



# **Importancia de la Fiscalidad Ambiental para hacer frente al Cambio Climático**

## **Análisis: Estrategia Fiscal Verde en Guatemala**

**Junio de 2017**

# ¿ Por qué promover la Fiscalidad Ambiental en Guatemala?

## Emisiones



- 3.25 millones de vehículos circulando por las calles
- 85% de vehículos (segunda mano y antiguos) ingresando al país el 46% mayor a 15 años promedio.
- Transporte 48% del total de emisiones de Gases Efecto Invernadero.
- Emisiones industriales sin filtros apropiados.

## Residuos Consumo y desechos industriales



- Toneladas métricas de PETS y Plástico desembocando sin control en ríos y lagos
- Falta de una industria fuerte en reciclaje
- Falta de incentivos financieros para activar sistemas de recolección
- Municipalidades sin estrategia de protección ambiental
- Poca conciencia de la población en manejo de basura.

## Sustancias peligrosas



- 16.2 miles de Toneladas de Plomo y Acido Sulfúrico (Baterías Acido Plomo) con bajo nivel de reciclaje
- Contaminación de ríos, lagos y subsuelos con residuos altamente tóxicos
- Importación de llantas de muy baja calidad sin posibilidades de re-uso
- Exportación de sustancias peligrosas (Basilea)

# ... Por qué promover la Fiscalidad Ambiental

Emisiones

Presión sobre recursos naturales

Especies amenazadas



- 238 millones de metros cúbicos de aguas residuales (alcantarillado)
- Capacidad de tratamiento 14%.
- Municipalidades sin posibilidades financieras para la construcción de Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales.

- Alta presión sobre los recursos forestales (aún contando con programas de incentivos forestales) las tasas de deforestación son alarmantes.
- Cambio de uso de suelo y uso de leña como combustibles.
- Disminuye capacidad de captura CO2
- Aumenta la vulnerabilidad ante fenómenos naturales.

- Diversidad Biológica en peligro.
- Presiones sobre los ecosistemas por:
  - Pérdida de bosque y cambio de uso de suelo.
  - Fragmentación de Ecosistemas.
  - Variabilidad y cambio climático.
- Reducción y el deterioro de los servicios que los ecosistemas proveen (impactos económicos, sociales y ambientales)

# ... Por qué promover la Fiscalidad Ambiental

Baja calidad ambiental

Disminución del nivel de bienestar

Efectos sobre la salud



- Enfermedades respiratorias
- En los niños menores de un año el 64% de las causas de enfermedad corresponden a las enfermedades del sistema respiratorio y del oído
- En los menores de un año el 19% corresponde a las enfermedades infecciosas y parasitarias y el 8% a las enfermedades de la piel, prevenibles a través de proyectos de agua limpia y segura, red de drenajes y servicios básicos.
- Suelo, subsuelo y cuerpos de agua contaminados.
- Proliferación de vectores: Dengue, Malaria, Chikungunya
- Exposición a metales pesados, (Plomo, otros), a través del agua o del aire que respiramos.

