



# **Análisis de los planes de gobierno de las elecciones presidenciales en Honduras**

**Centroamérica, 26 de noviembre de 2021**



# El contexto en el que se darán las elecciones presidenciales

## Inseguridad alimentaria

Más del 40% de los hogares informaron tener miembros adultos que tuvieron que saltarse una comida en los últimos 30 días a la encuesta debido a la falta de dinero u otros recursos. De forma similar, casi la mitad de los hogares hondureños informaron haberse quedado sin alimentos en los últimos 30 días debido a la falta de dinero (Banco Mundial, 2021)

## Pobreza y desigualdad

Honduras es el país con mayores niveles de pobreza de Latinoamérica y uno de los países más desiguales del mundo

## Salud

Tiene únicamente alrededor de 1 médico por cada 1,000 habitantes. Esto muestra la preocupante situación del país, pues el resto de la región de Latinoamérica, en promedio, tienen 2 médicos por cada 1,000 y la OCDE registra 3.5 (Banco Mundial, 2021)

## Educación

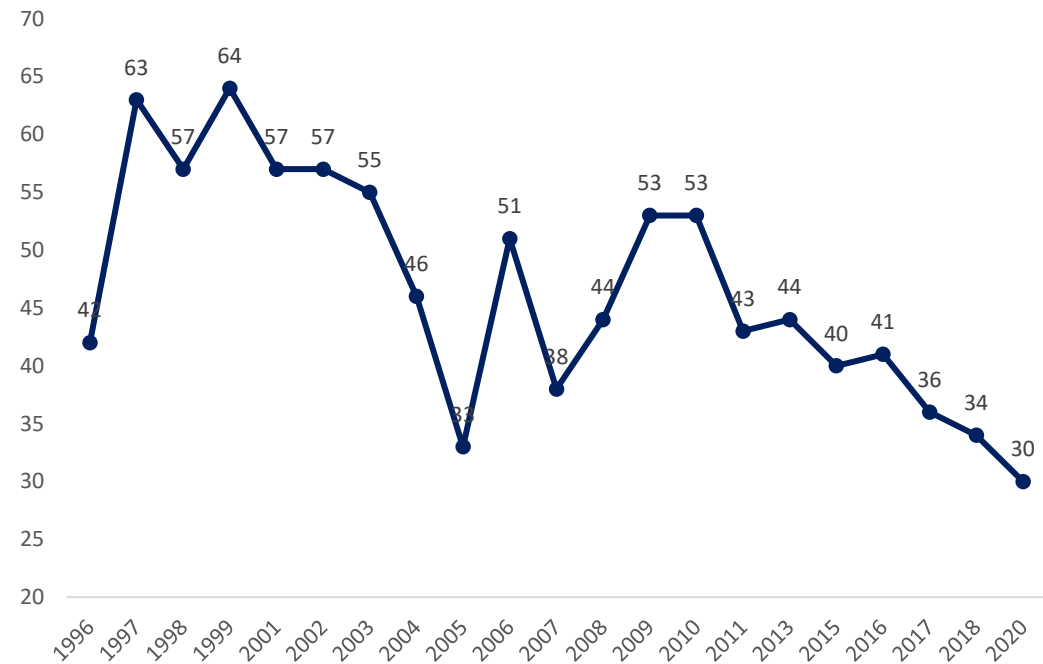
En 2018, había 889,116 niños, niñas y adolescentes afuera del sistema escolar. La tasa neta de matrícula de pre básica fue de 39.8%, la básica de primer y segundo ciclo de 84.0%, la básica de tercer ciclo de 44.8% y la de educación media de 30.4% (Secretaría de Educación, 2019)

