



# Los desafíos fiscales del nuevo Gobierno de Costa Rica

**Abelardo Medina Bermejo**  
**Centroamérica, julio de 2022**



# Contenido

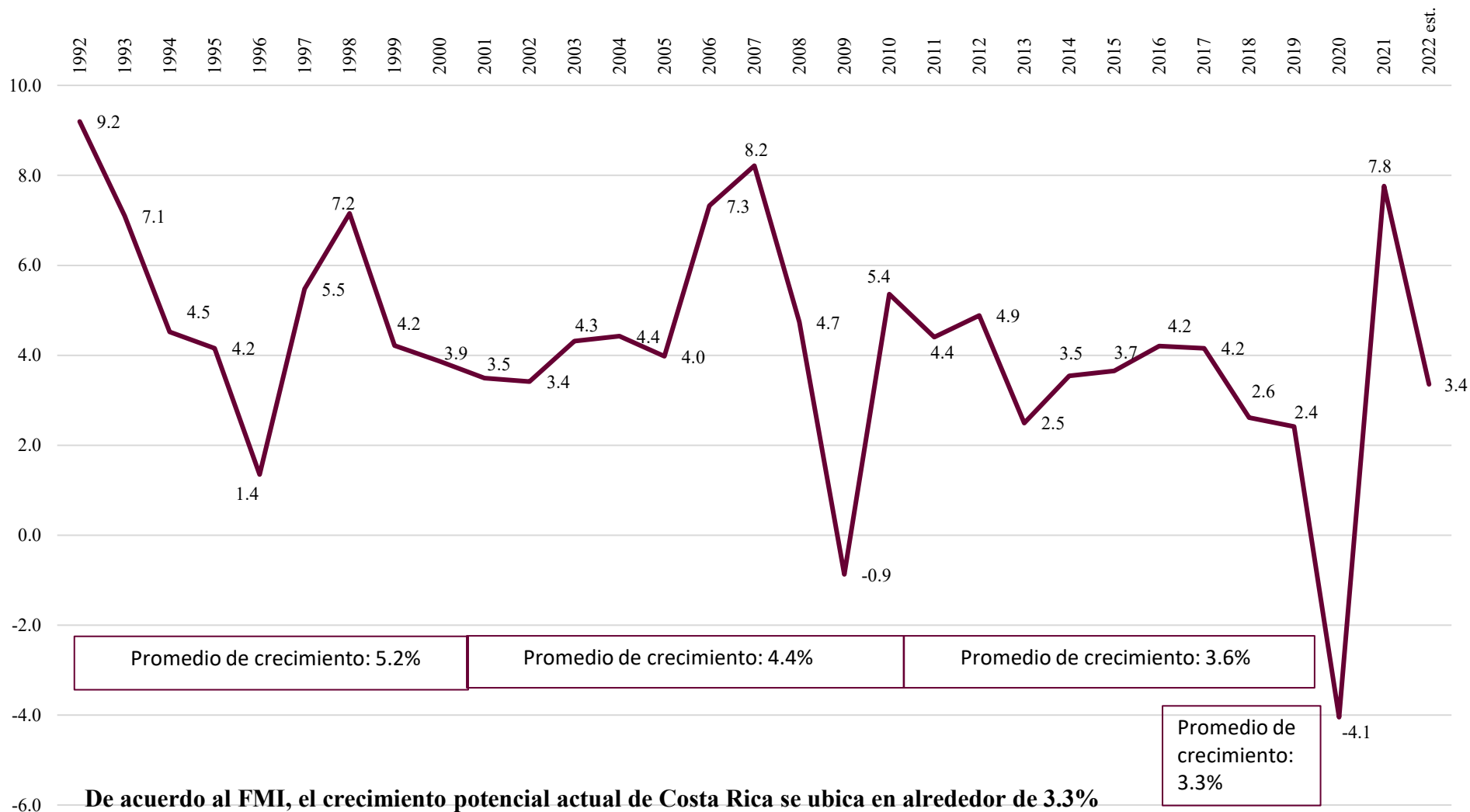
1. El panorama de una sociedad desarrollada con rasgos de estancamiento social
2. La intención política y la planificación fiscal de mediano plazo
3. Poco avance en la situación fiscal general: la deuda aún es insostenible.
4. Gasto público: el costo social de la austeridad
5. Los ingresos públicos: oportunidades para atender la crisis
6. Un punto a favor: la transparencia fiscal
7. Algunas reflexiones finales

# 1

## **El panorama de una sociedad desarrollada, con rasgos de estancamiento social**



# Costa Rica: tendencia decreciente del crecimiento económico, Período 1992-2022 est.



# Una sociedad desarrollada, pero...

1. Costa Rica es un país de ingresos medios altos
2. Mejoró en su complejidad económica pasando de la posición 62 en 2011 hasta la 50 en 2020.
3. La inflación se ha mantenido relativamente constante (salvedad 2022)
4. Ingresó a la OCDE en 2021

Sin embargo...

1. La inversión se redujo de 24.6% del PIB en 2018 a 19.6% en 2021.
2. La inversión extranjera de 8.3% del PIB en 2007 hasta 3.4% en 2020
3. En el Índice de Competitividad Global bajó desde la posición 47 en 2017 hasta la 62 en 2019
4. Existe una fuerte tendencia a la depreciación del tipo de cambio. Desde diciembre 2021 la depreciación fue de 7.4% e interanualmente es de 11.1%.

