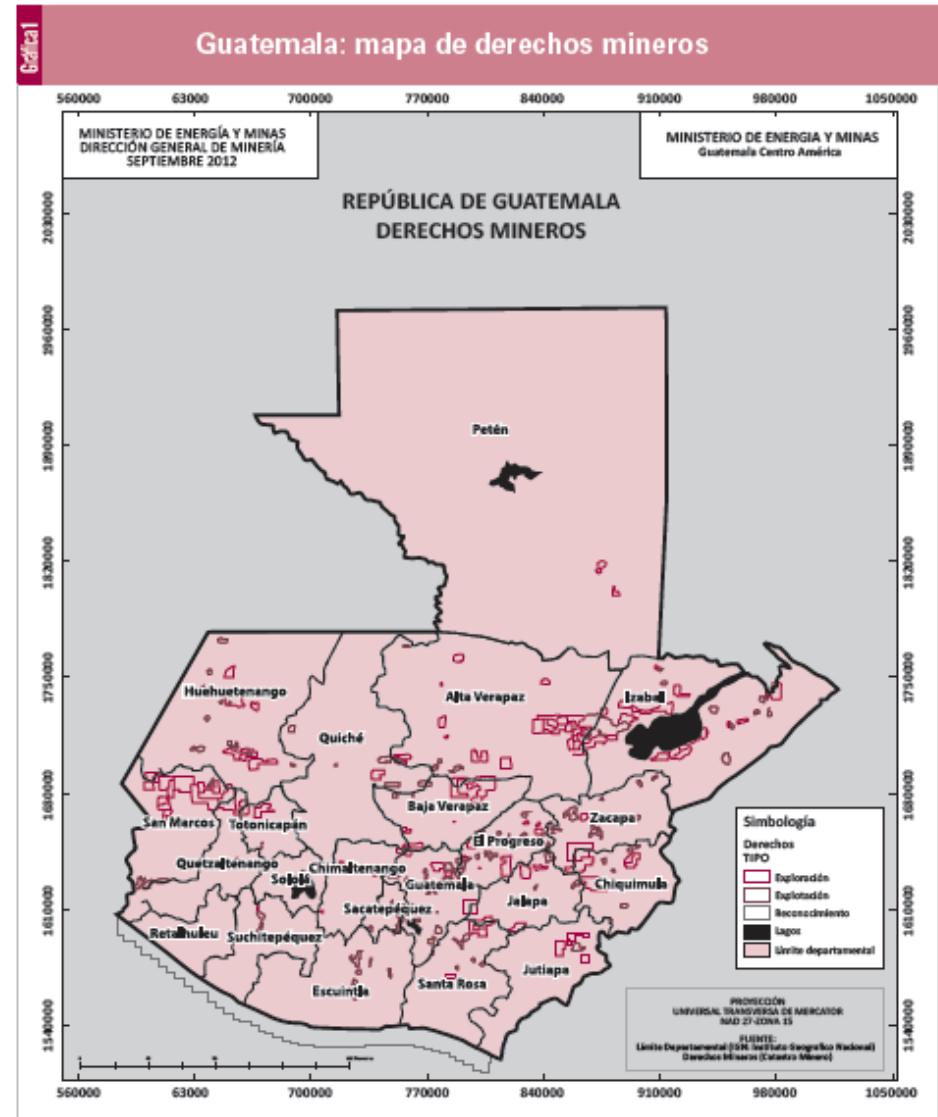
Licencias en trámite: 599

1.0% reconocimiento minerales metálicos

