



**Save the
Children**



Quinto informe de monitoreo del presupuesto del Poasán y otras actividades relacionadas con la Seguridad Alimentaria y Nutricional

De abril a junio de 2023



Guatemala, Centroamérica, septiembre de 2023



Quinto informe de monitoreo del presupuesto del Poasán y otras actividades relacionadas con la Seguridad Alimentaria y Nutricional

De abril a junio de 2023

Créditos

Supervisión

José Ricardo Barrientos | Director ejecutivo, Icefi

Coordinación

Carlos Gossmann Zarazúa | Economista sénior, Icefi

Investigación y redacción (en orden alfabético)

Sucely Donis Bran | Economista investigadora, Icefi

Julio César Hernández | Economista investigador, Icefi

Diseño, diagramación y proceso de publicación

Mónica Juárez Balcárcel | Asistente de comunicación, Icefi

Difusión por medios electrónicos

José Ochoa Arévalo | Asistente de comunicación, Icefi

Administración

Débora Alvarado | Coordinadora de Desarrollo Institucional, Icefi

© Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi)

7.^a avenida 5-45 zona 4, edificio XPO1

Oficina 506

Ciudad de Guatemala, Guatemala

Septiembre de 2023

Con el apoyo de:  **Save the Children**

En el Icefi consideramos que el conocimiento siempre está en construcción, por lo que cualquier comentario u observación es bienvenido en el correo electrónico: info@icefi.org

Este documento ha sido elaborado por el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi). Su contenido es responsabilidad exclusiva del Icefi y no refleja necesariamente los puntos de vista de la institución cooperante antes mencionada.

El Icefi promueve el uso del lenguaje inclusivo que no discrimine ni marque diferencias entre las personas según su sexo o identidad de género. No obstante, por economía expresiva, este documento podría contener expresiones en masculino genérico para referirse por igual a mujeres y hombres, uso que en ninguna forma debe entenderse como una intención discriminatoria por parte del Instituto.

Resumen

Se proyecta que entre junio y agosto de 2023, en Guatemala, el 24% de la población (4.2 millones) enfrenta inseguridad alimentaria, incluyendo 1.6 millones de niños, niñas y adolescentes. Las autoridades sanitarias reportan que, al 1 de julio de 2023, los casos de desnutrición aguda en menores de 5 años han aumentado en un 40.9% y que se han confirmado 19 muertes por esta causa. Los precios de los alimentos siguen aumentando, la variación entre junio de 2022 y junio de 2023 fue de 10.8%; el precio de la canasta de alimentos se incrementó en 12.8%. Se prevé que las lluvias continúen siendo erráticas en el resto del invierno, lo cual puede afectar las siembras y cultivos de granos básicos. A junio de 2023, el presupuesto vigente que la Administración Central destina al Poasán y a otras acciones en SAN es de Q11,526.1 millones, equivalentes al 1.5% del PIB y al 9.8% del presupuesto total de egresos. Al final del segundo trimestre de 2023, la ejecución alcanzó el 46.4%. Para 2023, el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, el más relevante en materia de SAN, tiene un presupuesto vigente a junio de Q1,171.4 millones, un recorte de Q72.8 millones (-5.9%) respecto al vigente en marzo; este programa tiene una ejecución financiera del 33.5% (Q392.6 millones), solamente dos productos tienen una ejecución que supera el 50%. Se recomienda a las autoridades a priorizar la ejecución de los programas con efecto directo en la reducción de la inseguridad alimentaria.

Palabras clave: Seguridad alimentaria y nutricional, gasto público, niñez y adolescencia, derechos humanos, desarrollo social, alimentación.

Abstract

Between June and August 2023, in Guatemala 24% of the population (4.2 million) suffers food insecurity, including 1.6 million of children and adolescents. The health authorities report that, as of July 1st, 2023, the acute malnutrition cases in children under 5 years of age, rose in 40.9%, and 19 deaths have been confirmed by this cause. The food prices keep rising, with an increase between June 2022 and June 2023 of 10.8%; the prices of the food basket rose 12.8%. It is expected that rain keep erratic in the rest of the winter, affecting crops and basic grains. As of June 2023, the current budget that the Central Administration allocates to the Food and Nutrition Security Operative Plan and other food and nutrition security actions is Q11,526.1 million, equivalent to 1.5% of GDP and 9.8% of the total expenditure budget. At the end of the second quarter of 2023, budget execution reached 46.4%. For 2023, the program of Prevention of children mortality and chronic malnutrition, the most relevant in food and nutrition security, has a current budget in June of Q1,171.4 million, with a cut of Q72.8 million (-5.9%) over the current budget in March; this program has a financial budget execution of 33.5% (Q392.6 million), and only two products showed an execution over 50%. Icefi recommend the authorities raise the priority of the budget execution of programs with direct effect in the reduction of food insecurity.

Key words: Food and nutrition security, public spending, childhood and adolescence, human rights, social development, food.

Siglas y acrónimos

AMSA	Autoridad para el Manejo Sustentable de la Cuenca y del Lago de Amatitlán
Banguat	Banco de Guatemala
Birf	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CBA	Canasta básica alimentaria
CE1	Circunscripción económica 1
CE2	Circunscripción económica 2
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
DA	Desnutrición aguda
Fews Net	Famine Early Warning Systems Network
GCNN	Gran Cruzada Nacional por la Nutrición
Icefi	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
INE	Instituto Nacional de Estadística
Maga	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
Marn	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
Micivi	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda
Mides	Ministerio de Desarrollo Social
Mineco	Ministerio de Economía
Mineduc	Ministerio de Educación
Minfin	Ministerio de Finanzas Públicas
Mintrab	Ministerio de Trabajo y Previsión Social
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
NNA	Niños, niñas y adolescentes
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OEACT	Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro
PIB	Producto interno bruto
Poasán	Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria Nutricional
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SBS	Secretaría de Bienestar Social
SCEP	Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia
SE	Semana epidemiológica
Sesán	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Sicoin	Sistema de Contabilidad Integrada
Siges	Sistema de Gestión
Sigsa	Sistema de Información Gerencial de Salud
SIINSAN	Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
Sosep	Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente

Índice

Introducción	i
1. Situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional	1
2. Análisis de la ejecución del Poasán y otras acciones en SAN	6
2.1 Metodología.....	7
2.2 Indicadores generales de ejecución.....	8
2.3 Ejecución financiera por entidad.....	9
2.4 Ejecución financiera por programa.....	10
2.5 Ejecución financiera por actividad u obra.....	13
2.6 Ejecución financiera a nivel geográfico.....	15
2.7 Ejecución financiera según fuente de financiamiento.....	16
2.8 Análisis de la ejecución física.....	17
3. Conclusiones y recomendaciones.....	21
4. Referencias bibliográficas.....	24

Índice de ilustraciones

Ilustración 1. Variación interanual de los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas a junio 2023	3
Ilustración 2. Proceso de clasificación de gastos en SAN a partir de la información presupuestaria	7
Ilustración 3. Principales indicadores del presupuesto Poasán 2023 y acciones en SAN del Gobierno Central al 30 de junio.....	9
Ilustración 4. Programas del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de junio.....	12
Ilustración 5. Las 5 actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor presupuesto vigente al 30 de junio	13
Ilustración 6. Las 5 actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes a junio respecto a marzo.....	14
Ilustración 7. Actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de junio.....	15

Ilustración 8. Los productos del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes de marzo a junio	18
Ilustración 9. Productos del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución en junio respecto a marzo	19

Índice de tablas

Tabla 1. Ejecución financiera del Poasán 2023 y otras acciones en SAN al 30 de junio, según entidades — Cifras en millones de quetzales y porcentajes.....	10
Tabla 2. Presupuesto financiero del Poasán 2023 y otras acciones en SAN al 30 de junio, según programas — Cifras en millones de quetzales y porcentajes.....	11
Tabla 3. Ejecución de los productos del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS a junio de 2023.....	20

Índice de gráficas

Gráfica 1. Personas en crisis o emergencia de inseguridad alimentaria (fase 3 o más) según ciclo de vida, entre junio y agosto de 2023 — En cifras y porcentajes	2
Gráfica 2. Casos acumulados de morbilidad y mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años, SE-26 de 2022 y 2023.....	3
Gráfica 3. Los 5 alimentos con mayor incremento interanual de precios a junio 2023 —En porcentajes.....	4
Gráfica 4. Canasta básica alimentaria: costo mensual y variación interanual, junio 2022-junio 2023.....	5
Gráfica 5. Porcentaje de ejecución del Poasán 2023 y otras acciones en SAN a junio, según fuente de financiamiento —Cifras en millones de quetzales y porcentajes.....	16

Índice de mapas

Mapa 1. Porcentaje de variación interanual de los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas, junio de 2023	4
Mapa 2. Distribución departamental del Poasán 2023 y otras acciones en SAN– vigente al 30 de junio	15

Introducción

El Icefi y Save the Children, en el marco del proyecto *Sin dejar a la niñez atrás*, lleva a cabo acciones conjuntas para realizar estudios sobre los recursos públicos destinados a la protección, promoción y garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes. Estos insumos tienen el objetivo de contribuir a una mejor distribución y ejecución de los fondos destinados a proporcionar bienes y servicios públicos al bienestar de la niñez y adolescencia.