# Una sociedad desarrollada, pero... (2)



4. Déficit comercial crónico: 7.0% del PIB en los últimos años.
5. En el IDH retrocedió desde la posición no. 51 en 1999 a la 62 en 2019; actualmente es el segundo país de Centroamérica.
6. Pérdida de peso relativo en los salarios que pasaron del 50.5% del ingreso en 2013 hasta el 48.7% en 2021.
7. El Índice de Gini creció desde el 0.507 en 2010 hasta 0.524 en 2021
8. El nivel de desempleo entre 2011 y 2018 fue de 9.5% de la PEA. En 2021 terminó con 13.1%
9. La informalidad creció desde 35.7% en 2011 a 45.8% en 2021
10. La pobreza es 23.0% y la pobreza extrema 6.3% de la población. Desde 2011 dichos niveles se mantienen relativamente constantes.
11. La criminalidad reporta una tendencia creciente.

# 2

## La intención política y la planificación fiscal de mediano plazo

# El mensaje del pueblo y las intenciones de desarrollo nacional

1. En las elecciones pasadas, la población manifestó castigo a los partidos tradicionales, a los que culpa del aumento de la pobreza, el desempleo, la desigualdad y la creciente deuda.
2. El electo Presidente Chaves consideró necesaria la reconstrucción de la democracia, a partir de la atención de las necesidades de la población afectadas por la desigualdad que ha erosionado el régimen de bienestar social.
3. En ese camino, se emitió el Plan Estratégico Nacional 2050 que implica la inversión mínima de USD8,636.9 millones adicionales (13.9% del PIB), en los siguientes treinta años (más gastos de mantenimiento)

# Discrepancias con la línea general de accionar fiscal del Gobierno

1. La política fiscal reflejada en el Gobierno de Carlos Alvarado y en el MFMP 2022-2027, descansa principalmente en la implementación de una estrategia de austeridad para reducir la deuda pública, como objetivo fundamental.
2. Contempla una reducción del gasto público anual del orden de 2.3% del PIB
3. Las principales estrategias son: aplicación de la Ley Marco del Empleo Público, la aplicación de la regla fiscal, una reforma fiscal muy limitada, la implementación de un plan de austeridad general y el esfuerzo por renegociar la deuda para reducir la tasa de interés aplicable.
4. Efectos nocivos por las estrategias de austeridad indiscriminada.

# Costa Rica: supuestos y condiciones del MFMP 2022-2027

Supuestos y condiciones	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Crecimiento del PIB real	3.4%	4.1%	4.0%	3.9%	3.7%	3.8%
Tasa de interés implícita	7.8%	7.2%	7.0%	7.0%	6.9%	6.8%
Déficit fiscal	4.4%	3.6%	3.1%	2.5%	2.2%	1.7%
Ingresos públicos totales	14.8%	15.0%	14.9%	14.9%	15.0%	15.1%
Gasto público total	19.2%	18.5%	18.0%	17.5%	17.2%	16.9%
Remuneraciones	6.1%	5.7%	5.4%	5.1%	4.8%	4.5%
Intereses de la deuda pública	5.1%	4.8%	4.6%	4.6%	4.5%	4.3%

