

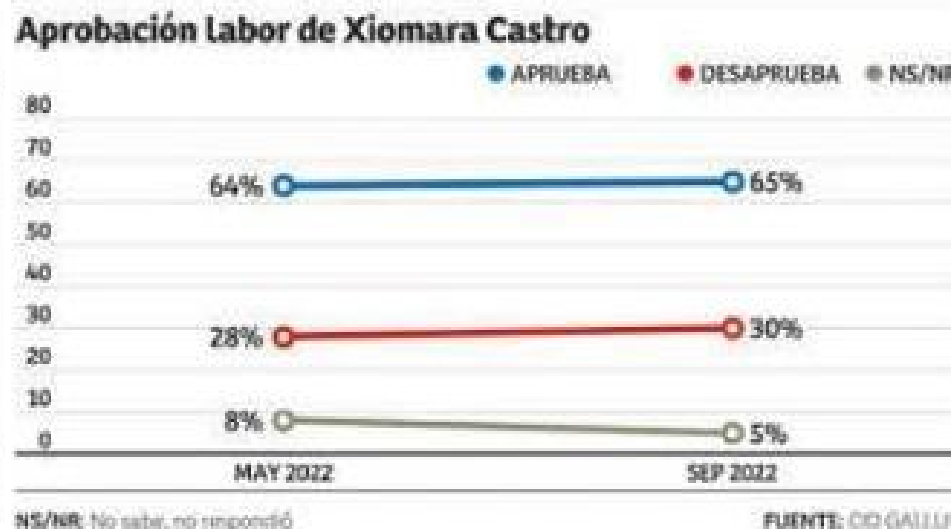
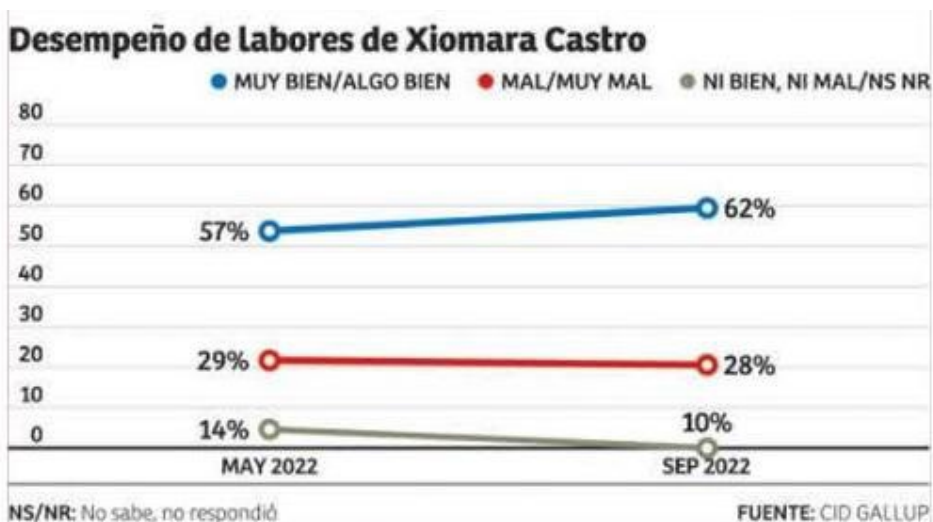
¿Es posible un acuerdo fiscal en Honduras?

Elementos de análisis y recomendaciones para su viabilidad política

Tegucigalpa, Centroamérica, 8 de noviembre de 2022

¿Necesita Honduras un acuerdo fiscal?