Dentro de las problemáticas que más afectan a los niños y niñas en Guatemala está la desnutrición. La desnutrición crónica afecta a la mitad de la infancia del país. La desnutrición aguda afectó en 2022 a 20,086 menores de 5 años y mató a 68 de ellos, mientras que para 2023, los datos apuntan a que en este año se superará significativamente esa cantidad. La niñez padece y muere por la falta de una alimentación adecuada.

El incremento en los precios de alimentos alcanzó en 2022 el 11.8%, socavando la ya precaria situación económica de miles de hogares, con mayor fuerza en los más pobres. En 2023, el ritmo inflacionario general se ha desacelerado, pero aún continúa afectando significativamente el precio de los alimentos.

Actualmente se ha confirmado el fenómeno climático de El Niño, que altera el ciclo de lluvias, provocando sequías y mayor duración de canículas, afectando las siembras y cultivos. En 2023, la canícula que suele presentarse en julio se caracterizó este año por lluvias abundantes en cortos períodos de

tiempo en todo el país, sin embargo, han sido, y se espera que sigan siendo, erráticas en espacio y tiempo. Las autoridades responsables deben ajustar su planificación y presupuestación para atender sus efectos, tanto para 2023 como para los próximos años.

Desde 2022, el Icefi monitorea la ejecución del presupuesto del Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Poasán) y otras actividades relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional (SAN). Para esto, utiliza una metodología para cuantificar los rubros de gasto público relacionados con la SAN y al Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, Hambre Cero, así como para el seguimiento al Poasán. Además del seguimiento de los avances financieros, también verifica la producción física de las entidades que ejecutan estos rubros.

Este informe inicia revisando la situación actual de la SAN, incluyendo la situación de la inseguridad alimentaria y de la desnutrición aguda, así como el comportamiento de los precios de alimentos. Luego, presenta el detalle de la ejecución física y financiera del presupuesto del Poasán y otras acciones en SAN que la Administración Central está ejecutando en 2023. Se espera que esta información resulte de utilidad especialmente para las personas y organizaciones, ya sea del sector público, de la sociedad civil o de la comunidad internacional, que tienen dentro de sus objetivos la realización de los derechos de la niñez y adolescencia, y a la alimentación.

*Icefi, Centroamérica, Guatemala,
septiembre de 2023*

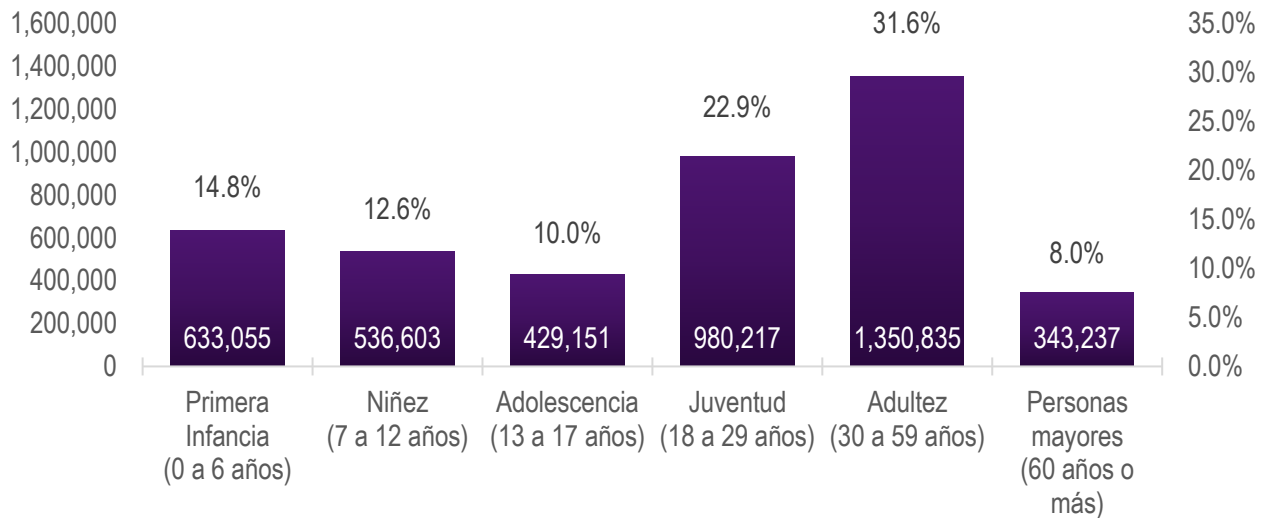
1

Situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional

La Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) proyectó que, de junio a agosto de 2023, alrededor de 4.2 millones de personas (24% de la población) enfrentan crisis o emergencia de inseguridad alimentaria en Guatemala. Según el análisis de la CIF (2023), en estos meses transcurre el período de hambre estacional,¹ pues es cuando se agotan las reservas de granos básicos en los hogares de pequeños agricultores y se ven obligados a comprar sus granos básicos en el mercado, cuando estacionalmente se dan los precios más altos. Además, es cuando tradicionalmente disminuyen las opciones de empleo agrícola en las fincas de café, cardamomo y otros cultivos.

De estos 4.2 millones de personas que enfrentan inseguridad alimentaria, 37.4% (1.6 millones) son niños, niñas o adolescentes, y de estos, 633,055 están en la primera infancia (0 a 6 años), 536,603 en la niñez (7 a 12 años) y 429,151 en la adolescencia (13 a 17 años).

Gráfica 1. Personas en crisis o emergencia de inseguridad alimentaria (fase 3 o más) según ciclo de vida, entre junio y agosto de 2023 — En cifras y porcentajes



Fuente: Icefi/Save the Children con base en datos de la CIF y proyecciones de población 2023 del Instituto Nacional de Estadística (INE).

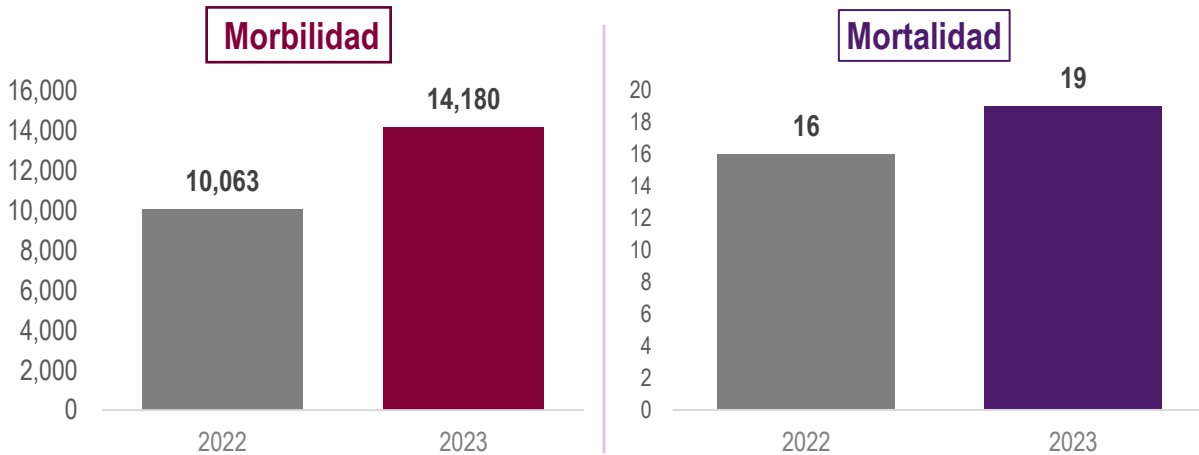
El análisis de la CIF también esperaba que la ocurrencia del fenómeno de El Niño prolongaría la canícula que suele presentarse en julio, lo que afectaría las siembras y desarrollo de cultivos de granos básicos. Sin embargo, «se caracterizó este año por lluvias abundantes en cortos períodos de tiempo en todo el país» (Fews Net, 2023), aunque, las lluvias han sido, y se espera que sigan siendo, erráticas en su distribución espaciotemporal, lo que también podría afectar las siembras y cultivos.

Al 1 de julio de 2023, se registró un incremento del 40.9% en los casos de desnutrición aguda. Los datos del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) muestran que a la semana epidemiológica (SE) 26 se detectaron 14,180 casos de desnutrición aguda, un aumento de 4,117

¹ De acuerdo con la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Sesán), «El Hambre Estacional consiste en el deterioro predecible y recurrente de la situación alimentaria y nutricional de los hogares de pequeños agricultores, entre abril y agosto de cada año, este período se puede ampliar si la sequía o las inundaciones provocan pérdidas en los cultivos de granos básicos de los pequeños agricultores» (2023, pág. 3)

casos (40.9%) respecto a la misma SE de 2022. A la SE-26 de 2023 se lamentan 19 muertes por esta causa, 3 casos (18.8%) más que en la misma SE de 2022. El incremento de los casos desnutrición aguda es una muestra de la persistencia de las problemáticas que dan origen a la inseguridad alimentaria y nutricional, entre ellas la cantidad insuficiente de alimentos y la baja capacidad adquisitiva de las familias.