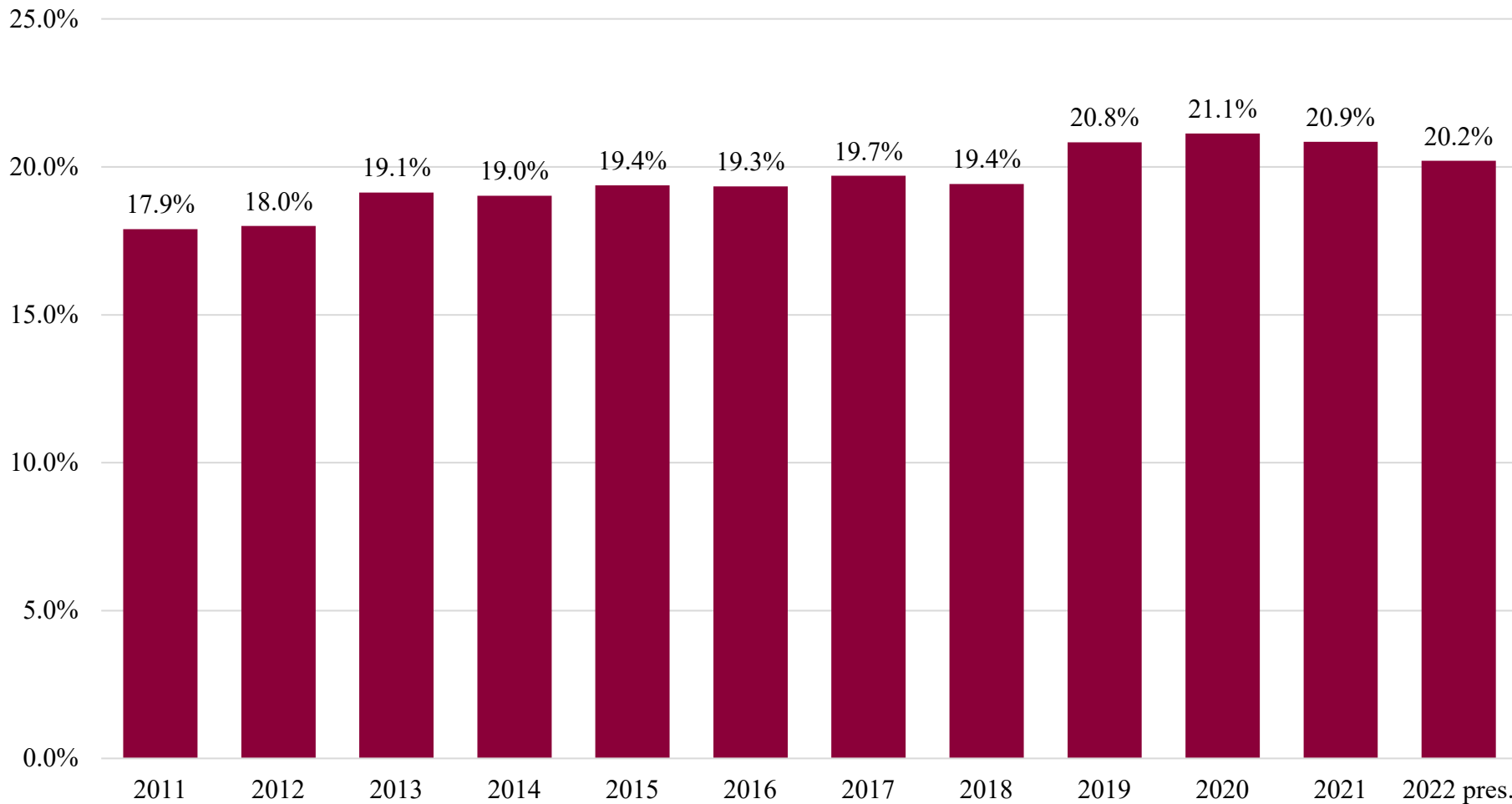
# 3

## **Poco avance en la situación fiscal general: la deuda aun es insostenible**



# Costa Rica: gastos totales del Gobierno Central, en términos del PIB.

Período 2011-2022 pres.

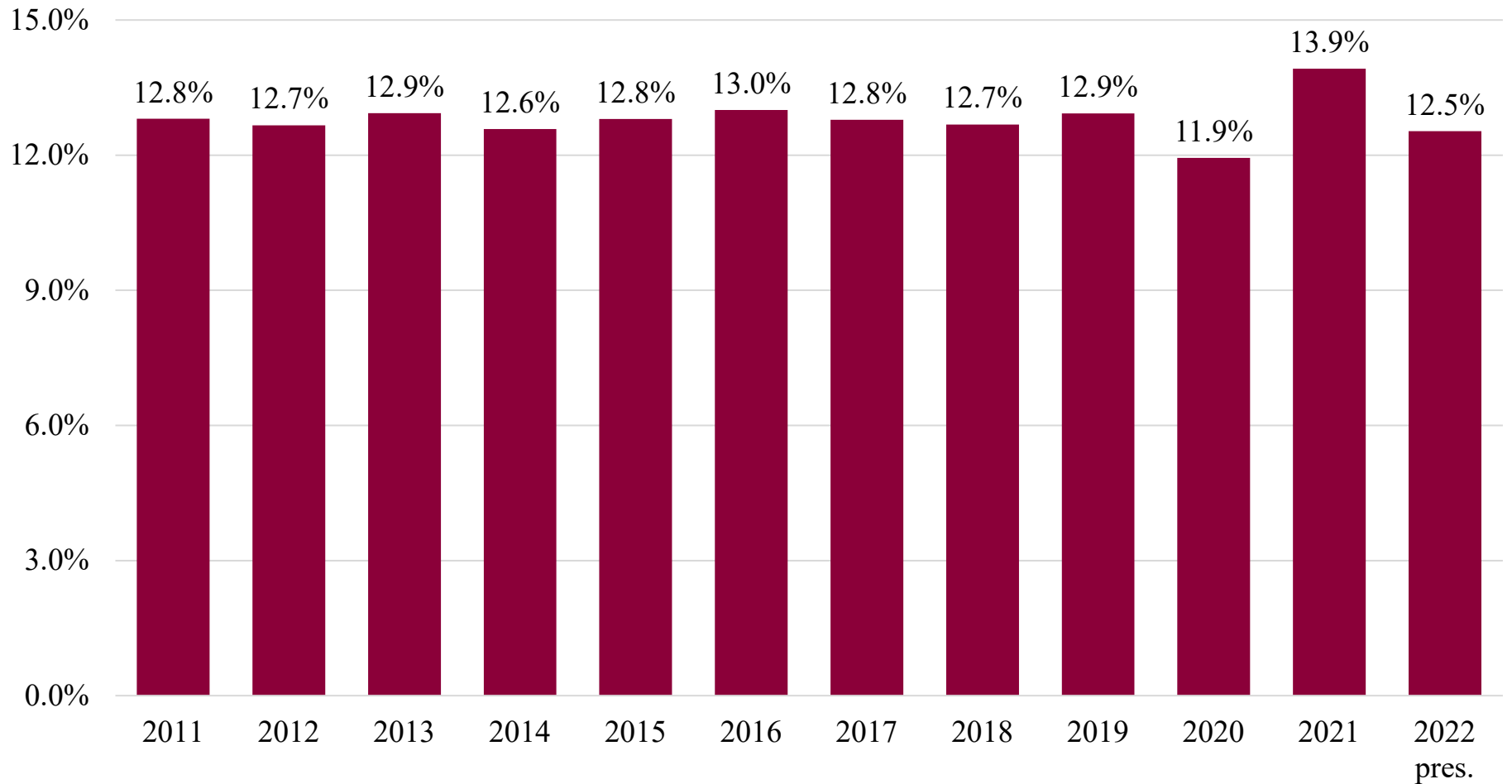


Malgasto de 4.7% del PIB (BID)