47.4% exploración minerales metálicos

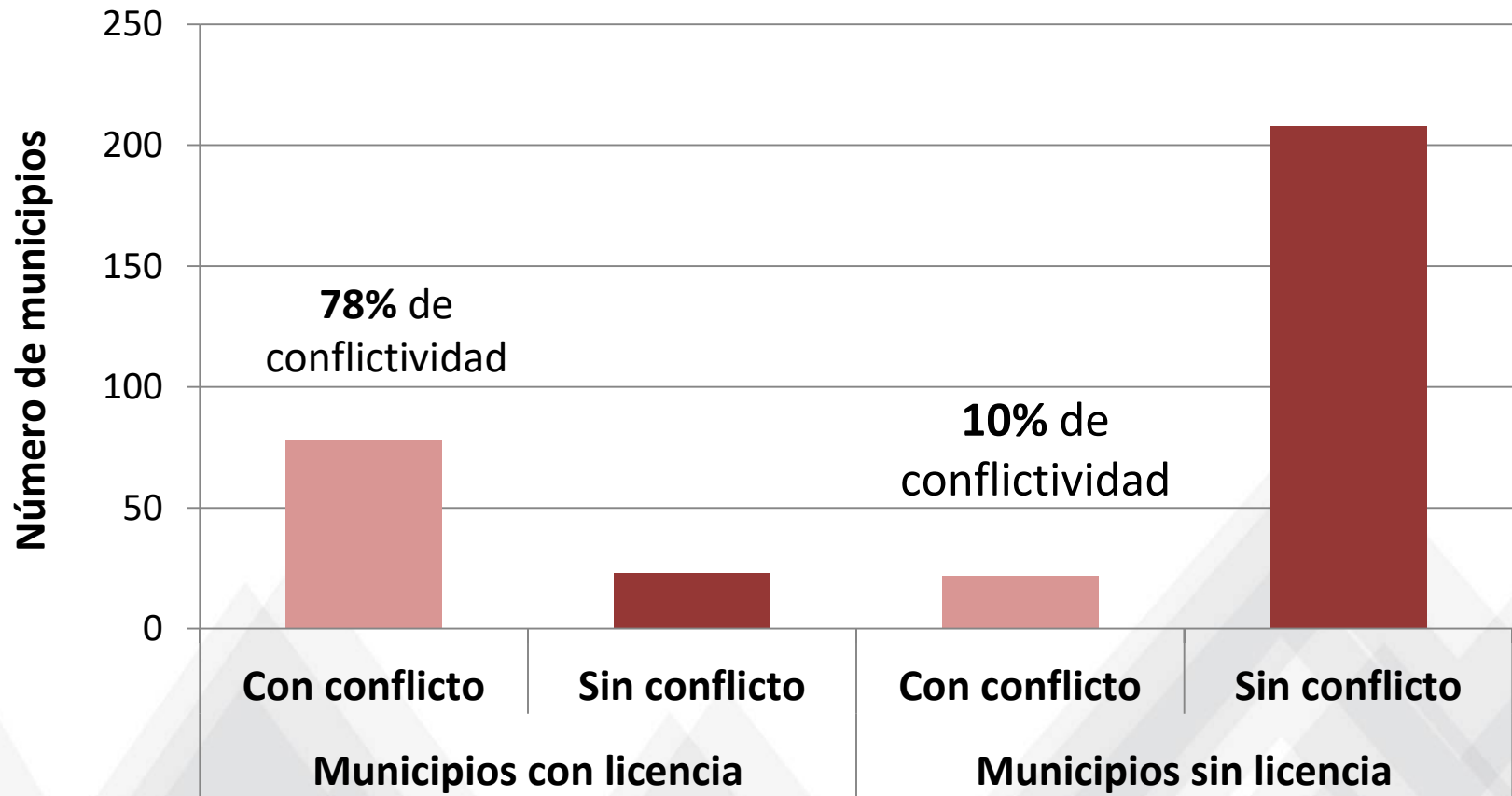
3.9% explotación minerales metálicos

Fuente: MEM (2017)