Gráfica 2. Casos acumulados de morbilidad y mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años, SE-26 de 2022 y 2023



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del SIINSAN a SE-26.

Desde marzo de 2022 a junio de 2023, el poder adquisitivo de la población ha sido uno de los factores de la inseguridad alimentaria que más ha resultado afectado derivado de los efectos inflacionarios en los alimentos y servicios básicos. Si bien en los últimos meses el incremento de los precios se ha desacelerado, alcanzando 4.9% a junio de 2023, ésta casi supera los márgenes de la meta de inflación establecida por el Banco de Guatemala (Banguat) (4.0% +/- 1 punto porcentual).

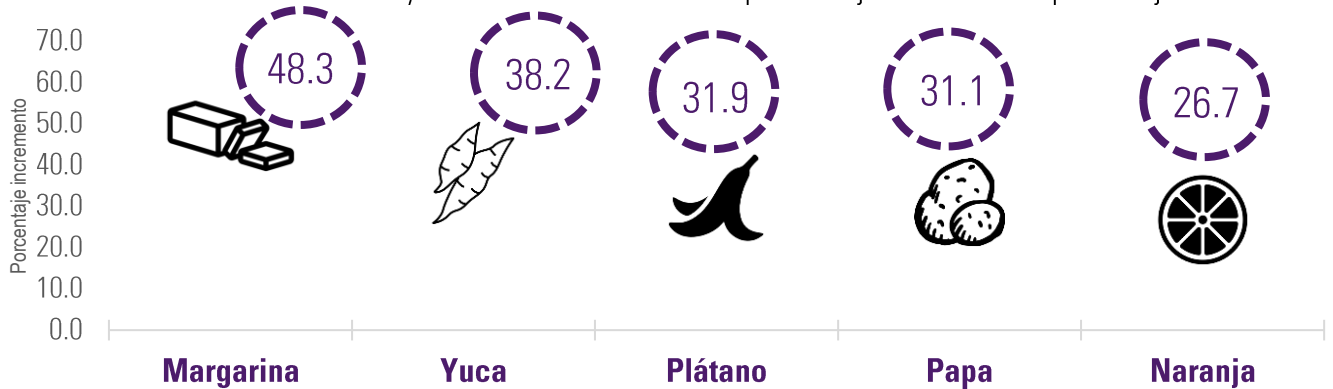
Ilustración 1. Variación interanual de los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas a junio 2023



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE)

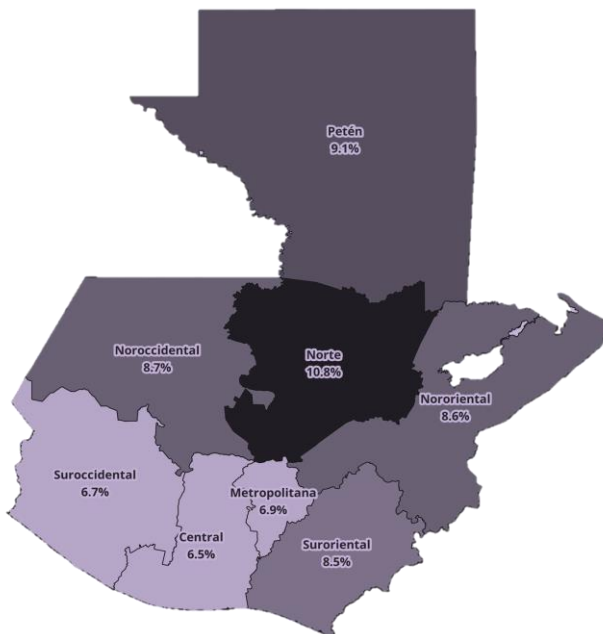
El incremento interanual del precio de los alimentos y las bebidas no alcohólicas es 8.0%, la segunda división de gasto con mayor inflación interanual, habiendo sido la primera restaurantes y hoteles (8.3%). Los alimentos con mayor variación interanual a junio fueron: margarina (48.3%), yuca (38.2%), plátano (31.9%), papa (31.1%) y naranja (26.7%). El precio del maíz se incrementó 11.3% y la harina 16.2%.

Gráfica 3. Los 5 alimentos con mayor incremento interanual de precios a junio 2023 —En porcentajes



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Mapa 1. Porcentaje de variación interanual de los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas, junio de 2023



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

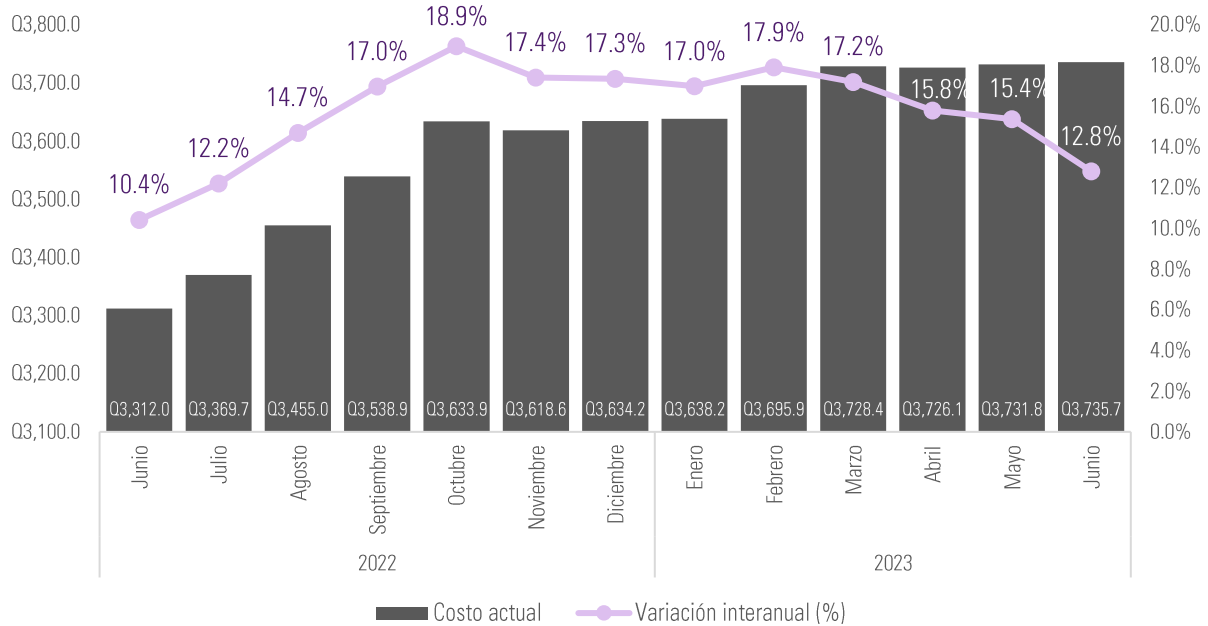
El incremento del precio de los alimentos y las bebidas según región geográfica,² fue mayor en la región Norte (Alta Verapaz y Baja Verapaz) con 10.8% y en la región Petén con 9.1%. Los departamentos de la región Norte son algunos de los que enfrentan los mayores niveles de pobreza y desnutrición, tanto aguda como crónica. Los salarios mínimos fijados para 2023 muestran que, en los departamentos más afectados por la inflación, fueron los que menor incremento recibieron: los incrementos al salario mínimo fueron 6.5% para la circunscripción económica 1 (CE1, departamento de Guatemala) y 3.5% para la circunscripción económica 2 (CE2, resto de departamentos del país).

El incremento del costo de la canasta básica alimentaria (CBA) también fue importante. A junio de 2023, el costo de la CBA fue Q3,735.7, Q423.8 más que en junio de 2022, un aumento interanual de 12.8%. El porcentaje del aumento en el costo de la CBA ha disminuido en los últimos meses de

² Las 8 regiones geográficas de Guatemala se organizan así: región I o Metropolitana integrada por el departamento de Guatemala, la región II o Norte por Alta Verapaz y Baja Verapaz, la región III o Nororiental por Chiquimula, El Progreso, Izabal y Zacapa, la región IV o Suroriental por Jutiapa, Jalapa y Santa Rosa, la región V o Central por Chimaltenango, Sacatepéquez y Escuintla, la región VI o Suroccidental por Quetzaltenango, Retalhuleu, San Marcos, Suchitepéquez, Sololá y Totonicapán, la región VII o Noroccidental por Huehuetenango y Quiché y la región VIII por Petén.

2023, pero sigue siendo superior al incremento registrado en junio de 2022 (10.4%). Los efectos de la inflación acelerada registrada desde marzo de 2022, y que aún persisten, han tenido un impacto directo en la capacidad adquisitiva de alimentos, perjudicando la seguridad alimentaria de miles de familias.