# Costa Rica: carga tributaria del Gobierno Central

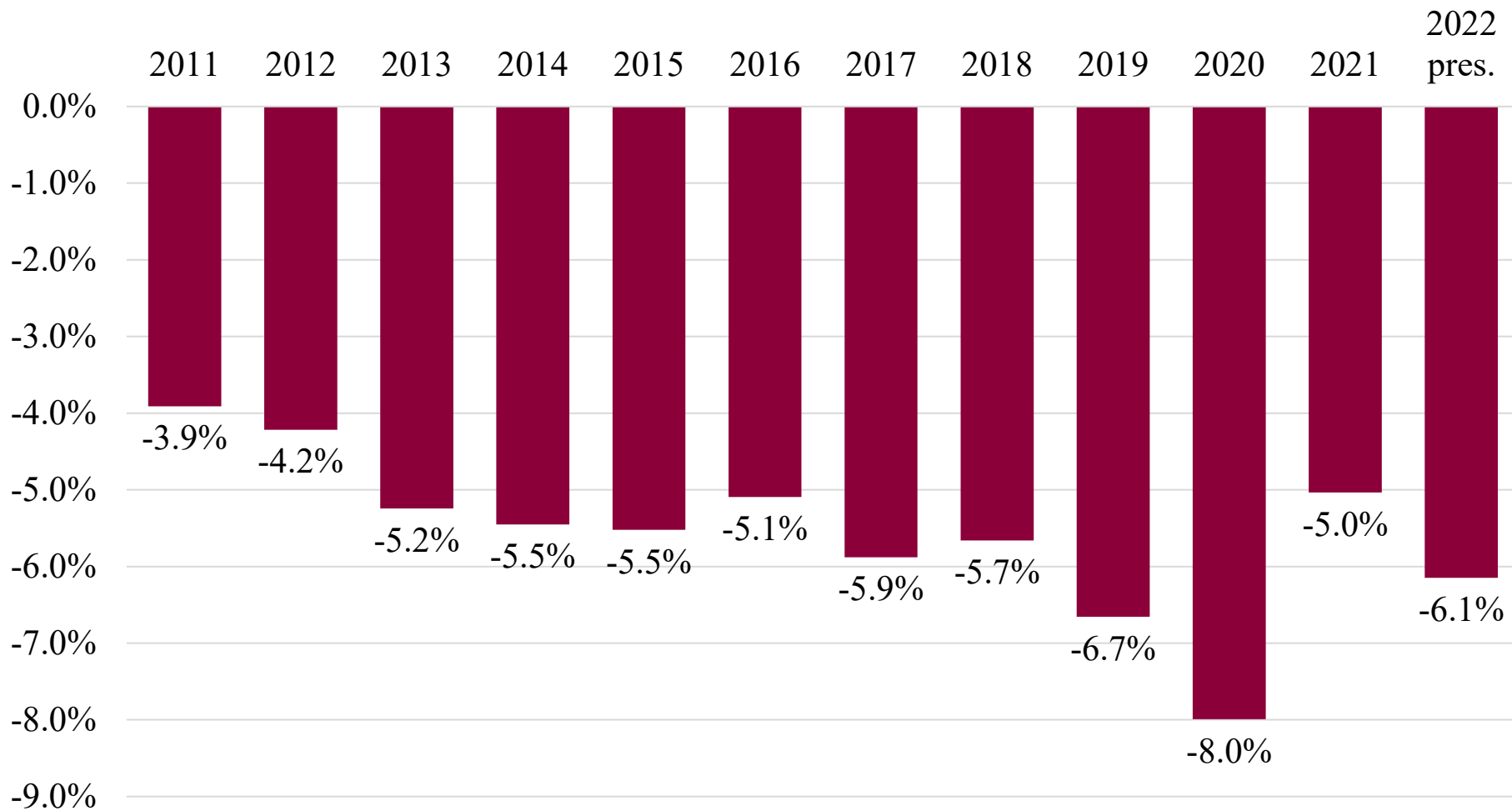
Período 2011-2022 pres.