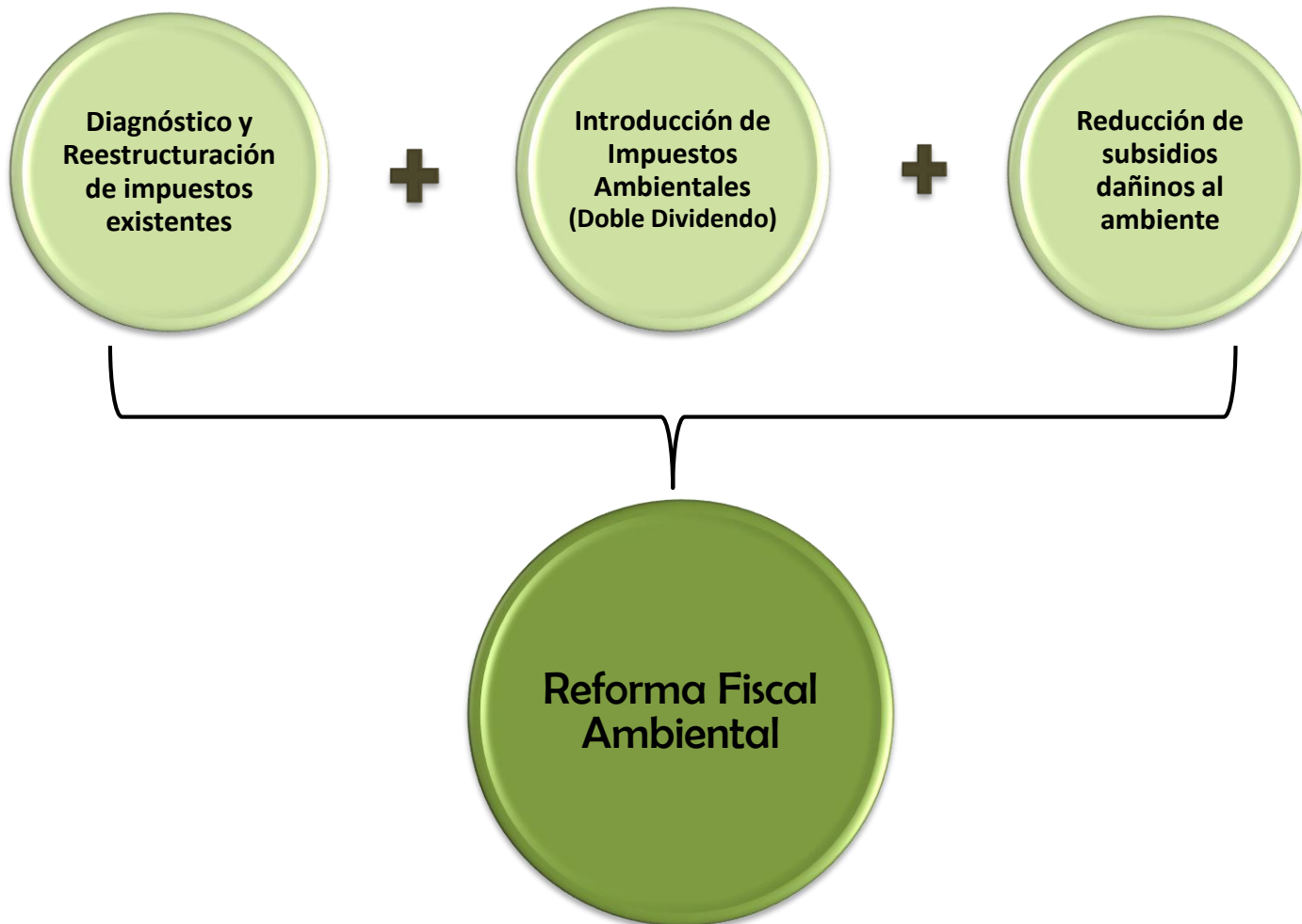
# Fiscalidad Ambiental

Las medidas de política pública para el cuidado del ambiente, pueden generarse desde los distintos sectores del quehacer del Estado, incluyendo la Política Fiscal.

La Política Fiscal, juega un rol importante, si bien en la práctica los gobiernos han favorecido la regulación por encima de los instrumentos económicos, resulta evidente que los instrumentos fiscales, en general, y los tributarios, en particular, ofrecen mecanismos eficaces y eficientes para influir sobre la formación de los precios y para promover formas de producción y consumo compatibles con la preservación de los recursos naturales.

De esta forma la fiscalidad ambiental, busca incentivar aquellas prácticas o actividades favorables al uso sostenible y la protección del ambiente y también desincentivar aquellas otras que no resulten convenientes para los objetivos de desarrollo planteados.

# Elementos de una Reforma Fiscal Ambiental



# El punto de partida de la Estrategia : Mandato legal

## Constitución Política de la República

*“Artículo 97.- Medio ambiente y equilibrio ecológico. El Estado, las municipalidades y los habitantes del territorio nacional están obligados a propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que prevenga la contaminación del ambiente y mantenga el equilibrio ecológico...”*

*“Artículo 119.- Obligaciones del Estado. Son obligaciones fundamentales del Estado:*

*a. Promover el desarrollo económico de la Nación, estimulando la iniciativa en actividades agrícolas, pecuarias, industriales, turísticas y de otra naturaleza; ...”*