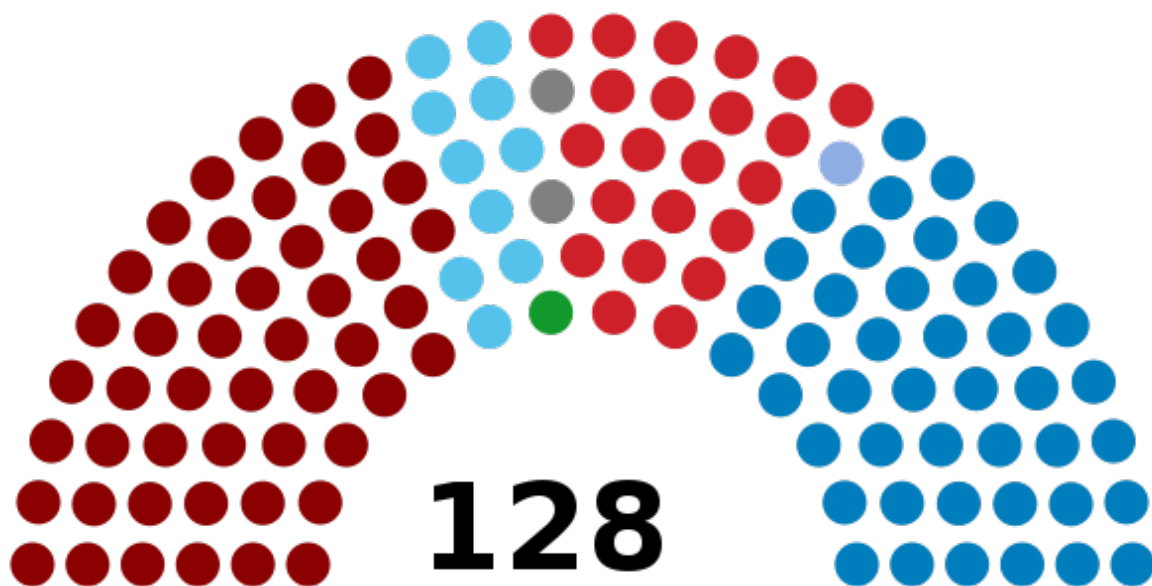
- Encuestas recientes muestran que la presidenta Xiomara Castro goza de un nivel alto de aprobación



- Con ese nivel de aprobación, el Gobierno pareciera tener legitimidad suficiente para aprobar reformas fiscales ni necesidad de negociar
- De hecho ha logrado la aprobación de algunas leyes:
 - Derogación de la *Ley de las Zede* y la ley de secretos; la ampliación del presupuesto 2022; la ley que revisó los contratos de generación de energía eléctrica, entre otras

¿Necesita Honduras un acuerdo fiscal?

- Pero, ¿por qué no ha aprobado aún una reforma fiscal?
 - En particular, ¿por qué no ha logrado la aprobación de la tan necesaria ley que ordene las exoneraciones fiscales?
- Un factor clave es que el partido Libre no posee mayoría en el Congreso Nacional



Oficialismo (60)		Apoyo (1)	
49	Libre	1	PAC
10	PSH		
1	DC		
Oposición (67)			
43	PNH		
22	PLH		
2	Independientes		

¿Necesita Honduras un acuerdo fiscal?

- Otro factor significativo son las tensiones y divisiones internas dentro del oficialismo
 - Cisma en la bancada oficial en enero de 2022, por disputa de la junta directiva del Congreso Nacional
 - Resuelto por acuerdo político del 7 de febrero de 2022
 - Pero persisten niveles de tensión interna
 - Corrientes o facciones dentro del Ejecutivo
 - Con intercambios fuertes en redes sociales y medios de comunicación
- Y, por supuesto, expresiones opositoras
 - Con mayoría en el Congreso Nacional
 - De manera creciente en el sector privado empresarial
 - Especialmente los sectores que ven amenazados sus intereses o privilegios
 - Algunas organizaciones de la sociedad civil

Negociar: se dice fácil, pero no lo es ...

- Requiere cuotas importantes de madurez y pericia política
- Es particularmente difícil en ciertas áreas de la política económica
 - Por ejemplo, aspectos tributarios y laborales
- Sin embargo, existes numerosas experiencias de pactos fiscales con niveles diversos de éxito
 - España 1977, Chile 1990, Guatemala 2000...
- Requiere una sociedad con vocación de diálogo y búsqueda de soluciones negociadas

Negociar: se dice fácil, pero no lo es ...

- Requiere cuotas importantes de madurez y pericia política
- Es particularmente difícil en ciertas áreas de la política económica
 - Por ejemplo, aspectos tributarios y laborales
- Sin embargo, existes numerosas experiencias de pactos fiscales con niveles diversos de éxito
 - España 1977, Chile 1990, Guatemala 2000...
- Requiere una sociedad con vocación de diálogo y búsqueda de soluciones negociadas

Creemos que la hondureña es una sociedad con esa capacidad

¿Cuáles podrían ser las bases para un acuerdo fiscal en Honduras?