# Costa Rica: resultado presupuestario del Gobierno Central

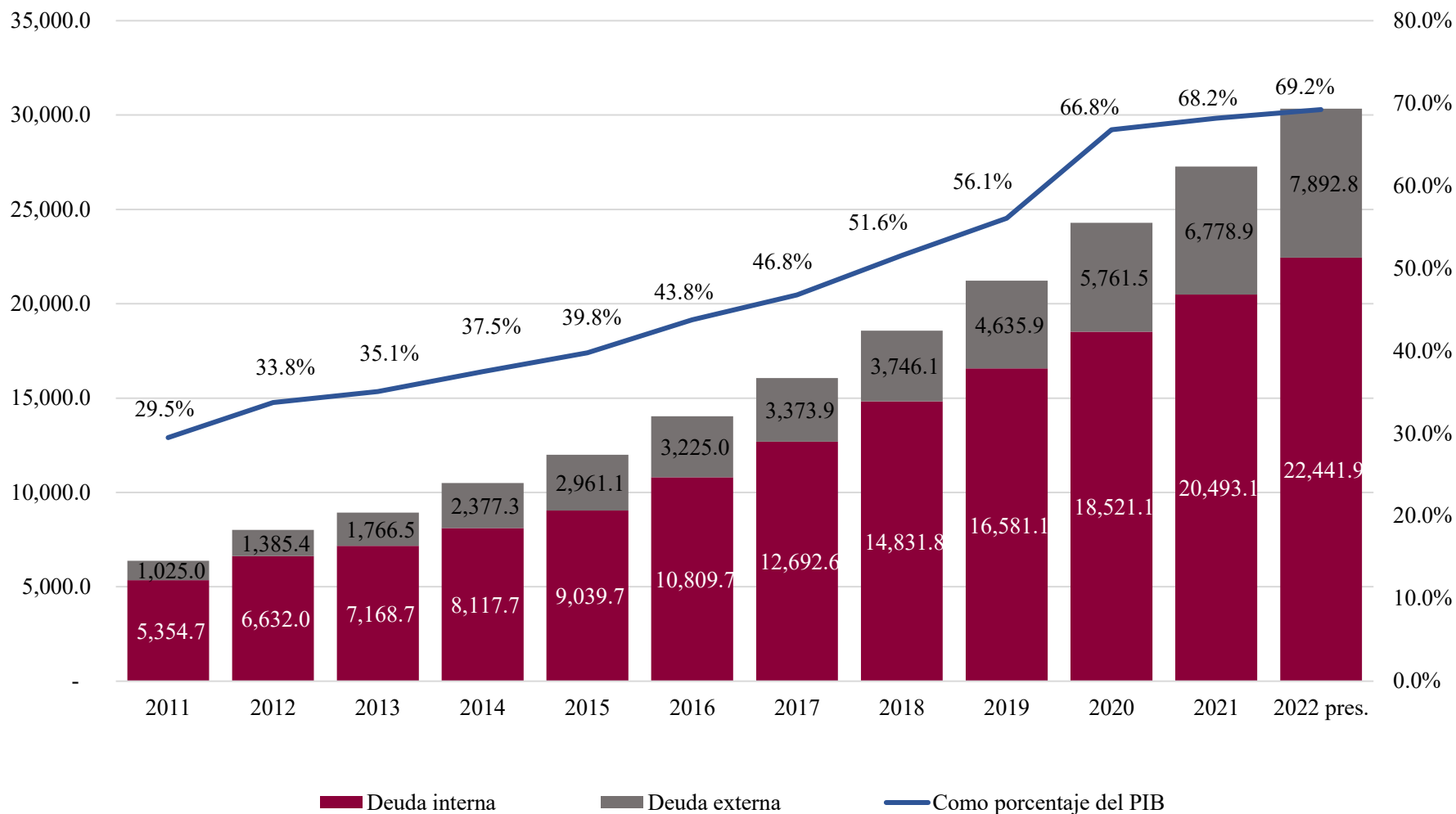
Período 2011-2022 pres.



# Costa Rica: saldo y estructura de la deuda pública

Período 2011-2022 pres.

En millardos de colones y en porcentajes del PIB.





# Costa Rica: indicadores de vulnerabilidad y sostenibilidad de la deuda,

## Período 2017-2022

Tipo	Indicador	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Valor crítico	Situación
Vulnerabilidad	Deuda total / Ingresos tributarios	365.9%	406.8%	433.9%	559.3%	490.0%	552.5%	250.0	Vulnerable
	Deuda total / PIB	46.8%	51.6%	56.1%	66.8%	68.2%	69.2%	50.0	Vulnerable
	Intereses / Ingresos totales	21.5%	24.8%	28.3%	35.2%	30.1%	36.5%	30.0	Vulnerable
	Intereses / PIB	3.0%	3.4%	4.0%	4.6%	4.8%	5.1%	3.0	Vulnerable
Sostenibilidad	Brecha fiscal-crecimiento económico	2.75%	3.38%	4.05%	10.18%	-1.65%	0.62%		No sostenible
	Corto plazo Blanchard	2.97%	3.55%	4.25%	10.00%	-1.17%	1.03%		No sostenible

# Costa Rica: nivel de calificación de riesgo y perspectivas de corto plazo

Período 2017-2022

Agencia	Concepto	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Historia
Moody's Investor Services	Calificación	Ba2	B1	B1	B2	B2	B2	
	Perspectiva	Negativa	Negativa	Negativa	Negativa	Estable	Estable	
Standard and Poors	Calificación	BB-	B+	B+	B	B	B	
	Perspectiva	Negativa	Negativa	Negativa	Negativa	Negativa	Estable	
Fitch Ratings	Calificación	BB	BB	B+	B	B	B	
	Perspectiva	Estable	Negativa	Negativa	Negativa	Negativa	Estable	