Fuente: Icefi/Ibid, con base en MEM.¹²

Relación entre licencias mineras y conflictos en Guatemala



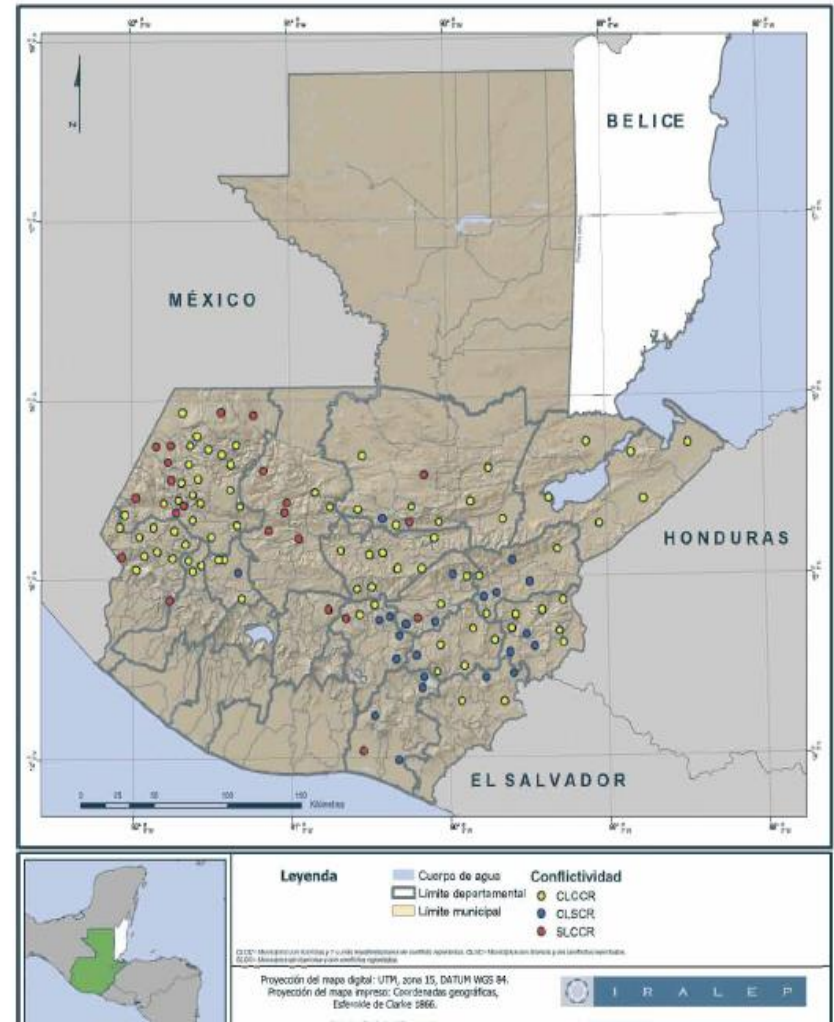
Fuente: Icefi/IBIS con base a Iralep, 2010

Presencia de conflictos por minería metálica

1. Deterioro ambiental
 - Agua
 - Deforestación
2. Percepción sobre las instituciones públicas:
 - Illegítimos e ineficaces para mediar
 - Promueven la minería
 - Ocultan información

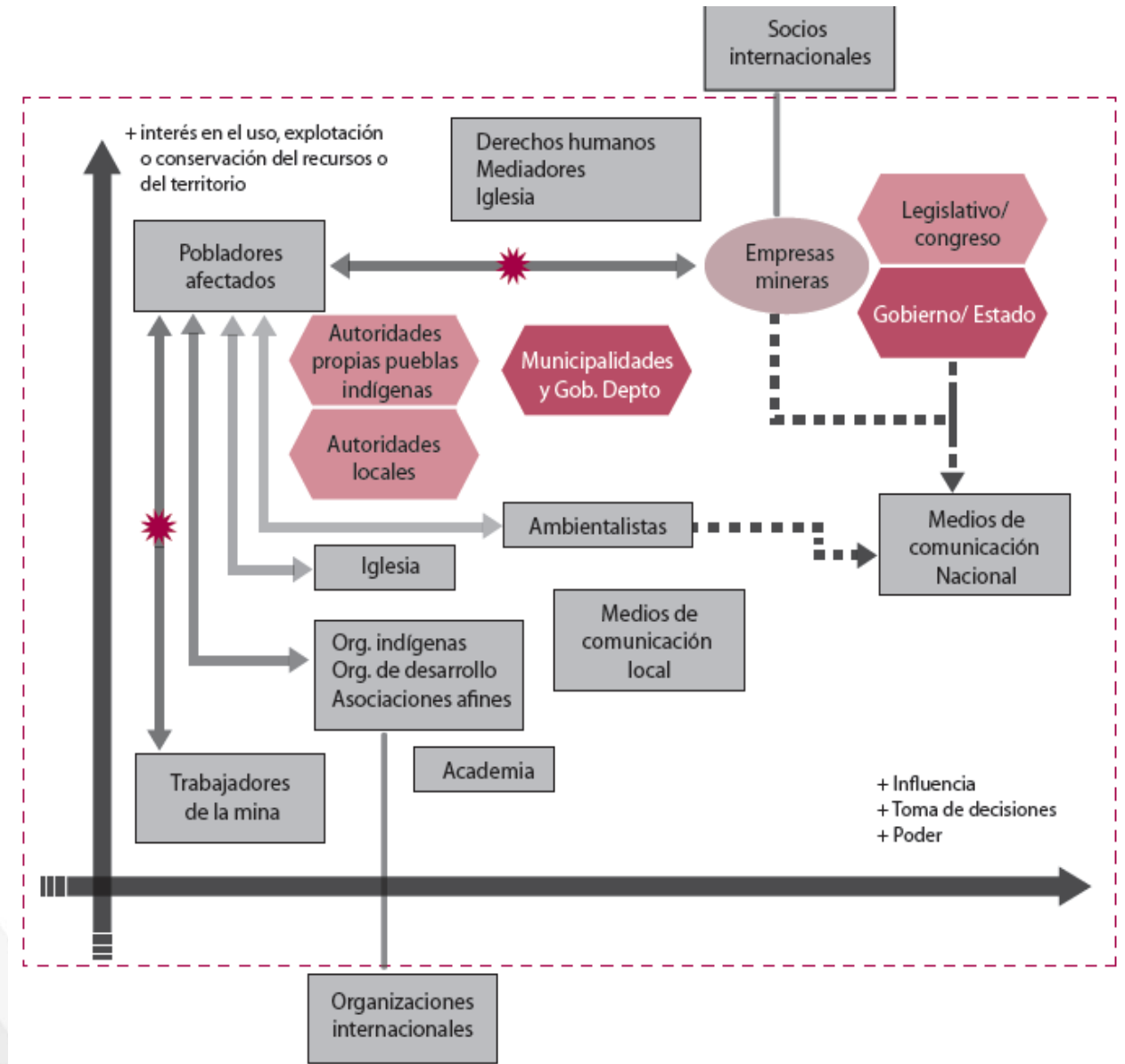
La consulta puede resolver conflictos.