# Deterioro de la democracia y pérdida de apoyo

## Índice de democracia



## Apoyo a la democracia

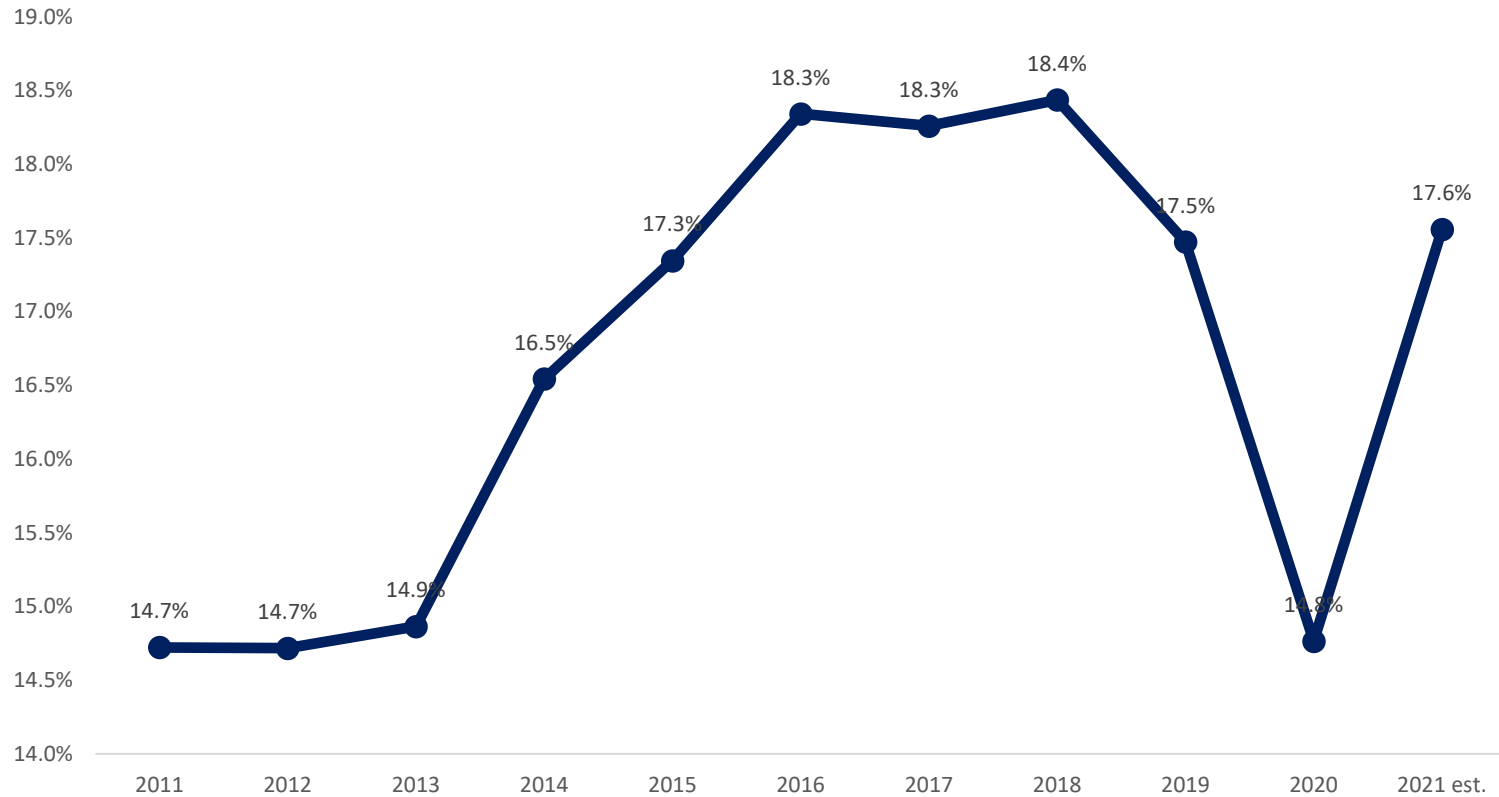




**El contexto fiscal determina la  
viabilidad de las propuestas**

# Ingresos bajos y regresivos

## Honduras: Carga tributaria (2011-2021)



Altos niveles de gasto tributario y evasión

# Gasto insuficiente para garantizar derechos

Honduras: clasificación funcional del gasto, en porcentajes del total, (2017-2020)

| Concepto                              | 2017          | 2018          | 2019          | 2020          |
|---------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Amortización e intereses de la deuda  | 24.1%         | 24.2%         | 26.4%         | 28.8%         |
| Educación                             | 19.8%         | 20.5%         | 20.2%         | 16.8%         |
| Salud                                 | 10.2%         | 9.9%          | 9.4%          | 9.6%          |
| Seguridad y Justicia                  | 9.0%          | 9.4%          | 9.4%          | 7.4%          |
| Defensa                               | 5.1%          | 5.1%          | 4.8%          | 4.2%          |
| Aspectos económicos e Infraestructura | 8.3%          | 8.0%          | 6.9%          | 6.3%          |
| Administración pública y otros        | 19.5%         | 20.3%         | 20.1%         | 22.4%         |
| Aspectos ambientales y sociales       | 4.0%          | 2.7%          | 2.8%          | 4.4%          |
| <b>Total</b>                          | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> |