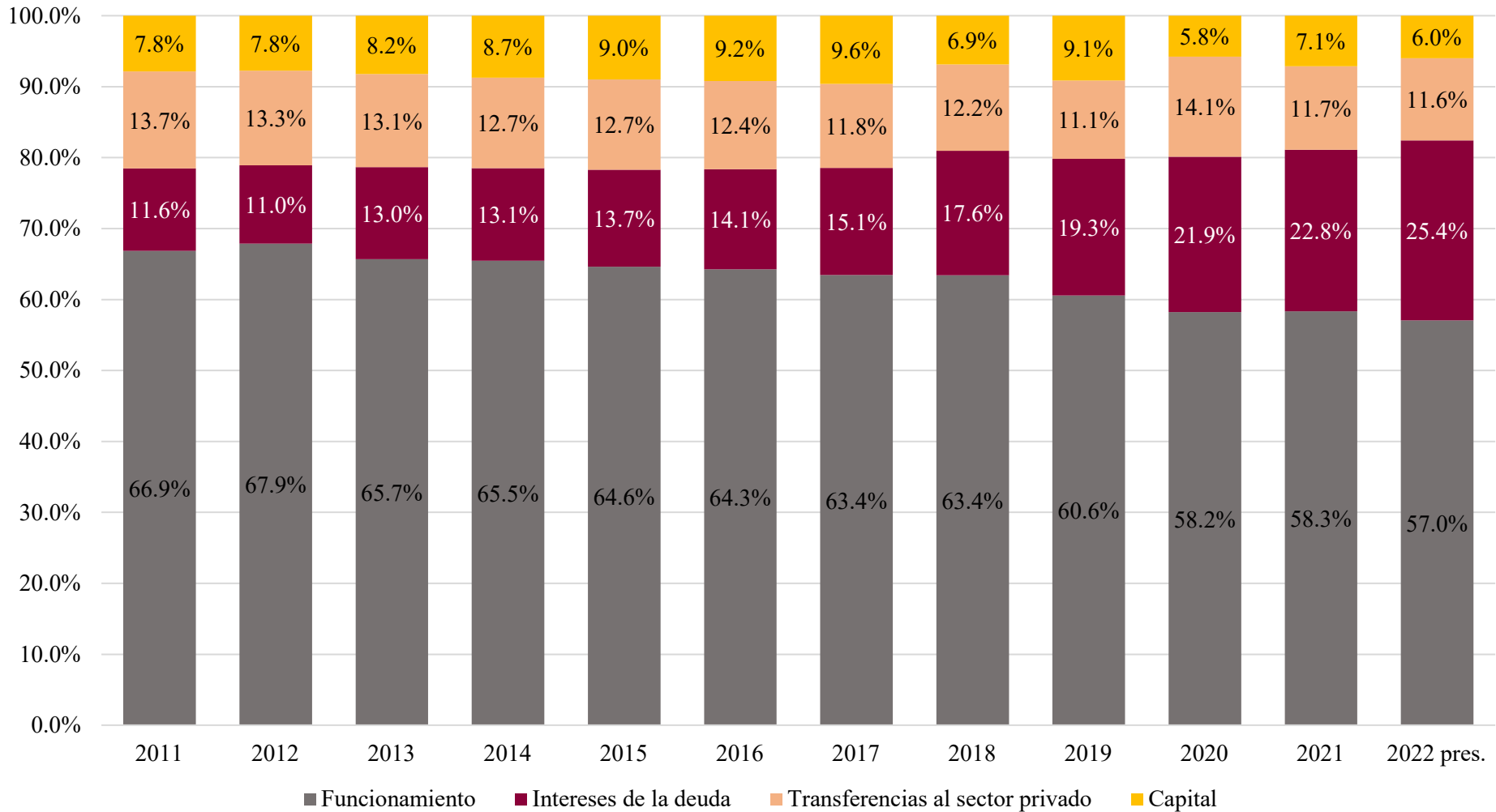
# 4

## **Gasto público: el costo social de la austeridad**



# Costa Rica: composición de la ejecución del gasto público

Período 2011-2022 pres.





# Costa Rica: destino de los egresos públicos, en porcentajes del PIB

Período 2011-2022 pres.