Gráfica 4. Canasta básica alimentaria: costo mensual y variación interanual, junio 2022-junio 2023



Fuente: Icefi/Save The Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), enero a junio de 2022.

2

Análisis de la ejecución del Plan Operativo Anual en Seguridad Alimentaria y Nutricional (Poasán) y otras acciones en SAN

2.1 Metodología

El Icefi ha desarrollado e implementado una metodología para cuantificar los rubros de gasto relacionados con la SAN y la *Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible*, en particular al ODS2, Hambre Cero. Usando esta metodología, acá se analiza el gasto contemplado en el Poasán 2023, y otros rubros de gasto vinculados con acciones que atienden la SAN, con impactos en la prevención de enfermedades que pueden derivar en mortalidad de la niñez con cuadros de desnutrición crónica y aguda.

Los gastos que se incluyen, relacionados a la SAN y que no son parte del Poasán, son los rubros vinculados con el derecho al agua y al saneamiento. En el marco normativo nacional, específicamente la estrategia denominada *Gran Cruzada Nacional por la Nutrición* (GCNN), el tema de agua, saneamiento e higiene se presenta como parte de las líneas de acción para atender la seguridad alimentaria y nutricional. La ausencia de acceso al agua potable expone a la población, especialmente a la primera infancia (0 a 6 años) y a la niñez (7 a 12 años), a un riesgo notable de morbilidad y mortalidad relacionadas con las infecciones, lo cual supone una carga económica y social significativa. También se incluyen otros rubros en el análisis, que atienden de forma integral a la niñez, facilitando el acceso a la alimentación y al monitoreo de sus condiciones de salud.

Ilustración 2. Proceso de clasificación de gastos en SAN a partir de la información presupuestaria



Fuente: Icefi/Save the Children

La clasificación parte de la revisión de la base de datos del presupuesto público de la Administración Central, tomando en consideración la clasificación del Poasán,³ y se incluyen las líneas de gasto relacionadas a otras acciones en SAN que parten de planes, estrategias y políticas públicas relacionadas.⁴ Exclusivamente para el caso del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (Micivi), las líneas de gasto se obtienen del Sistema Informático de

³ Esta se encuentra en el portal del Sicoín, en los reportes para *Ley de Acceso a la Información Pública*, en el apartado de *Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional*. Consulta en : <https://sicoin.minfin.gob.gt/sicoinweb/menu/index.html>

⁴ Se incluyen los componentes de gasto que se vinculan con el acceso al agua potable, saneamiento y tratamiento de aguas, atención integral a la niñez y dotación de alimentos que sean directamente para la población que comprende la niñez.

Gestión (Siges),⁵ las cuales se identifican a través de los códigos del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) de las obras incluidas en el reporte de ejecución física del Poasán.⁶ Se procede luego a clasificar cada rubro presupuestario en SAN para, posteriormente, analizar los componentes del gasto en SAN con diferentes clasificadores presupuestarios: institucional, programático, por objeto de gasto, por ubicación geográfica o por fuente de financiamiento.

El Icefi también ha desarrollado un marco metodológico para el seguimiento de la ejecución de producción física en el presupuesto de las entidades públicas que intervienen en dichas inversiones, lo que permite analizar la consecución de la planificación estratégica vinculada a las políticas y planes en SAN, incluido el monitoreo y revisión de la ejecución de las metas físicas.

El Poasán publicado por el Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala (SIINSAN) en 2023, aún incluye líneas de gasto que, por su naturaleza y dentro de las finalidades y funciones de gasto, se orientan más a gastos con impactos macrosociales que a intervenciones sensibles directamente a la SAN. Dentro de estas líneas se encuentran las vinculadas con la infraestructura vial —carreteras, puentes y caminos rurales—, generación de competitividad y emprendimiento en jóvenes, aportes económicos al adulto mayor, capacitaciones y atenciones a niñez y adolescencia con discapacidades, así como varias intervenciones en producción agrícola que no necesariamente competen a la agricultura de infra subsistencia y subsistencia. Estas actividades, junto a sus productos y subproductos, no están vinculadas con la estrategia de la GCNN, ni dentro de los lineamientos generales del *Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional* (2016-2020). Además, el Poasán 2023 no ofrece una explicación de por qué se incluyen como rubros con impacto en SAN.

2.2 Indicadores generales de ejecución

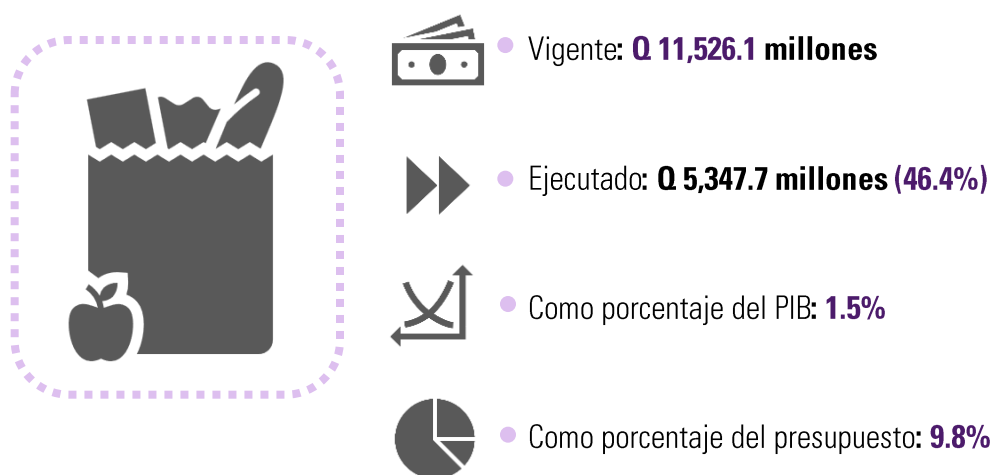
Al cierre del segundo trimestre de 2023, el presupuesto vigente para el Poasán y otras actividades que atienden a la SAN fue Q11,526.1 millones (USD 1,473.6 millones). Entre marzo y junio el presupuesto dirigido a estas acciones aumentó en 3.0% (Q330.4 millones), y representó 9.8% del presupuesto total vigente de la Administración Central y el 1.5% del producto interno bruto (PIB).

En cuanto a la ejecución del presupuesto en SAN, se devengaron Q5,347.7 millones (USD683.7 millones), lo cual representó 46.4% de ejecución del presupuesto vigente al 30 de junio. La ejecución de los programas del Poasán y otras en SAN fue similar a la del presupuesto general de la administración central, con 46.5% del total presupuesto vigente.

⁵ Esta se encuentra en el portal del Siges, en el módulo de Ejecución de proyectos de inversión, en el apartado de Reporte dinámico de ejecución de SNIP mensualizado. Consulta en: <https://siges.minfin.gob.gt>.

⁶ Esta se encuentra en el portal del Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala (SIINSAN), en el apartado de ejecución del Poasán, enlace en: <https://portal.siinsan.gob.gt/ejecucion-presupuestaria/>

Ilustración 3. Principales indicadores del presupuesto Poasán 2023 y acciones en SAN del Gobierno Central al 30 de junio



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoin), Siges y Banguat.

2.3 Ejecución financiera por entidad

La entidad de la administración central con mayor presupuesto destinado a SAN al cierre del segundo trimestre de 2023 fue el Ministerio de Educación (Mineduc) con Q3,228.7 millones (28.0%), seguido por el MSPAS con Q2,201.8 millones (19.1%), y las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro (OEACT) con Q1,584.2 millones (13.7%). En conjunto representaron el 60.9% del total de asignaciones para la atención del derecho a la alimentación.

Las tres entidades con mayores porcentajes de ejecución fueron: el Micivi con 65.0% (Q653.2 millones), el Mineduc con 58.0% (Q1,873.3 millones) y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (Maga), con 51.1% (Q482.5 millones). Las tres entidades con menores ejecuciones en programas para SAN fueron: el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (Marn) con 15.5% (Q21.0 millones), las OEACT con 29.7% (Q470.7 millones) y el MSPAS con 36.4% (Q800.8 millones).

En cuanto a las modificaciones presupuestarias realizadas durante el segundo trimestre de 2023, el principal recorte al presupuesto vigente se dio en el MSPAS, al cual se le redujeron Q79.9 millones de su presupuesto vinculado a SAN (-3.5%), una medida preocupante dada la crisis actual de inseguridad alimentaria. Los aumentos más importantes al presupuesto vigente se dieron en el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (Mintrab), al cual se le aumentaron Q332.6 millones (38.9%); en las OEACT se incrementaron Q104.6 millones (7.1%); y, al Ministerio de Desarrollo Social (Mides), Q39.4 millones (4.9%).