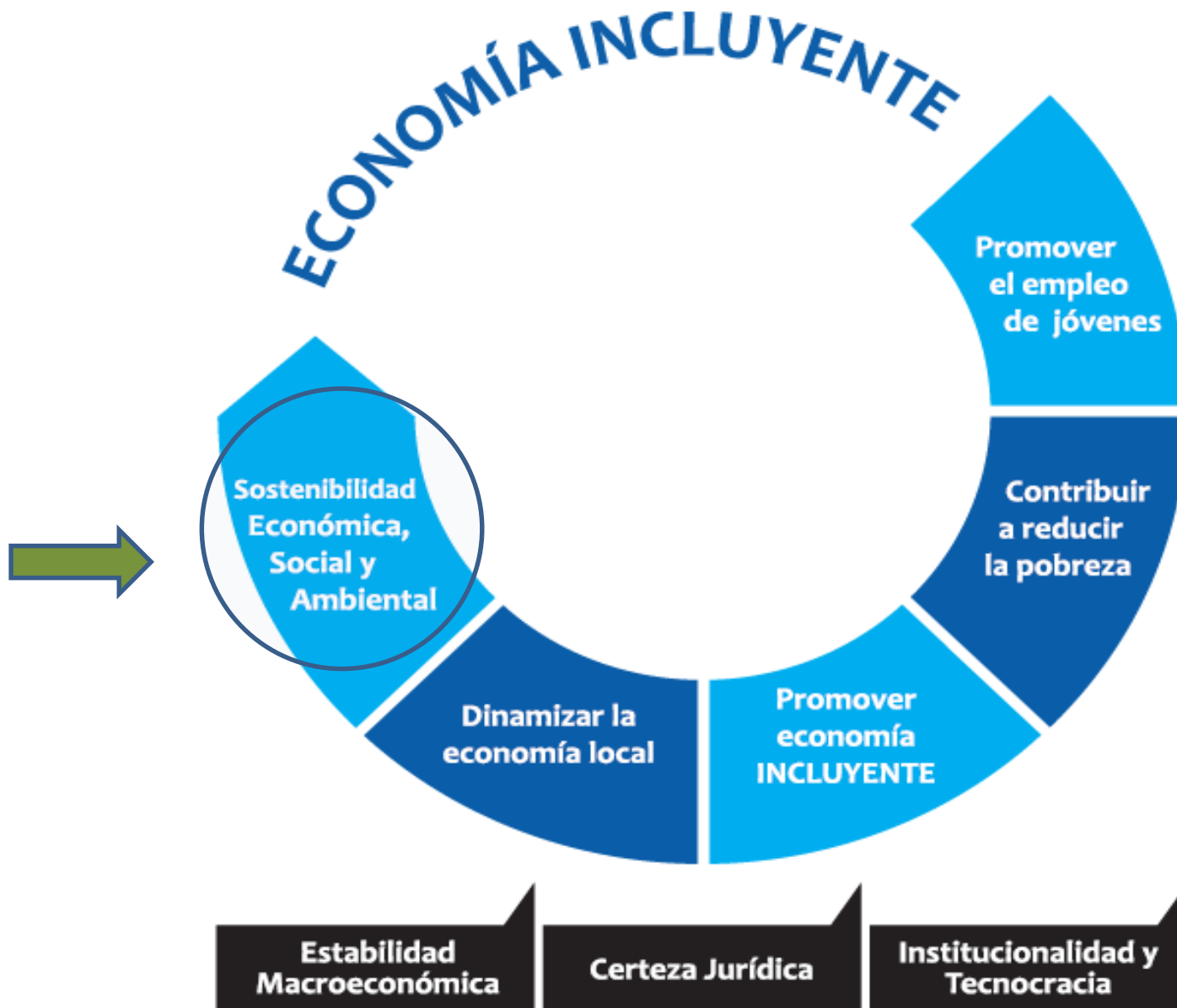
*...c. Adoptar las medidas que sean necesarias para la conservación, desarrollo y aprovechamiento de los recursos naturales en forma eficiente;...”*

## Decreto 7-2013 (Ley de Cambio Climático)

Artículo 21 ... El MARN y el CIV, emitirán, la normativa que regule las emisiones de gases de efecto invernadero en el transporte público colectivo e individual...