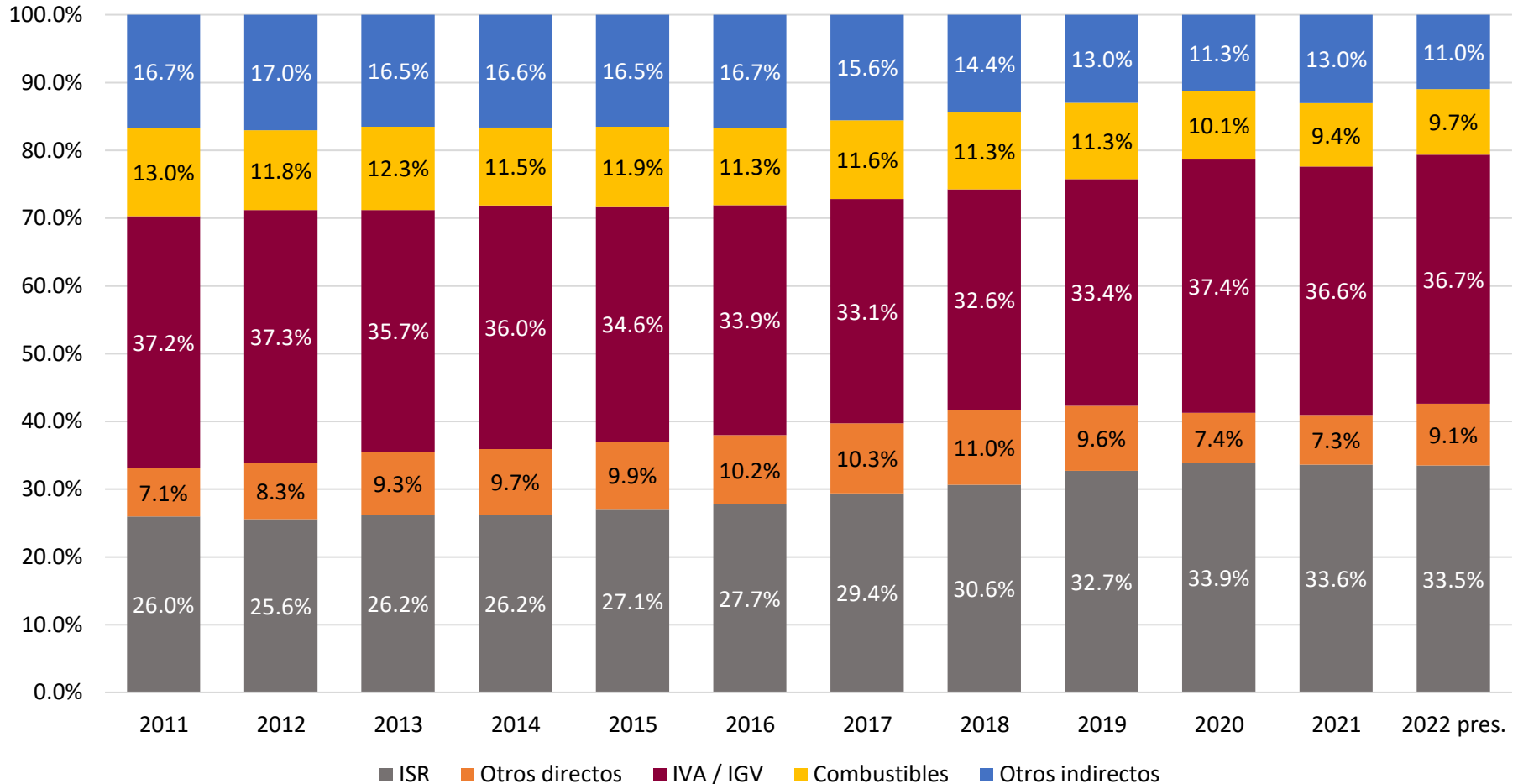
Concepto	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022 pres.
Amortización deuda	5.3%	4.9%	4.2%	5.0%	5.7%	4.8%	6.1%	6.4%
Intereses deuda	2.7%	2.7%	3.0%	3.4%	4.0%	4.6%	4.8%	5.1%
Educación	6.9%	6.8%	7.1%	6.8%	6.7%	6.7%	6.3%	5.9%
Salud	0.8%	0.8%	0.8%	0.8%	0.8%	0.7%	1.0%	0.8%
Seguridad	2.3%	2.3%	2.2%	2.2%	2.1%	2.4%	2.2%	2.2%
Aspectos económicos e Infraestructura	1.6%	1.6%	1.7%	1.3%	1.8%	1.2%	1.4%	1.1%
Administración pública y otros	0.8%	0.8%	0.8%	0.8%	1.0%	0.8%	0.9%	0.9%
Aspectos ambientales y sociales	4.3%	4.2%	4.1%	4.1%	4.4%	4.8%	4.4%	4.2%
<b>Total</b>	<b>24.7%</b>	<b>24.3%</b>	<b>23.9%</b>	<b>24.4%</b>	<b>26.5%</b>	<b>25.9%</b>	<b>27.0%</b>	<b>26.6%</b>

# **5 Ingresos públicos: oportunidades para atender la crisis**



# Costa Rica: estructura de la recaudación tributaria

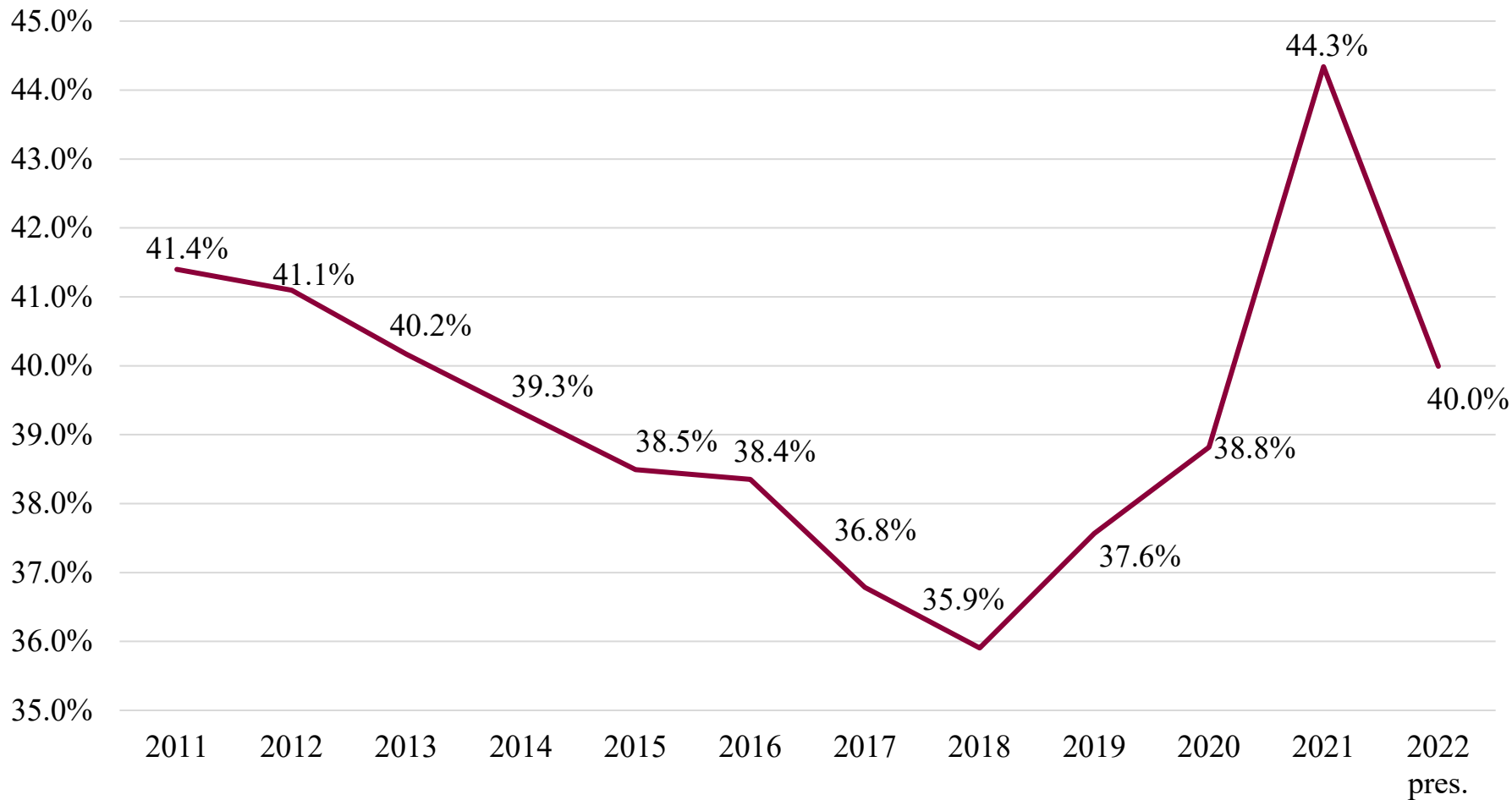
Período 2011-2022 pres.