# Evaluación de los planes de gobierno



# Análisis de plan de gobierno del Partido Nacional: **no hay plan**

En palabras del candidato presidencial, Nasry Juan Asfura Zablah, «[...]de nada me sirve un documento de plan de gobierno con cientos de páginas y cosas que no se van a cumplir; yo soy práctico y me gusta trabajar, me rodeo de gente capaz y que entienda como trabajo» (La Tribuna, 2021; párr. 8).

La persistencia de partidos políticos que no respaldan su oferta electoral constituye una expresión de menosprecio al escrutinio de la ciudadanía interesada en fundamentar su decisión al votar, así como desinterés por demostrar que sus ofrecimientos son fiscalmente viables.

# Crecimiento económico sostenible

## Partido Liberal

- Respeto de la propiedad privada y a la libre competencia para evitar la conformación de monopolios
- Continuar impulsando zonas libres para la atracción de inversiones, así como el estímulo de los empleos por cuenta propia. Además, se ofrece ampliar y mejorar la infraestructura, la construcción de carreteras y otras obras públicas.
- Se apuesta por una economía volcada a la exportación
- Ofrece institucionalizar y transparentar la ejecución del Bono de Solidaridad Productiva, para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en el área rural

## Partido Libre

- Recuperar el control y propiedad de los bienes y servicios públicos que actualmente están privatizados, tales como aeropuertos, puertos, carreteras, y otros servicios públicos privatizados
- Una estrategia contra la pobreza rural y por la soberanía alimentaria, enfocada en las zonas de mayor pobreza
- Un régimen de incentivos para desarrollar clústeres en los sectores: turístico, forestal, agroturístico, agroindustrial, energético, minería e hidrocarburos y farmacéutica.
- Se indica que se asignará al menos el 1% del PIB para inversión en ciencia.

# Crecimiento económico sostenible

## Partido Liberal

- En temas ambientales, se ofrece fortalecer el marco legal e institucional, ampliar los presupuestos para la implementación de las políticas y estrategias relativas al ambiente, incorporar la valoración económica del recurso natural en las finanzas públicas y en la economía del país y que las fuerzas armadas cuiden el bosque
- crear un fondo de capitalización financiera de las cajas de ahorro y crédito rural para facilitar el acceso a crédito a productores pequeños no bancables
- En cuanto a la innovación se plantea establecer incentivos financieros y tributarios para la inversión en la facilitación de acceso a la infraestructura de las TIC

**Continuidad del modelo neoliberal**

## Partido Libre

- En el tema ambiental el partido propone reducir en 40.0% el consumo doméstico de leña verde a 2030.
- Eliminar las concesiones de minería a cielo abierto
- Construir represas públicas de servicios múltiples (irrigación, control de inundaciones, acuicultura y producción de energía) en puntos estratégicos que eviten las inundaciones.
- Crear un fondo de emergencia para la producción, por parte del Banco Central de Honduras (BCH), por valor de L. 30,000.0 millones para el rescate de pequeñas y medianas empresas.
- Se crearán 50 mil plazas nuevas de empleo para jóvenes, en proyectos de reforestación y tecnología

**Apuesta por un rol más activo del Estado**

# Construcción de la igualdad

## Partido Liberal

- El Ingreso Básico Universal (IBU) a todos los ciudadanos
- En educación la meta es alcanzar tres millones de matriculados
- Se promete reabrir los centros escolares a partir del sexto grado con el apoyo de los alcaldes, padres de familia y sociedad civil con mecanismos de bioseguridad
- Un programa de nivelación con materiales educativos desde kínder hasta tercero de bachillerato en todos los centros educativos
- En el ámbito de la salud se ofrece acceso a la vacuna contra el covid-19 a la población durante 24 horas continua