Fuente: Iralep, 2010.



Mapeo de actores en torno a la actividad minera en Guatemala, de acuerdo a interés y poder

-  • Sociedad civil
-  • Gobiernos locales
-  • Sector Público (Estado)
-  • Agente económico principal
-  • Relación directa
-  • Relación conflictiva



Fuente: Icefi/IBIS (2014)

LA TRANSPARENCIA FISCAL DE LA MINERÍA

Transparencia fiscal e industrias extractivas

La transparencia como espacio para:

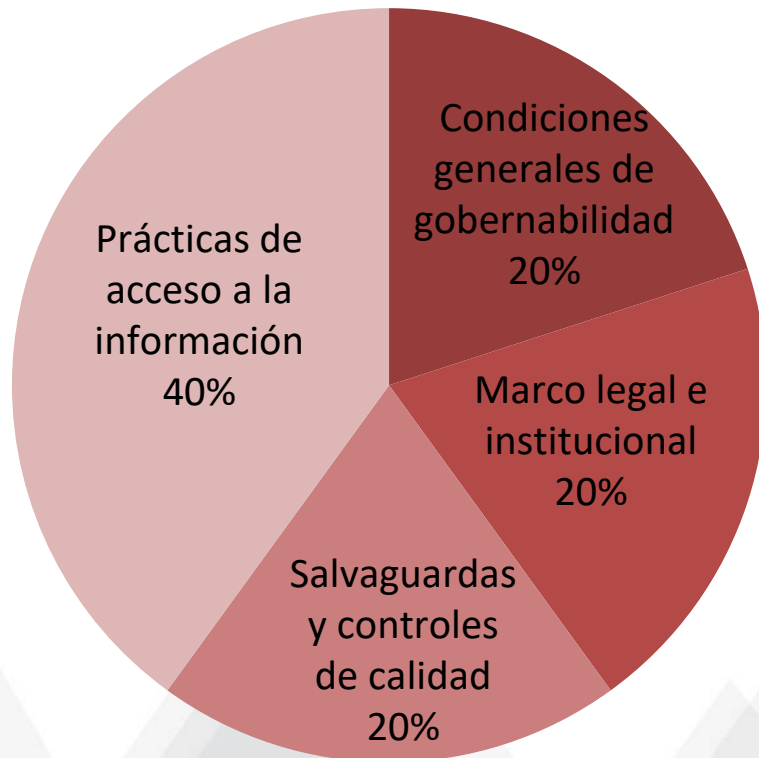
- Conocer no solo los beneficios, sino también los costos
 - Económicos, sociales y ambientales
- Evaluar la pertinencia

De iniciativas internacionales a reformas nacionales

- La transparencia no es algo voluntario

Índice de Gobernanza de los Recursos (IGR)