Tabla 1. Ejecución financiera del Poasán 2023 y otras acciones en SAN al 30 de junio, según entidades — Cifras en millones de quetzales y porcentajes

No.	Entidad	Vigente		Variación (marzo- junio)		Devengado		% ejecutado	
		A marzo	A junio	Absoluta	Relativa	A marzo	A junio	A marzo	A junio
1	Mineduc	3,228.7	3,228.7		0.0%	872.9	1,873.8	27.0%	58.0%
2	MSPAS	2,281.7	2,201.8	- 79.9	-3.5%	408.1	800.8	17.9%	36.4%
3	OEACT	1,479.6	1,584.2	104.6	7.1%	114.0	470.7	7.7%	29.7%
4	Mintrab	854.3	1,186.9	332.6	38.9%	224.8	473.9	26.3%	39.9%
5	Micivi	1,059.3	1,005.2	- 54.1	-5.1%	378.7	653.2	35.7%	65.0%
6	Maga	950.5	943.6	- 6.9	-0.7%	147.6	482.5	15.5%	51.1%
7	Mides	804.1	843.5	39.4	4.9%	102.8	383.2	12.8%	45.4%
8	Secretarías	302.2	303.0	0.7	0.2%	63.6	145.1	21.0%	47.9%
9	Marn	141.9	135.8	- 6.1	-4.3%	5.5	21.0	3.9%	15.5%
10	Mineco	93.4	93.4		0.0%	5.6	43.4	6.0%	46.5%
Total		11,195.6	11,526.1	330.4	3.0%	2,323.6	5,347.7	20.8%	46.4%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

2.4 Ejecución financiera por programa

El programa con mayor presupuesto vigente dentro del Poasán y otras acciones en SAN en 2023 es el de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos (alimentación escolar), a cargo del Mineduc, con Q3,183.2 millones (27.6% del total). En orden de importancia siguen las Partidas no asignables a programas, que constituyen recursos dirigidos al abastecimiento de agua y ordenación de aguas residuales, incluido dentro de las OEACT, con Q1,584.2 millones (13.7% del total). En tercer lugar, el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, ejecutado por el MSPAS, con Q1,171.4 millones (10.2% del total).

Dentro de los programas más importantes de acuerdo con su monto se encuentran el Desarrollo de la infraestructura vial y Construcción de obra pública, ambos del Micivi. Las vías de comunicación y el transporte permiten garantizar la seguridad alimentaria siempre y cuando atiendan a los poblados con dificultades en sus accesos en caminos rurales o carreteras secundarias. Son un medio que puede contribuir a la SAN, pero no representan actividades directas para la atención inmediata de la crisis alimentaria y nutricional en el país, principalmente de la niñez. En este caso ambos programas representan un presupuesto vigente de Q1,005.2 millones (8.7% de total).

Tabla 2. Presupuesto financiero del Poasán 2023 y otras acciones en SAN al 30 de junio, según programas — Cifras en millones de quetzales y porcentajes

Entidad	Programa	Vigente		Variación (mar-jun)		Devengado a junio	% ejec.
		A marzo	A junio	Absoluta	Relativa		
Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	3,183.2	3,183.2	0.0	0.0%	1,866.90	58.6%
	Educación escolar de preprimaria	1.7	1.7	0.0	0.0%	0.76	46.2%
	Educación escolar de primaria	2.7	2.7	0.0	0.0%	0.98	37.0%
	Educación inicial	41.2	41.2	0.0	0.0%	5.16	12.5%
MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	289.0	274.9	-14.1	-4.9%	123.15	44.8%
	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	1,244.2	1,171.4	-72.8	-5.9%	392.57	33.5%
	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	558.5	541.0	-17.5	-3.1%	198.36	36.7%
	Prevención y control de las enfermedades vectoriales y zoonóticas	190.0	214.4	24.5	12.9%	86.69	40.4%
OEACTION	Partidas no asignables a programas	1,479.6	1,584.2	104.6	7.1%	470.73	29.7%
Mintrab	Atención al adulto mayor	795.4	1,125.4	330.0	41.5%	451.26	40.1%
	Promoción de la formalidad del empleo	58.9	61.5	2.6	4.4%	22.64	36.8%
Micivi	Construcción de obra pública	295.4	304.8	9.4	3.2%	231.85	76.1%
	Desarrollo de la infraestructura vial	763.8	700.4	-63.4	-8.3%	421.38	60.2%
Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	505.3	508.7	3.3	0.7%	236.57	46.5%
	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	254.3	319.3	65.0	25.6%	139.62	43.7%
	Investigación, restauración y conservación de suelos	190.9	115.6	-75.3	-39.4%	106.30	92.0%
Mides	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	203.8	204.6	0.8	0.4%	144.40	70.6%
	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	121.3	130.0	8.7	7.1%	67.54	51.9%
	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	479.0	509.0	30.0	6.3%	171.29	33.7%
SBS	Actividades de bienestar social	72.6	70.0	-2.6	-3.6%	40.08	57.3%
Sesán	Asuntos de seguridad alimentaria y nutricional	58.4	58.4	0.0	0.0%	24.89	42.6%
SCEP	Coordinación de políticas y proyectos de desarrollo	4.1	4.0	-0.1	-1.4%	1.87	46.4%
Amsa	Manejo integrado de la cuenca y del Lago de Amatitlán	14.8	14.7	-0.2	-1.1%	5.21	35.6%
Sosep	Obras sociales	152.3	155.9	3.6	2.3%	73.02	46.8%
Marn	Conservación y protección de los recursos naturales y ambiente	20.4	21.5	1.1	5.4%	6.46	30.1%
	Gestión ambiental con énfasis en el cambio climático	116.6	109.2	-7.3	-6.3%	13.47	12.3%
	Sensibilización socio ambiental y participación ciudadana	4.9	5.1	0.2	3.0%	1.08	21.2%
Mineco	Desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa	15.5	15.5	0.0	0.0%	9.09	58.8%
	Promoción de la inversión y competencia	77.9	77.9	0.0	0.0%	34.34	44.1%
Total		11,195.6	11,526.1	330.4	3.0%	5,347.66	46.4%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

En el segundo trimestre de 2023, varios de los programas importantes del Poasán y otras actividades de SAN sufrieron recortes respecto al techo presupuestario de marzo. Las reducciones más importantes se aplicaron a: Investigación, restauración y conservación de suelos a cargo del Maga, al cual se le disminuyeron Q75.3 millones (-39.4%); y, Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, al cual se le recortaron Q72.8 millones (-5.9%) y Prevención de la mortalidad materna y neonatal, con una disminución de Q17.5 millones (-3.1%), ambos del MSPAS. Estos dos últimos son espacios relevantes y sensibles para la SAN de la primera infancia.

Los mayores aumentos presupuestarios se observaron en los programas de: Atención del adulto mayor, a cargo del Mintrab, al cual se le adicionaron Q330 millones (41.5%), recursos adicionales en riesgo de responder a un fin más político que de atención social,⁷ en Partidas no asignables a programas, ejecutado por las OEACT, con el aumento de Q104.6 millones (7.1%) que corresponden principalmente a proyectos de abastecimiento de aguas a través de los consejos departamentales de desarrollo; y, en Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica, implementado por el Maga, con el incremento de Q65.0 millones (25.6%).

Al observar los porcentajes de ejecución, durante el segundo trimestre de 2023, de los programas del Poasán y otras actividades vinculadas a SAN, la mayor ejecución presupuestaria se logró en Investigación, restauración y conservación de suelos (92.0%), ejecutado por el Maga. El segundo con mayor ejecución fue el de Construcción de obra pública (76.1%) del Micivi. El tercer programa con mayor ejecución fue el de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos (70.6%), que incluye los comedores sociales y las transferencias monetarias condicionadas para alimentos, por parte del Mides.

Ilustración 4. Programas del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de junio



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

⁷ Véase en: <https://icefi.org/comunicados/guatemala-icefi-expresa-preocupacion-por-la-posible-manipulacion-del-programa-de-aporte>

2.5 Ejecución financiera por actividad u obra

Al cierre del segundo trimestre de 2023 se identificaron 107 actividades u obras vinculadas con el Poasán y otras actividades en SAN. Para fines prácticos, en este apartado se muestran únicamente las actividades consideradas relevantes por el volumen de su presupuesto, incrementos o disminuciones, y por su porcentaje de ejecución.

Las actividades vinculadas a la SAN con mayor presupuesto fueron:

- i) Servicios de alimentación escolar primaria a cargo del Mineduc con Q2,261.2 millones, representando el 19.6% del total.
- ii) Aporte económico al adulto mayor, del Mintrab, con Q1,125.4 millones (9.8%).
- iii) Abastecimiento de agua, en las OEACT, con Q900.4 millones (7.8%).
- iv) Ordenación de aguas residuales, a cargo de las OEACT, con Q683.8 millones (5.9%).
- v) Servicios de alimentación escolar de preprimaria, a cargo del Mineduc, con Q622.1 millones (5.4%).

Estas 5 actividades representaron el 48.5% del total del presupuesto dirigido a SAN.