# Costa Rica: productividad aparente del IVA / IGV

Período 2011-2022 pres.



# Costa Rica: renuncia fiscal por filtraciones tributarias, 2020

Impuesto	Monto	Recaudación 2020	% del total recaudado	% del PIB
ISR	617.7	1,471.94	42.0%	1.70%
IVA	829.8	1,623.69	51.1%	2.28%
Otros tributos	53.4	1,245.70	4.3%	0.15%
<b>Totales</b>	<b>1,500.9</b>	<b>4,341.33</b>	<b>34.6%</b>	<b>4.13%</b>

- En incumplimiento tributario, se deja de percibir 5.0% del PIB, 2.0% de IGV / IVA y 3.0% de ISR. (El nivel de evasión de las personas jurídicas es 55.4% y el de las personas físicas con actividades lucrativas es 82.7% del potencial)
- Por flujos ilícitos de capital, se estima que se deja de percibir 1.9% del PIB.
- No hay mediciones oficiales del contrabando; ni de los efectos sobre la recaudación de los escudos fiscales no productivos
- De esa cuenta, como mínimo hay 11.0% del PIB por filtraciones tributarias, para los que no existe un plan concreto de reducción u optimización

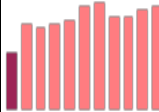
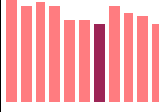





# 6

## Un punto a favor: la transparencia fiscal

# Costa Rica: indicadores de transparencia fiscal,

período 2011-2021

Indicador	Indicador	Escala	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Historia
Índice de percepción de la corrupción	Transparencia Internacional	0 (corrupción alta) a 100 (muy limpia)	48	54	53	54	55	58	59	56	56	57	58	
Índice de percepción de la corrupción	Transparencia Internacional	Posición dentro de los países evaluados	50	48	49	47	40	41	38	48	44	42	39	
Desviación de los fondos públicos	World Economic Forum	1 (muy común) a 7 (nunca ocurre)	3.9	3.8	3.7	3.7	3.4	3.3	3.6					
Índice de presupuesto abierto	International Budget Partnership	41-60 (alguna) 81-100 (extensa)		50			54		56		57		63	
Índice de Incidencia de la Corrupción	World Economic Forum	0 (corrupción alta) a 100 (muy limpia)								59	56			



# 7

## Algunas reflexiones finales

# Conclusiones y recomendaciones principales

1. El problema fiscal de Costa Rica es real, pero la solución no está en la austeridad. El problema debe enfrentarse como un tema de suficiencia fiscal.
2. La solución implica estrategias de optimización de los gastos y de los ingresos públicos.
3. Esto implica redefinición de las políticas fiscal y tributaria, especialmente en la eficiencia de la DGT y el papel del sector público en la economía.
4. Si bien es cierto que la reducción de la deuda pública es fundamental, no debe lograrse a costa de perjudicar el bienestar de la población.
5. El modelo económico y social de Costa Rica luce agotado. Las autoridades del país deben hacer una pronta evaluación de la pertinencia de mantener las líneas de trabajo económicas y sociales.
6. Debe re-fortalecerse la transparencia fiscal, abandonando las prácticas de opacidad del Gobierno anterior y robusteciendo los espacios de participación ciudadana.
7. Es un año oportuno para abrir la discusión social a temas fiscales, especialmente de aquellos vinculados con el bienestar de la población.



# ¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:

Síguenos en:



[www.icefi.org](http://www.icefi.org)