Componentes del IGR

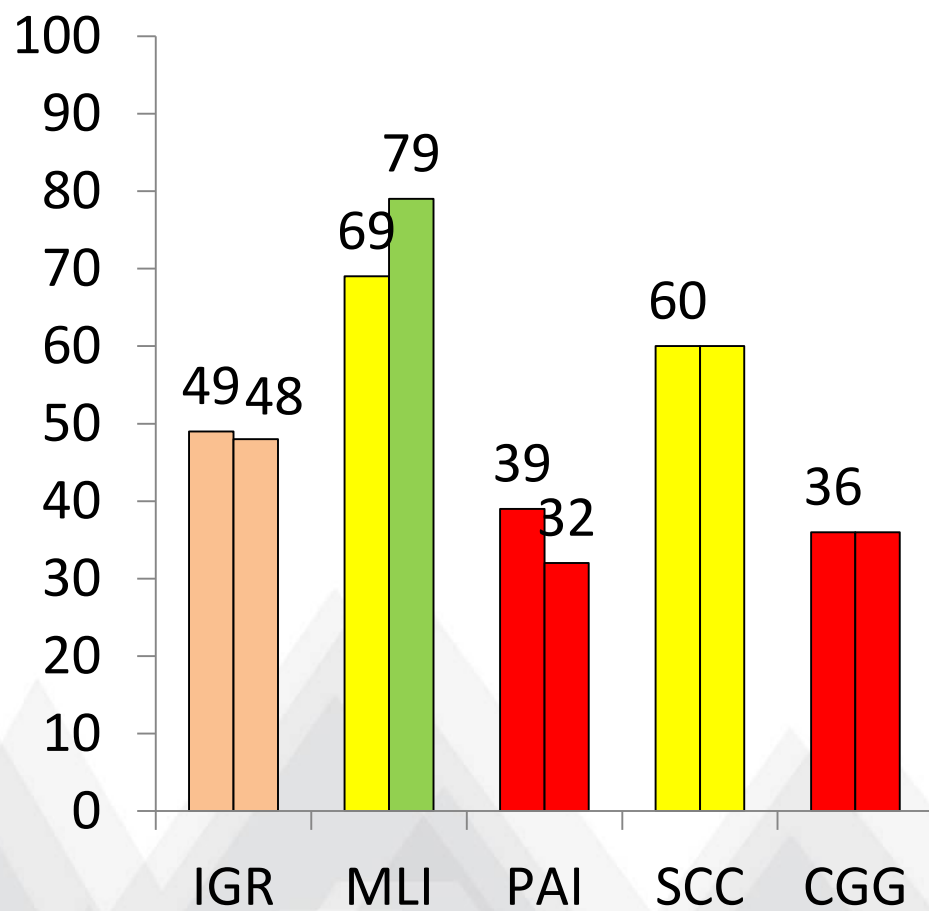


Desarrollado por el NRGI, es un índice que evalúa la calidad de la transparencia y la rendición de cuentas en los sectores extractivos a través de:

- 4 componentes
- 45 indicadores
 - 173 preguntas
- 5 indicadores de gobernabilidad

Fuente: Icefi/IBIS, con base en la metodología del IGR.