Ilustración 5. Las 5 actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor presupuesto vigente al 30 de junio



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Sigés

Entre los principales incrementos realizados durante el segundo trimestre de 2023, se observó una adición presupuestaria de Q330.0 millones (41.5%) en el Aporte económico al adulto mayor, a cargo del Mintrab. También se aumentaron recursos financieros en obras de abastecimiento de agua por Q92.9 millones (11.5%), a cargo de las OEACT, y por Q88.0 millones a la actividad de Dotación de alimentación complementaria, una actividad creada en el segundo trimestre de 2023, que pertenece al programa de Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación del Mides.

En cuanto a las reducciones, se disminuyeron Q82.4 millones (-59.8%) en Construcción de carreteras secundarias y puentes del Micivi; Q75.3 millones (-39.4%) en Servicios para el mejoramiento de la producción agropecuaria del Maga; Q58.0 millones (-87.9%) en Transferencias

monetarias con énfasis en nutrición, a cargo del Mides. Dos actividades importantes para la SAN presentaron los recortes más significativos, la primera la Dotación de micronutrientes a niño y niña de 5 años, a la que se le recortaron Q37.2 millones (-10.1%) y la otra Servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años, con un recorte de Q31.2 millones (-5.9%), ambas ejecutadas por el MSPAS.

Ilustración 6. Las 5 actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes a junio respecto a marzo



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

De las actividades vinculadas a la SAN con mayor ejecución durante el segundo trimestre de 2023, dos de ellas corresponden al Micivi: Construcción de carreteras primarias, puentes y distribuidores de tránsito, con Q1.9 millones (100.0%), y Mejoramiento de caminos rurales, con Q3.6 millones (100.0%). Otra actividad con una ejecución alta corresponde al Mides, la Dotación de alimentos, con Q50.0 millones (100.0%). Tres actividades aún no registran ejecución financiera (0.0%): Construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de drenajes y sistemas de alcantarillado, a cargo del Mides; Construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable y pozos mecánicos, también del Mides; y, Construcción, ampliación y reposición de escuelas integrales del Micivi.

Dos actividades que tienen impactos directos en el corto plazo en la atención de la SAN, pero presentaron ejecuciones muy bajas fueron: Asistencia por vulnerabilidad alimentaria del Maga y Transferencias monetarias con énfasis en nutrición del Mides, han ejecutado apenas el 1.8% y 4.1% respectivamente.

Ilustración 7. Actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de junio



Más ejecución

- **Micivi:** Construcción de carreteras primarias, puentes y distribuidores de tránsito, Q1.9 millones (100.0%)
- **Micivi:** Mejoramiento de caminos rurales, Q3.6 millones (100.0%)
- **Mides:** Dotación de alimentos, Q50.0 millones (100.0%)
- **Maga:** Servicios de seguro agropecuario, Q53.0 millones (99.9%)
- **Micivi:** Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de establecimientos de educación básica, Q15.6 millones (99.4%)

Menos ejecución

- **Mides:** Construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de drenajes y sistemas de alcantarillado, 0.0%
- **Mides:** Construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable y pozos mecánicos, 0.0%
- **Micivi:** Construcción, ampliación y reposición de escuelas integrales, 1.8%
- **Maga:** Asistencia por vulnerabilidad alimentaria, 1.8%
- **Mides:** Transferencias monetarias con énfasis en nutrición, 4.1%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

2.6 Ejecución financiera a nivel geográfico

El 38.7% del presupuesto vigente al 30 de junio para la SAN (Q4,458.9 millones) se concentra en el departamento de Guatemala. Los departamentos que le siguen son: Quiché con 6.1% (Q701.0 millones) y Huehuetenango con 5.5% (Q638.6 millones). Estos tres departamentos concentran el 50.3% del total del presupuesto en SAN. Los departamentos con menores asignaciones vigentes son: El Progreso con 1.0% (Q120.8 millones), Sacatepéquez con 1.4% (Q166.8 millones), y Zacapa con 1.5% (Q172.5 millones).

Al revisar la desagregación a nivel municipal, el 32.0% del presupuesto vigente al 30 de junio para SAN (Q3,692.7 millones) se focalizó en el municipio de Guatemala. Este es

Mapa 2. Distribución departamental del Poasán 2023 y otras acciones en SAN– vigente al 30 de junio



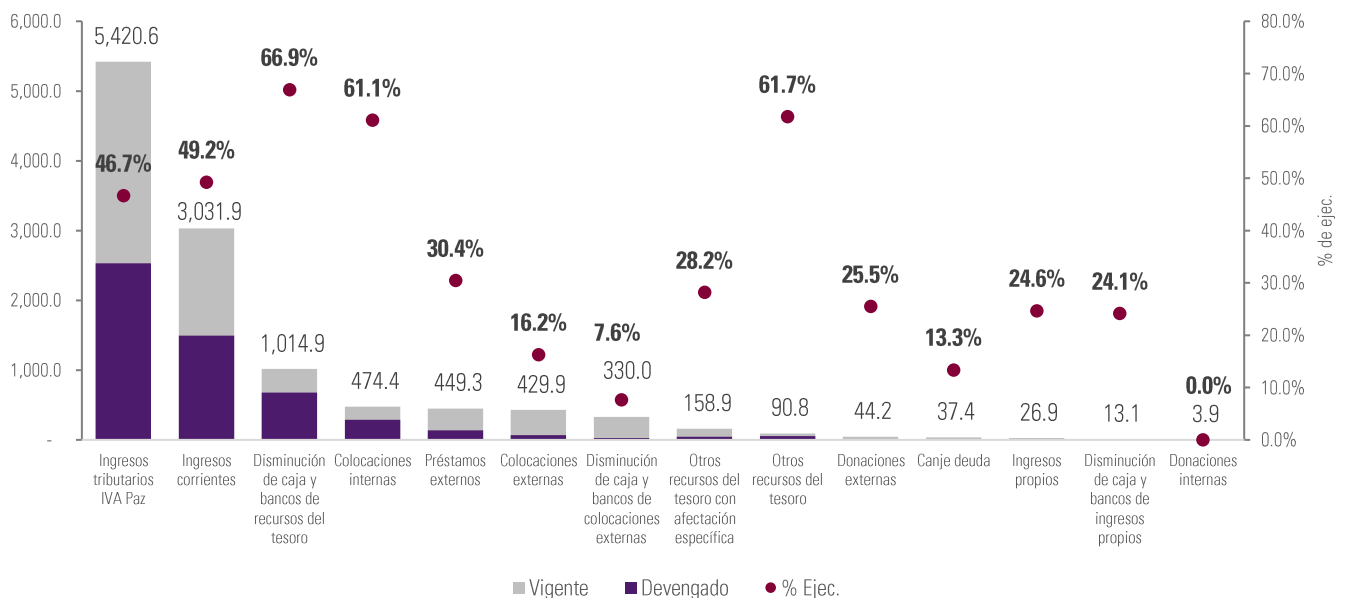
seguido por Villa Nueva, del departamento de Guatemala, con 2.2% (Q251.0 millones); y, por Cobán, Alta Verapaz, con 1.3% (Q154.0 millones). Entre los hallazgos importantes destaca que el 50.0% del presupuesto vigente se concentra en 21 de los 340 municipios del país. Existen 144 municipios con una asignación equivalente a menos del 0.1% del presupuesto vigente en SAN, algunos de ellos, priorizados en la estrategia de la *Gran Cruzada Nacional por la Nutrición*.

Muchos bienes y servicios que se prestan para SAN se adquieren a nivel centralizado y luego se entregan en diferentes departamentos y municipios del país. Las instituciones encargadas de su ejecución aún no logran registrar en los sistemas de información financiera el lugar en que efectivamente se hace entrega de los programas públicos. Entre los ejemplos de estos casos destacan los programas sociales, que generalmente se registran en el departamento y municipio de Guatemala, pese a que estos beneficios son entregados en varios municipios. Al igual que en ocasiones anteriores, nuevamente se advierte que los sistemas de contabilidad del Estado no reflejan la realidad exacta de la distribución geográfica de los bienes y servicios públicos, y por ende se pierde información valiosa que permitiría análisis de resultados más certeros.

2.7 Ejecución financiera según fuente de financiamiento

Del presupuesto vigente al segundo trimestre de 2023 para la SAN, 47.0% (Q5,420.6 millones) es financiado con Ingresos tributarios IVA Paz, 26.3% (Q3,031.9 millones) con Ingresos corrientes y 8.8% (Q1,014.9 millones) con Disminución de caja de los recursos del tesoro. Estas tres fuentes financian el 82.1% del gasto público que dirige acciones a garantizar el derecho a la alimentación de la población infantil. Las Colocaciones internas financian 4.1% (Q474.4 millones) y los Préstamos externos 3.9% (Q449.3 millones).