## Partido Libre

- Ingreso único universal para la población de vulnerabilidad y pobreza, medida similar para la población de la tercera edad.
- En educación la apuesta es por un sistema gratuito y universal, reinstaurando para ello la matrícula gratis y una merienda idónea.
- Las universidades públicas no podrán rechazar la primera matrícula a ningún graduado del sistema de educación secundaria.. Rehabilitar y repotenciar al menos el 50.0% de la infraestructura escolar durante el primer año de gobierno, llegando al 100.0% en el tercer año.
- La salud como un derecho. Cada municipio contará con acceso a ambulancia y atención de salud las 24 horas al tiempo en que se ofrece la eliminación de los cobros que se hacen en hospitales y centros de salud públicos.
- En el marco de la pandemia del covid-19, se indica que se va a asegurar la vacunación sumando proveedores de China y Cuba.
- Contar con profesionales de psicología en salud emocional en cada centro de salud a nivel nacional y en todas las direcciones departamentales de educación pública

# Construcción de la igualdad

## Partido Liberal

- En el campo previsional se promete la creación de un fondo solidario para subsidiar a los segmentos de población cuya contribución no les generará pensiones suficientes
- En el tema de género se ofrece dar seguimiento a la Ley CrediMujer para su plena ejecución y se propondrá un proyecto de ley de impuesto único para las mujeres emprendedoras y trabajadoras rurales.
- Además, se plantea establecer un sistema de cuidado y desarrollo infantil de acceso público, universal y de financiamiento solidario.
- Sobre la vivienda se promete la construcción de 10,000 viviendas anuales, de las cuales el 70.0% serán accesibles a las familias de ingresos medios y el 30.0% de vivienda social.

**Hay una apuesta por la descentralización municipal en temas de educación, salud y agua**

## Partido Libre

- Centros de estimulación temprana, mecanismos de transporte gratuito y un programa integral de becas orientadas a estudiantes de hogares pobres
- Para los desafíos de nutrición, se propone incrementar la reserva estratégica nacional de granos básicos mediante la construcción de silos y bodegas regionales que aseguren la provisión de los principales productos agrícolas para consumo nacional.
- Aumentar al presupuesto para asegurar el abastecimiento de métodos de planificación familiar para las mujeres en los centros de salud y educativo. Despenalizar el aborto por tres causales. Crear refugios de mujeres y niños víctimas/sobrevivientes de violencia
- Construir en 4 años de 85 mil unidades habitacionales (con opciones urbanas y rurales) y mejorar y/o ampliar otras 50 mil.

**Reconocimiento de derechos y garantía desde el gobierno central**

# Efectividad del Estado

## Partido Liberal

- Se ofrece la eliminación de leyes que provocan la impunidad, aunque no se indica cuáles. Se propone fortalecer los mecanismos de auditoría de todos los funcionarios públicos con responsabilidades para que sus actuaciones puedan ser inmediatamente conocidas por los órganos contralores y la ciudadanía.
- Se ofrece hacer una reestructuración total de las dependencias del Estado, para eliminar unidades o entidades duplicadas en las funciones, así como toda institución que no cumple con sus finalidades.
- En el ámbito de seguridad se promete la creación formal y en todo el territorio de la Policía Comunitaria.

## Partido Libre

- Creación de la Comisión Internacional contra la Corrupción e Impunidad en Honduras (CICIH), con el apoyo de Naciones Unidas.
- Llamado a una Asamblea Nacional Constituyente (ANC) para que promulgue un nuevo pacto social
- Se propone la Ley del Reclutamiento, Selección, Profesionalización, Ascenso, Reconocimiento y Remoción de los Empleados y Funcionarios sobre la base de mérito, capacidad, compromiso y actuación apegada a ley.
- Reformar la Ley del Tribunal Superior de Cuentas (TSC) y la del Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP). Además de impulsar la realización de auditorías sociales formales tanto a nivel sectorial, local como nacional, cuyas recomendaciones tengan carácter vinculante.