IGR Guatemala – minería 2014



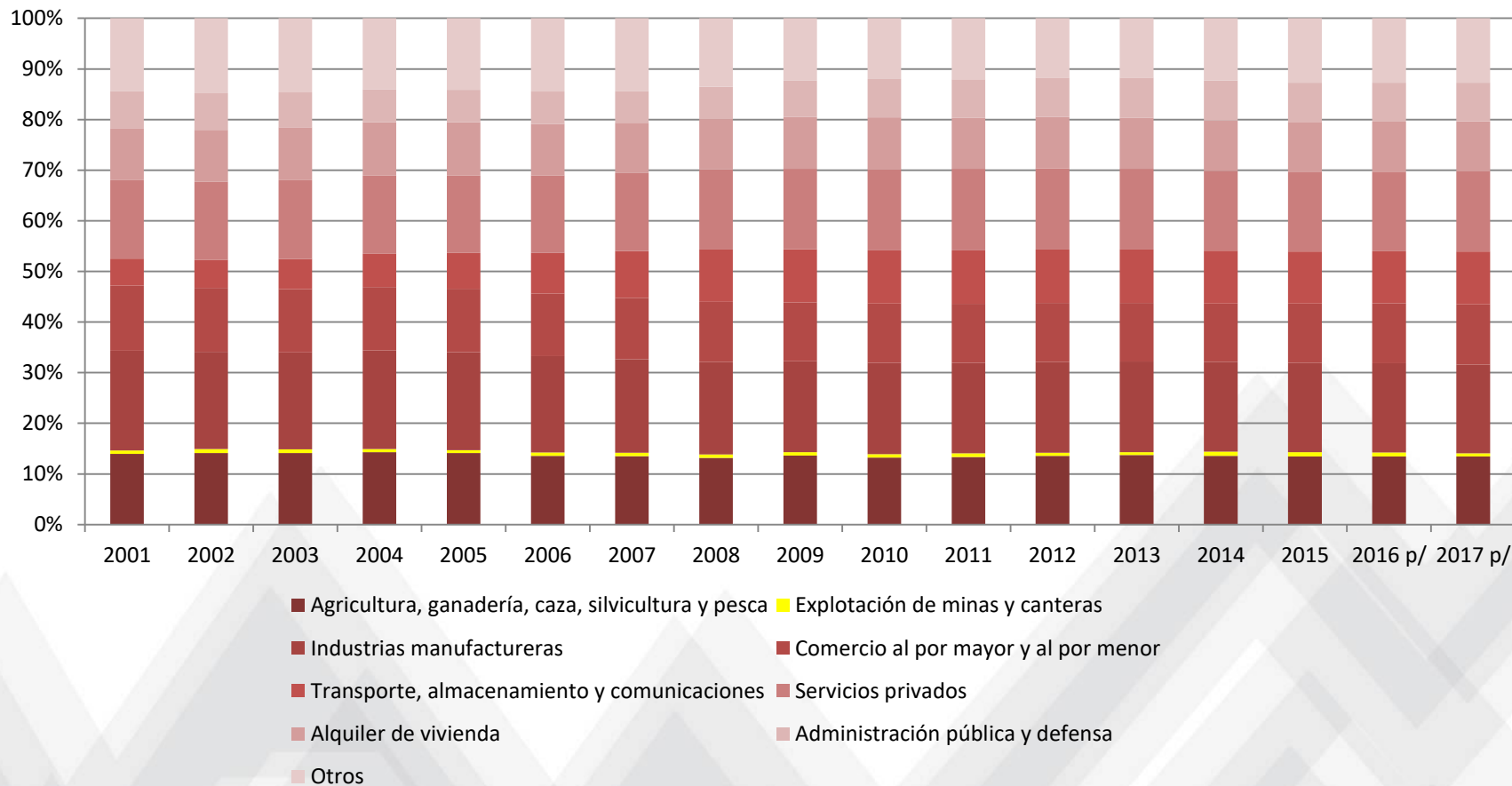
- Avances en el marco legal e institucional
- Retrocesos significativos en las prácticas de acceso a la información – especialmente en el marco de EITI
- Salvaguardas y controles de calidad y condiciones generales de gobernabilidad sin avance



¿QUÉ NOS DICEN LAS CIFRAS?