Gráfica 5. Porcentaje de ejecución del Poasán 2023 y otras acciones en SAN a junio, según fuente de financiamiento —Cifras en millones de quetzales y porcentajes



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

Los mayores porcentajes de ejecución de las fuentes de financiamiento se han efectuado en Disminución de caja y bancos de recursos del tesoro (66.9%), Otros recursos del tesoro (61.7%) y Colocaciones internas (61.1%). Los menores porcentajes de ejecución fueron en Donaciones internas (0.0%) y Disminución de caja y bancos de colocaciones externas (7.6%). Entre las fuentes de financiamiento más importantes, según su organismo de contrapartida y correlativo, destaca la baja ejecución del préstamo *Crece Sano* con el Banco Mundial, del cual se han ejecutado Q45.5 millones de un monto vigente de Q196.1 millones (23.2% de ejecución). En el caso de Colocaciones externas por Bonos del tesoro de la República de Guatemala (Eurobono 2036), se han ejecutado Q69.8 millones de una meta vigente de Q429.9 millones (16.2%).

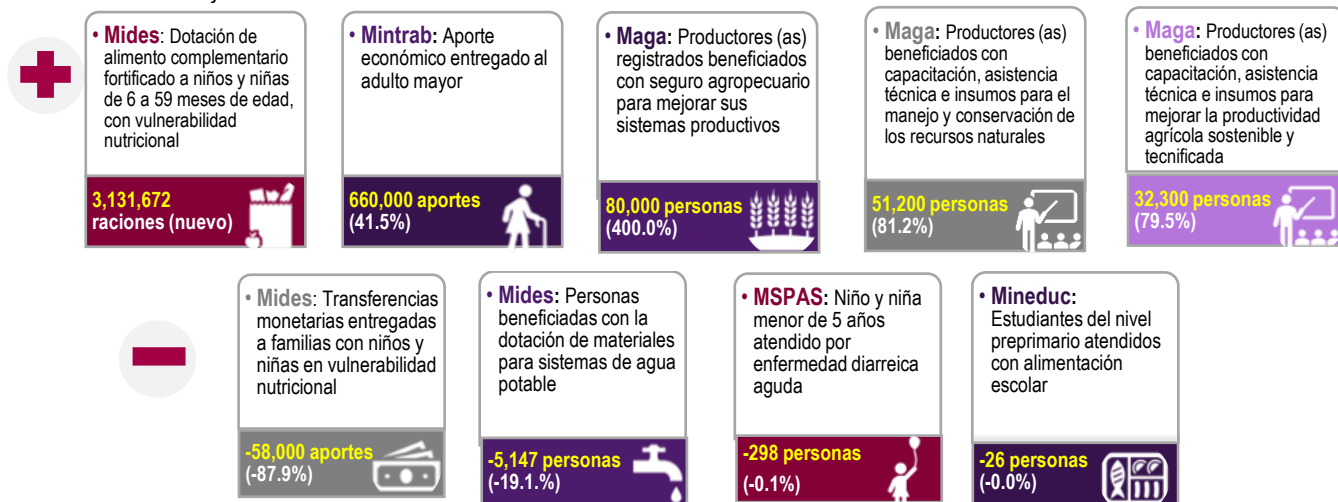
2.8 Análisis de la ejecución física

La revisión de las metas físicas permite conocer cómo los recursos públicos destinados a la SAN se traducen en bienes y servicios otorgados a la población. Complementando el análisis de las ejecuciones financieras, la revisión del cumplimiento de las metas físicas contribuye a conocer los resultados y la calidad del gasto público.

Hasta el cierre del segundo trimestre de 2023, se encontraron algunos hallazgos principalmente de modificaciones a productos del Poasán y otros de SAN. Entre los hallazgos importantes destaca el hecho de que, pese a variaciones en las metas físicas de algunas actividades, el presupuesto financiero permaneció sin cambio, evidenciando debilidades en el proceso de planificación. Los productos que sufrieron los mayores recortes relativos en sus metas físicas durante el periodo analizado fueron: Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional, a cargo del Mides, con una disminución de 87.9% de su meta (58,000 aportes); Personas beneficiadas con la dotación de materiales de construcción y equipo para sistemas de agua potable, del Mides, con un recorte de 19.1% (5,147 personas); y, Niño y niña menor de 5 años atendido por enfermedad diarreica aguda, del MSPAS, con una disminución de 0.1% (298 personas).

Los productos que registran los mayores aumentos en términos relativos respecto al primer trimestre fueron: Dotación de alimento complementario fortificado a niños y niñas de 6 a 59 meses de edad, con vulnerabilidad nutricional, del Mides, un producto nuevo, y que no figuraba al cierre de marzo, cuya meta vigente es 3.1 millones de raciones, siendo una intervención temporal que atiende la emergencia ante la crisis alimentaria que atraviesa la niñez del país; y, el Aporte económico entregado al adulto mayor, del Mintrab, con un incremento de 660,000 aportes (41.5%). También los Productores registrados beneficiados con seguro agropecuario para mejorar sus sistemas productivos, del Maga, con un incremento de 80,000 personas (400.0%).

Ilustración 8. Los productos del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes de marzo a junio



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín)

Al cierre del segundo trimestre de 2023, 12 de los 88 productos vinculados al Poasán y otras acciones en SAN continuaron registrando ejecución nula en sus metas físicas, dentro de estos: Personas beneficiadas con la dotación de materiales de construcción y equipo para sistemas de agua potable, ejecutado por el Mides; Niñas y niños de 8 meses a 12 años atendidos integralmente, de la Secretaría de Bienestar Social (SBS); Estudiantes atendidos en escuelas en el marco de la alimentación escolar, a cargo del Mineduc; u otras muy bajas como sucede con las Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional del Mides, con una ejecución de 8.2% de una meta vigente de 8,000 aportes. Los productos con mayor avance en su ejecución física fueron: Personas que viven en pobreza y pobreza extrema beneficiadas con alimentos (100.0%), Productores(as) registrados beneficiados con seguro agropecuario para mejorar sus sistemas productivos del Maga (100.0%) y Mujeres empresarias capacitadas y con asistencia técnica en servicios de desarrollo empresarial (90.0%), a cargo del Ministerio de Economía (Mineco).

Ilustración 9. Productos del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución en junio respecto a marzo



Más ejecución

- **Mides:** Personas que viven en pobreza y pobreza extrema beneficiadas con alimentos, 128,600 (100.0%)
- **Maga:** Productores (as) registrados beneficiados con seguro agropecuario para mejorar sus sistemas productivos, 100,000 (100.0%)
- **Mineco:** Mujeres empresarias capacitadas y con asistencia técnica en servicios de desarrollo empresarial, 1,573 (90.0%)
- **Sosep:** Niños y niñas de 6 meses a 7 años de edad en situación de pobreza y pobreza extrema beneficiados con atención integral, 15,519 (89.4%)
- **Mides:** Raciones de alimentos preparados entregados a personas que viven en condiciones de vulnerabilidad o crisis, 4.9 millones (87.6%)

Menos ejecución

- **Mides:** Personas beneficiadas con la dotación de materiales de construcción y equipo para sistemas de agua potable, 0.0%
- **Maga:** Personas beneficiadas con formación y capacitación agrícola y forestal, 0.0%
- **Marn:** Entidades asesoradas para la recolección, clasificación, manejo, tratamiento y disposición final de residuos y desechos sólido, 0.0%
- **Mineduc:** Estudiantes atendidos en escuelas en el marco de la alimentación escolar, 0.0%
- **MSPAS:** Evento, Servicios de apoyo a la gestión administrativa para la prevención de la mortalidad materna y neonatal, 0.0%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín). *Nota.* Se registran otros 12 productos con una ejecución del 0%.

En el MSPAS, el programa Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica es uno de los programas de mayor impacto en la atención de la inseguridad alimentaria y nutricional de la niñez. Al cierre del segundo trimestre de 2023, solamente dos de once productos superaron una ejecución del 50%: Niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil, con 133,284 personas atendidas (51.8%); y, Niño y niña menor de 5 años con monitoreo de crecimiento, con 937,188 personas monitoreadas (50.9%).

Los productos con menor ejecución fueron: Niño y niña menor de 5 años con diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda, con 7,405 personas atendidas (33.6%); Niño y niña de 1 a menor de 5 años con desparasitación, con 380,551 personas atendidas (42.2%); y, Niño y niña menor de 5 años con suplementación de micronutrientes, con 515,670 personas atendidas (43.7%). Esta es una situación vergonzosa, porque las autoridades demuestran su ineficacia en la cobertura y atención de la niñez en el que es el programa más sensible a la SAN. Preocupa que la ejecución de las metas físicas para los servicios de desparasitación y las entregas de esquemas de vacunación sea tan baja después de seis meses, aun sabiendo que, por ejemplo, la cobertura de la vacunación se ha reducido en los últimos años y que, incluso, existen alertas de casos de poliomielitis, enfermedad que ya había sido erradicada desde la década de 1990.