- Fundamento en la Constitución y la ley
- Equilibrio entre aspectos políticos y técnicos
- Visión estratégica
- Reconfigurar la política fiscal
- El diálogo antes del diálogo
 - Fase preparatoria, metodología, cronograma, actores ...
- No desgastar el diálogo
 - No tácticas dilatorias, conversaciones sin resultados, ni «análisis como parálisis»

¿Cuáles podrían ser los componentes o ejes temáticos de acuerdo fiscal en Honduras?

1. Visión del Estado y precisión de sus responsabilidades estratégicas
 - Rol del Estado en la economía
 - Proyectos estratégicos del gobierno de la Presidenta Xiomara Castro: *Red Solidaria*
 - Alejado del modelo privatizador ya declarado inconstitucional
 - Acuerdo social amplio, que priorice políticas públicas para empleo, educación, salud y vivienda
 - Como aplicación operativo acercamiento con el sector privado para aclarar y fortalecer plan de generación de empleo
 - Acuerdo sobre reforma del Estado: avanzar hacia una estructura tributaria progresiva
 - Que incremente la recaudación, como principal fuente de financiamiento del gasto público
 - Mejora de la calidad del gasto público

¿Cuáles podrían ser los componentes o ejes temáticos de acuerdo fiscal en Honduras?

2. Las orientaciones estratégicas, objetivos e instrumentos de la política fiscal

- Recuperar el concepto de política fiscal integral:
 - Objetivos estratégicos de país
 - Atracción de inversiones sin privilegios
- Ahorro público, no la idea simplista de la austeridad
- Inversión pública, más allá de los períodos presidenciales de 4 años
- Política de ingresos, más allá de la atención de emergencias coyunturales
- Mecanismos y estrategia de endeudamiento público para el desarrollo
- Reforma administrativa

Condiciones necesarias recomendadas para un acuerdo fiscal en Honduras

- Es natural y recomendable que la Presidenta Xiomara Castro convoque y lidere el proceso
 - Primero, por su investidura constitucional como lidereza de la unidad nacional
 - Segundo, porque los altos niveles de aprobación y respaldo ciudadano que está gozando, crean un contexto favorable
- 2 condiciones estratégicas e indispensables:
 - Bases de confianza y credibilidad
 - Apertura y disposición al diálogo

¿Quiénes es recomendable que participen en un acuerdo fiscal en Honduras

- No se debe negociar *a dos bandas*. El acuerdo debe ser amplio:
 - El sector público: los tres poderes del Estado y gobiernos locales
 - Órganos de control
 - Sociedad civil organizada
 - Sector privado empresarial
 - Sindicatos
 - Prensa y medios de comunicación, tradicionales y alternativos
 - Comunidad internacional
 - Iglesias
 - Otros

¿Qué se recomienda hacer para un *diálogo antes del diálogo*?

- Esquema preliminar de los objetivos y componentes
- Revisar los actores del proceso de concertación
- Diagnóstico o estudios que orienten técnicamente la discusión
- Propuesta metodológica
- Propuesta de cronograma
- Revisar instancias y órganos que guíen el proceso y los espacios de diálogo
- Estimación de los costos en que se incurrirán para implementar las etapas de la negociación

Mecanismos de verificación y seguimiento recomendados para el cumplimiento

- Traducir los compromisos y medidas en leyes
 - Rol estratégico y clave del Congreso Nacional
 - Indicador inequívoco de cuánta voluntad en realidad tienen el Gobierno y los partidos políticos
- Instalar una comisión de seguimiento
 - Integrada por *representantes* o personas *representativas* de los sectores o entidades signatarias del acuerdo
 - Informa públicamente sobre avances o retrocesos
 - Plantea recomendaciones y correctivos
- Promover la auditoría social
 - Uso intensivo del marco legal de acceso a la información pública, el cual debe reconocerse como un derecho
 - Conformación de consejos de auditoría social

Pero lo más importante ...

- Es que sea un proceso hondureño, liderado y logrado por las y los hondureños
- La comunidad internacional puede acompañar y apoyar este esfuerzo hondureño
 - Con financiamiento no reembolsable (donaciones)
 - Apoyo y acompañamiento técnicos
 - En la forma y tiempo que Honduras lo solicite
- Una demostración más de la madurez política y el compromiso con el desarrollo democrático
- Construir credibilidad y legitimidad con resultados y diálogo



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



www.icefi.org