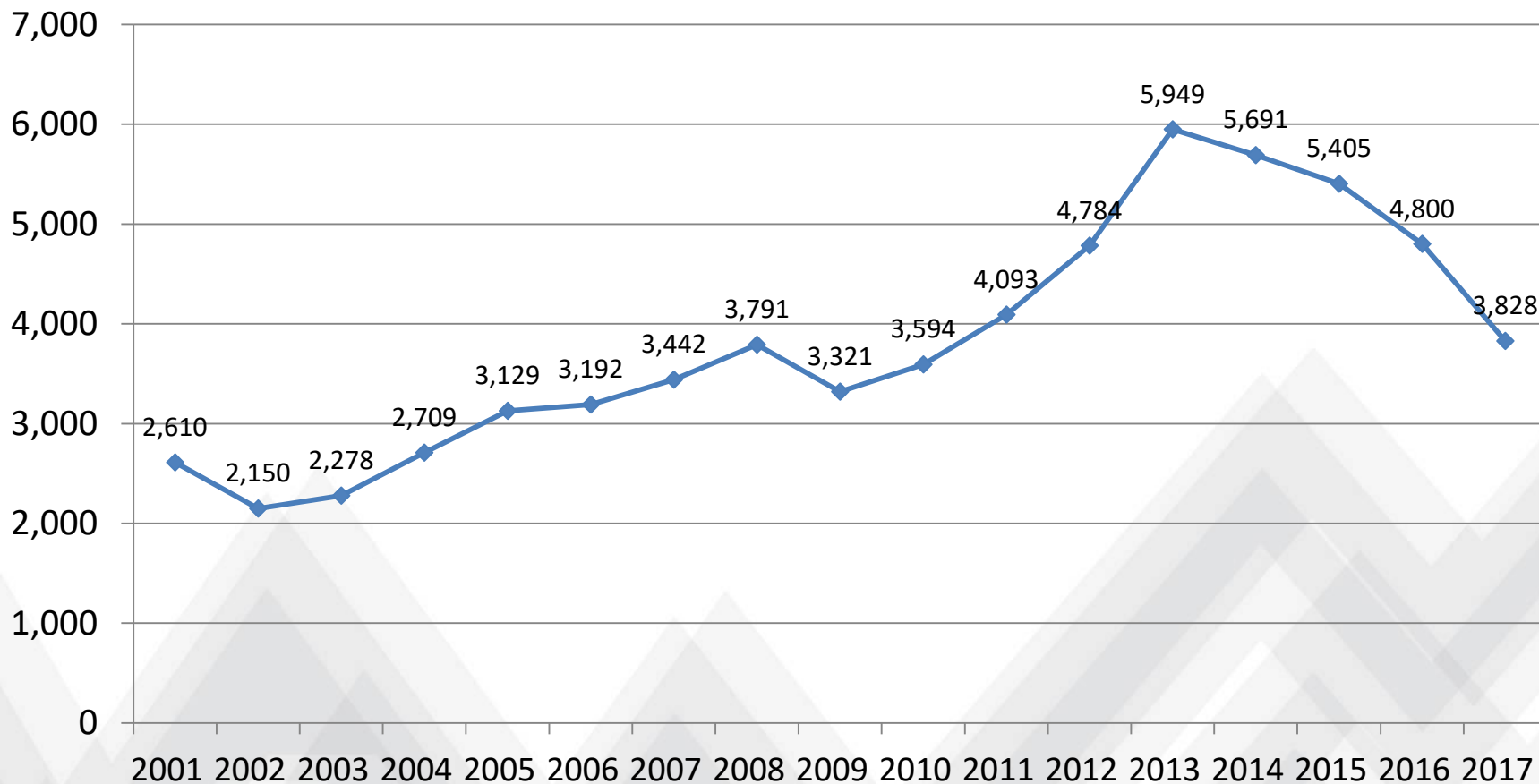
Guatemala: participación del sector minas y canteras en el PIB (2001-2017)

Precios constantes



Fuente: Icefi con base en datos del Banguat

Guatemala: afiliados al IGSS del sector minas y canteras (2001-2017)