# Política fiscal

## Partido Liberal

- Sobre los incentivos fiscales, el partido ofrece revisar los actuales para asegurar la eficiencia y efectividad del gasto tributario, así como evitar exenciones y exoneraciones sin estudios técnicos que lo respalden. No se mencionan otras propuestas por el lado de los ingresos.
- Sobre el gasto público, se indica que se fortalecerá la planificación de corto plazo, para que los presupuestos públicos cumplan la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.
- Además, se propone la generación de espacios de participación ciudadana en las diferentes etapas del ciclo presupuestario.
- Sobre la deuda pública no hay ofrecimientos
- No se presenta un escenario macrofiscal que detalle los costos que representan las propuestas realizadas, así como las fuentes de financiamiento que se movilizarían para concretar los cambios sugeridos

## Partido Libre

- Concertar una reforma tributaria que incluya un impuesto único a las grandes fortunas, reducción de las exoneraciones, combate frontalmente la evasión fiscal y eliminación de lagunas del Código Tributario a favor de grupos con privilegios. Además, propone, un pacto fiscal entre diversos sectores beneficiados con exenciones.
- En cuanto al gasto, se busca mejorar la eficiencia con programas de monitoreo y evaluación por resultados y eliminación de altos salarios en la administración pública.
- Sobre la deuda, se plantea auditar la deuda para reclamar la dudosa, negar el pago de toda aquella deuda patentemente ilegítima, suscrita sin cumplimiento de requisitos o de condiciones planificadas de pago.
- No se presenta un escenario macrofiscal que detalle los costos que representan las propuestas realizadas, así como las fuentes de financiamiento que se movilizarían para concretar los cambios sugeridos



# Análisis resumido de las propuestas

| Ámbitos  | Partido Libre        |                   | Partido Nacional     |                   | Partido Liberal de Honduras |                   |
|--|----------------------|-------------------|----------------------|-------------------|-----------------------------|-------------------|
|  | ¿Presentó propuesta? | ¿Especificó meta? | ¿Presentó propuesta? | ¿Especificó meta? | ¿Presentó propuesta?        | ¿Especificó meta? |
| <b>Crecimiento económico sostenible</b>        |                      |                   |                      |                   |                             |                   |
| Aprovechamiento del mercado doméstico          | ✓                    | X                 | X                    | X                 | X                           | X                 |
| Inversión pública en infraestructura económica | ✓                    | X                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| Generación del empleo                          | ✓                    | X                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| Protección del medio ambiente                  | ✓                    | ✓                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| Transformación productiva                      | ✓                    | X                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| Innovación                                     | ✓                    | ✓                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| <b>Construcción de la igualdad</b>             |                      |                   | X                    | X                 |                             |                   |
| Educación                                      | ✓                    | ✓                 | X                    | X                 | ✓                           | ✓                 |
| Salud  | ✓                    | ✓                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| Nutrición                                      | ✓                    | X                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| Vivienda                                       | ✓                    | ✓                 | X                    | X                 | ✓                           | ✓                 |
| Protección social                              | ✓                    | X                 | X                    | X                 | ✓                           | ✓                 |
| <b>Efectividad del Estado</b>                  |                      |                   | X                    | X                 |                             |                   |
| Transparencia y lucha contra la corrupción     | ✓                    | X                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| Evaluación de políticas públicas               | ✓                    | X                 | X                    | X                 | X                           | X                 |
| Planificación del desarrollo                   | ✓                    | X                 | X                    | X                 | X                           | X                 |
| Justicia y seguridad                           | ✓                    | X                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| <b>Política fiscal</b>                         |                      |                   | X                    | X                 |                             |                   |
| Ingresos públicos                              | ✓                    | X                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| Gasto público                                  | ✓                    | X                 | X                    | X                 | ✓                           | X                 |
| Deuda  | ✓                    | X                 | X                    | X                 | X                           | X                 |

Los desafíos que enfrentará la nueva administración gubernamental son múltiples, tendrá que afrontar la conjunción de crisis sanitarias, económicas, sociales, ambientales y políticas.

Por ello es importante tener claro la urgencia de transformar la actual política fiscal de sobrevivencia a una que fortalezca la democracia, encamine el desarrollo y garantice los derechos de toda la población hondureña por medio de más transparencia, más recursos captados de manera progresiva y una mejor calidad y efectividad del gasto y la inversión pública. De lo contrario será imposible cumplir las promesas electorales.



Síguenos en:



[www.icefi.org](http://www.icefi.org)