Tabla 3. Ejecución de los productos del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS a junio de 2023

Producto	Unidad de medida	Inicial	Vigente		Variación (marzo-junio)		Devengado a junio	
			A marzo	A junio	Absoluta	Relativa	Cantidad	%
Niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil	Persona	278,331	252,127	257,127	5,000	2.0%	133,284	51.8%
Niño y niña menor de 5 años con monitoreo de crecimiento	Persona	1,724,335	1,833,730	1,840,030	6,300	0.3%	937,188	50.9%
Población con servicios de vacunación	Persona	1,105,703	1,019,493	1,025,329	5,836	0.6%	497,680	48.5%
Madre de niño y niña menor de 5 años, que recibe consejería sobre prácticas para el cuidado infantil	Persona	1,981,416	2,200,975	2,213,475	12,500	0.6%	1,056,910	47.7%
Vigilancia del agua para consumo humano	Evento	56,935	54,282	54,282	0	0.0%	25,699	47.3%
Niño y niña menor de 5 años atendido por infección respiratoria aguda	Persona	958,700	858,274	860,214	1,940	0.2%	401,511	46.7%
Niño y niña menor de 5 años atendido por enfermedad diarreica aguda	Persona	403,542	319,883	319,585	-298	-0.1%	143,597	44.9%
Mujer en edad fértil suplementada con micronutrientes	Persona	3,054,047	2,690,951	2,712,419	21,468	0.8%	1,211,758	44.7%
Niño y niña menor de 5 años con suplementación de micronutrientes	Persona	1,233,233	1,176,286	1,180,386	4,100	0.3%	515,670	43.7%
Niño y niña de 1 a menor de 5 años con desparasitación	Persona	927,611	901,213	901,213	0	0.0%	380,551	42.2%
Niño y niña menor de 5 años con diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda	Persona	17,697	16,419	22,037	5,618	34.2%	7,405	33.6%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín)

3

Conclusiones y recomendaciones

1. La CIF proyecta que, de junio a agosto de 2023, en Guatemala alrededor de 4.2 millones de personas enfrentan crisis o emergencia de inseguridad alimentaria, lo que representa el 24% de la población del país. Esto implica que 1.6 millones de niños, niñas y adolescentes se encuentran en esta situación. Se esperaba que el fenómeno de El Niño prolongara la canícula que habitualmente se presenta en julio y que usualmente afecta siembras y cultivos de granos básicos, pero este año se presentó con lluvias abundantes en cortos períodos de tiempo. Las lluvias han sido erráticas en su distribución espaciotemporal, lo que también puede afectar siembras y cultivos, y se espera que en los próximos meses esta condición pueda continuar.
2. Al 1 de julio de 2023, las autoridades reportaron incremento de 40.9% en los casos de desnutrición aguda y de 18.8% en las muertes por esta causa. A la semana epidemiológica 26, el MSPAS había detectado 14,180 casos de niños y niñas menores de 5 años con desnutrición aguda, mientras que a la misma semana de 2022 se registraron 10,063 casos. También se confirmaron 19 muertes por desnutrición aguda, mientras que en el mismo período de 2022 fueron 16.
3. El incremento de los precios de alimentos se ha desacelerado, pero aún no significa que la inflación se ha estabilizado, los precios continúan aumentando muy cerca del límite de las metas de inflación fijadas por las autoridades. Al segundo trimestre de 2023 se registró un incremento interanual del 8.0% en los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas, destacando que en la región Norte (Alta Verapaz y Baja Verapaz) el incremento ha sido del 10.8%. La canasta básica alimentaria (CBA) aumentó en 12.8% entre junio de 2022 y junio de 2023, un incremento de Q423.70 que impacta en las familias y su capacidad de adquirir más alimentos.
4. Al cierre del segundo trimestre de 2023, el presupuesto vigente que la Administración Central destinó al Poasán y a otras acciones en SAN fue Q11,526.1 millones. Como prioridad macroeconómica, el presupuesto vigente en SAN representa 1.5% del PIB y como prioridad fiscal 9.8% del presupuesto total de egresos. La ejecución destinada a estos rubros alcanzó 46.4%, similar a la ejecución de todo el presupuesto de la administración central (46.5%).
5. Durante el segundo trimestre de 2023, el presupuesto vigente para SAN se incrementó 3.0% (Q330.4 millones), principalmente dirigido al programa de Atención al adulto mayor y a las transferencias a los consejos departamentales de desarrollo, para obra pública de abastecimiento de agua y saneamiento. Estos son programas importantes, pero hacen falta más acciones con impactos directos e inmediatos ante el aumento de la desnutrición aguda.
6. Los ministerios que tienen a su cargo intervenciones menos sensibles a la seguridad alimentaria, como el Micivi, con las construcciones, reparaciones o mantenimiento de infraestructura vial, o el Mintrab, con el programa de atención al Adulto mayor, siguen

integrando el Poasán. Si bien este tipo de programas y actividades puede que tengan un grado de incidencia para facilitar la disponibilidad y acceso a los alimentos, no atienden ni son sensibles directamente a la seguridad alimentaria y nutricional. Es necesario que las autoridades gubernamentales revisen qué bienes y servicios públicos se toman como parte del Poasán y, en su caso, justifiquen técnicamente por qué lo integran.

7. Se recomienda a las autoridades que atienden los programas de SAN, que todas las fuentes de contabilidad financiera que presentan datos públicos sobre inversión en seguridad alimentaria y nutricional unifiquen los criterios sobre qué se considera inversión en SAN, para evitar que fuentes de Gobierno presenten cifras distintas, tal como sucede con las cifras que presenta la Sesán y las que se presentan en el Sicoín. Además, en ambos casos no se toman en cuenta la inversión en agua y saneamiento que van dirigidos principalmente a proyectos de las municipalidades, lo cuales sí se toman en cuenta en esta medición y se validan como parte de las líneas de acción de la GCNN.
8. El presupuesto para SAN sigue estando altamente concentrado a nivel geográfico. El 38.7% del presupuesto vigente del Poasán y otras actividades en SAN se encuentra en el departamento de Guatemala y el 32.0% específicamente en la ciudad capital. Tal como sucede con otros rubros de inversión pública, existe concentración de la institucionalidad pública que impide evidenciar la ubicación geográfica real donde se invierten los recursos, y si esta alcanza los territorios identificados con crisis de inseguridad alimentaria.
9. El programa con mayor presupuesto vigente dentro de las acciones en SAN es Apoyo para el consumo adecuado de alimentos con Q3,183.2 millones (27.6% del total), a cargo del Mineduc. En 2023 la cobertura de este programa se amplió a los niveles de la educación pública inicial hasta los ciclos de educación media (básicos y diversificado), una acción relevante por la importancia de la atención nutricional para la primera infancia que es atendida en los servicios de educación inicial y preprimaria. Sin embargo, su efecto será mínimo, pues la educación inicial tiene aún una débil cobertura y bajas tasas de matriculación.
10. El MSPAS tiene a su cargo el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, uno de los programas más relevantes y de mayor sensibilidad a las acciones de SAN en la niñez. Su presupuesto vigente al cierre del segundo trimestre fue Q1,171.4 millones, de los cuales ejecutó el 33.5% (Q392.6 millones), pero sufrió recortes financieros por Q72.8 millones (-5.9%). En cuanto a la ejecución física de este programa, sólo dos de los once productos que tiene bajo su responsabilidad presentaron una ejecución del 50% o mayor. La menor ejecución la presentó el producto de Niño y niña menor de 5 años con diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda (33.6%). Las actividades que atiendan directamente la prevención de la morbilidad y la desnutrición infantil deben ser prioritarias en términos de ejecución financiera, sin que estas sufran recortes tanto en sus metas financieras como físicas.

Referencias bibliográficas

- Famine Early Warning Systems Network (Fews Net). (Julio de 2023). *Precios de granos básicos de acuerdo con la estacionalidad, pero registrando valores récord*. Obtenido de <https://fews.net/es/latin-america-and-caribbean/guatemala/actualizacion-del-mensaje-clave/julio-2023>.
- Instituto Nacional de Estadística (INE). (2023). *Informe mensual CBA junio 2023*.
- Instituto Nacional de Estadística (INE). (2023). *Informe mensual del IPC al mes de junio de 2023*. Guatemala.
- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS). (2023). *Análisis de mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años*. Recuperado el 2 de agosto de 2023, de <https://portal.siinsan.gob.gt/desnutricion-aguda/>
- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS). (2023). *Situación epidemiológica de la desnutrición aguda (moderada y severa) en menores de 5 años*. Recuperado el 2 de agosto de 2023, de <https://portal.siinsan.gob.gt/desnutricion-aguda/>
- Secretaría de Seguridad Alimentaria (Sesán) y Sistema de Integración Centroamericana (SICA). (2023). *Análisis de Inseguridad Alimentaria Aguda de la CIF, Marzo de 2023-Febrero de 2024*. Recuperado el 2 de Agosto de 2023, de https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Guatemala_Acute_Food_Insecurity_Mar2023Feb2024_Report_Spanish.pdf
- Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Sesán). (2023). *Plan para la Atención del Hambre Estacional 2023*. Guatemala.



**Save the
Children**



Guatemala, Centroamérica, septiembre de 2023