Fuente: Icefi con base en datos del Banguat

Guatemala: aporte fiscal de la minería

Aporte tributario directo, incluyendo regalías

Impuestos

IVA, ISR,
otros

—

Decreto 29-89
Exención IVA e ISR

+

**Explotación
recursos del
subsuelo**

Regalías
1 %

+

Regalías voluntarias
4%

+

En 2013

5.3 %

Carga
tributaria del

**Q410.6
millones**

**Aporte no
tributario**

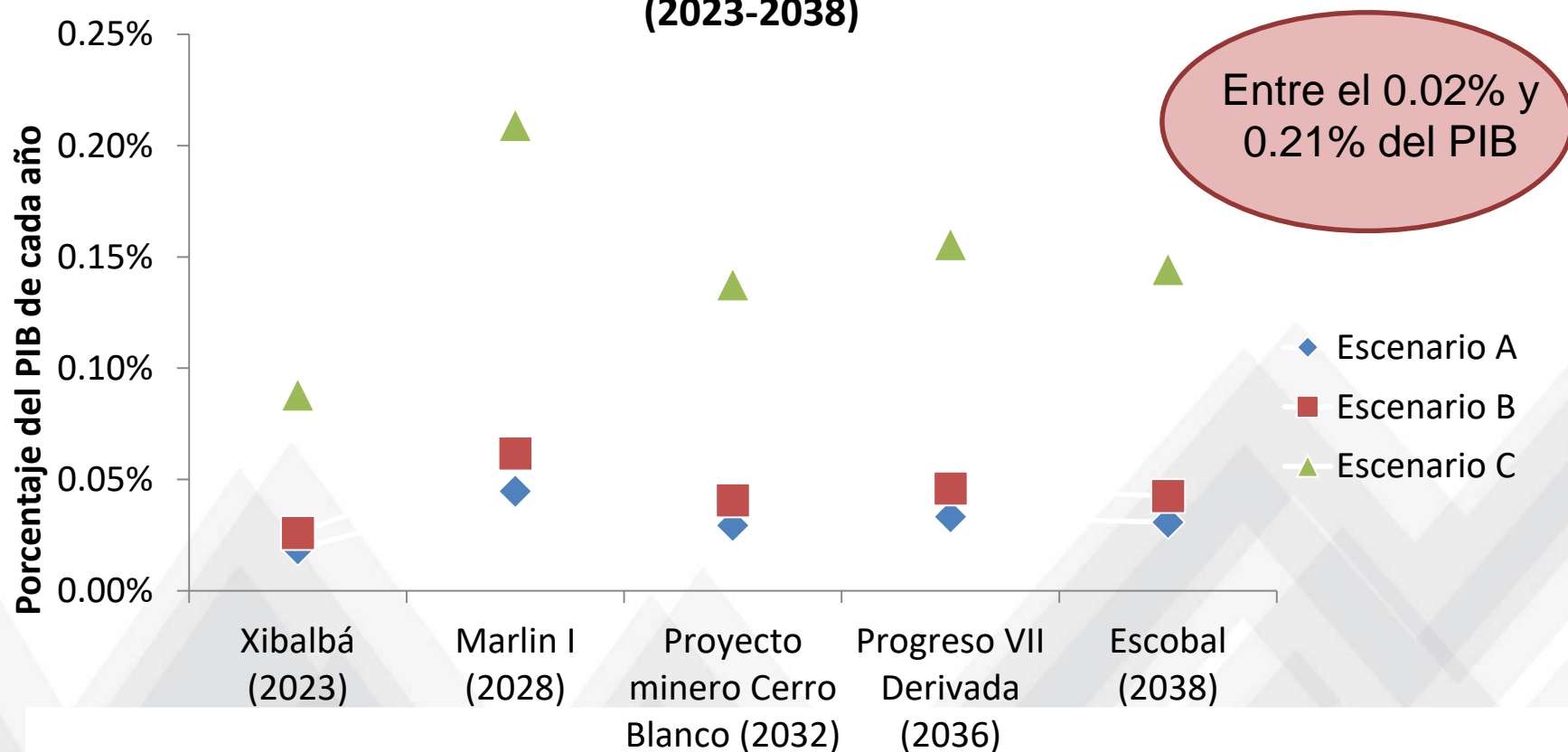
Cánones

Multas y licencias

**Q10.44
millones**

La transparencia también es hablar de los costos de la minería

Costo de cierre estimado de cada proyecto, como porcentaje del PIB (2023-2038)



Fuente: Icefi/IBIS estimaciones propias con base en información del FMI, Copae/UUSC (2011), M&M Estudio Jurídico (s.f.) y BLM & DEQ (2002)

¿Cuánto representaría para el Estado asumir los costos de cierre?

Con los menores costos

Con los mayores costos

3 veces



16 veces

23 veces



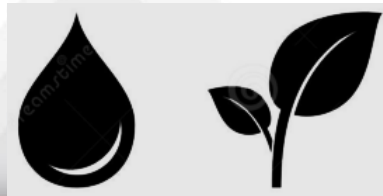
112 veces

4 veces



19 veces

10 veces



48 veces

Conclusiones

- En Guatemala la minería se caracteriza por:
 - La falta de consenso sobre si las actividades mineras son parte del proceso de desarrollo del país
 - Crecientes niveles de conflictividad social
 - Poca transparencia
 - Cuestionables beneficios fiscales y económicos
 - Marco legal e institucional débil e incompleto

Recomendaciones

- Es fundamental reformar el marco legal que regula las actividades mineras en Guatemala
 - Garantice el derecho al desarrollo de las comunidades
 - Exija la transparencia más allá de estándares internacionales
 - Modifique el marco fiscal de las industria extractivas bajo principios de progresividad y justicia fiscal
 - Regule la fase de cierre de minas y gestione la amenaza de los PAM

Recomendaciones

- Es urgente la suspensión en el otorgamiento de cualquier tipo de licencia minera e iniciar un proceso de consulta, diálogo y consenso nacional, en el que, con base en información objetiva, se discuta si las industrias extractivas deben formar parte, o no, del modelo de desarrollo del país.



¡Muchas gracias!

Icefi es miembros de:



Síguenos en:



www.icefi.org