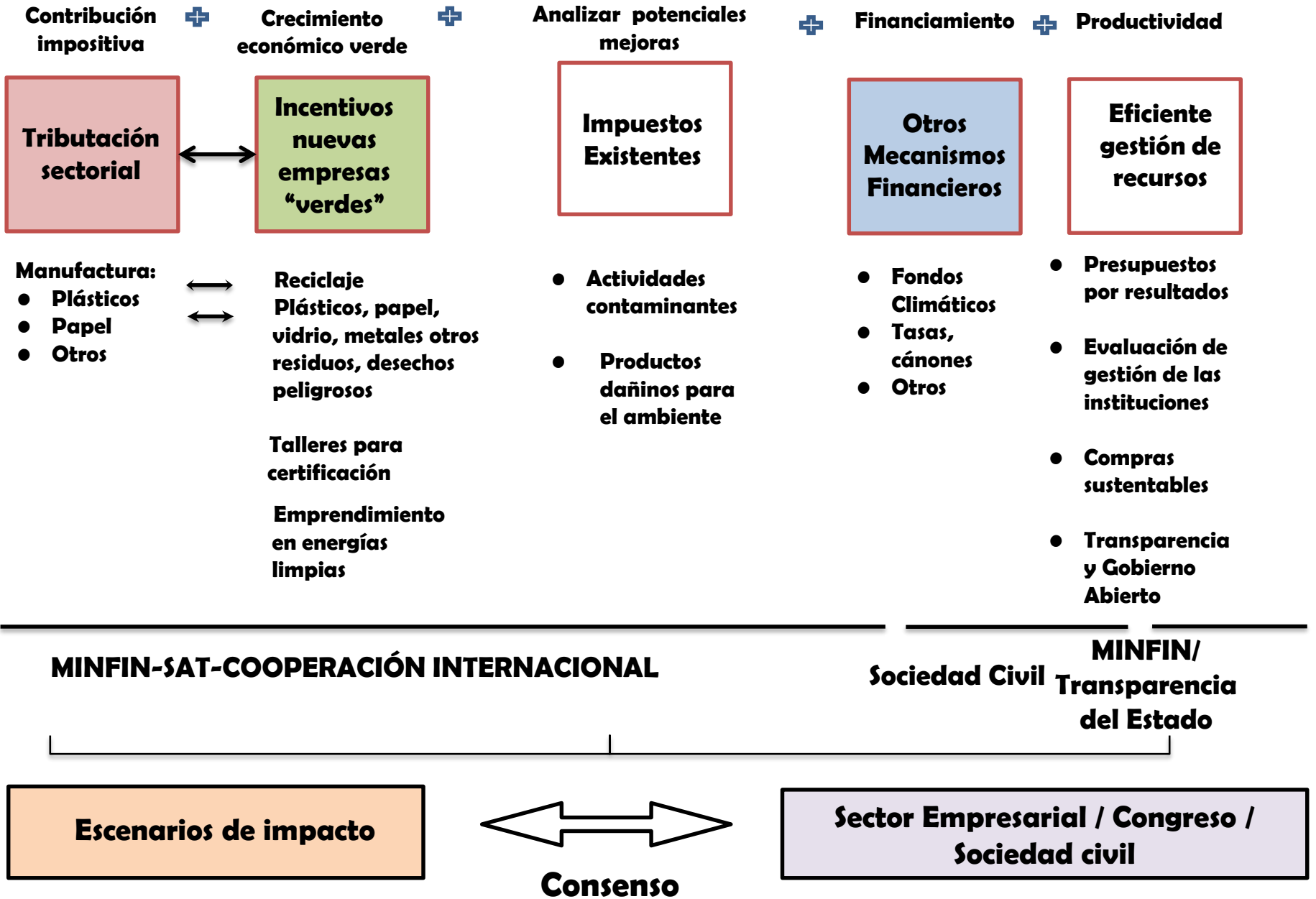
El MINFIN y SAT propondrán la normativa para establecer un programa de incentivos fiscales y subsidios enfocado en el uso de energías limpias para el transporte público y privado.

# Política General de Gobierno y Política Económica 2016-2021





# La propuesta desde el MINFIN para lograrlo



## ... La estrategia persigue tres objetivos clave

1

**Apertura de una discusión nacional para contener el deterioro ambiental**

- Instalación de mesas técnicas para el mapeo y cuantificación (donde sea posible) del daño ambiental en el país.
- Correlación de la contaminación con los problemas de salud y su costo para el Estado en la recuperación.
- Discutir y consensuar posibles soluciones para revalorizar la basura y con ello crear circuitos económicos sostenibles

2

**Generar cambio de hábitos de uso y consumo**

- Publicar y difundir mejores prácticas ambientales que demuestren viable en Guatemala un cambio de hábitos
- Diseño de instrumentos económicos / fiscales que tengan como efecto un cambio de hábitos en sistemas productivos y consumidores
- Poner en el mapa la discusión sobre Responsabilidad Extendida del productor y el importador

3

**Fiscalidad ambiental balance entre tributos e incentivos fiscales**

- Evaluar diferentes escenarios fiscales que maximicen la creación de fondos dirigidos a incentivar reciclaje, circuitos logísticos de recolección y emprendimientos verdes.
- Analizar cuantitativamente modelos de mejores prácticas internacionales en tributos e incentivos verdes
- Desarrollar una estrategia fiscal balanceada y equitativa

# Sigue principios inclusivos, participativos y transparentes

**El que contamina  
Paga**

Internalizar los costos sociales de la contaminación (externalidades) sobre la salud, calidad de vida de las personas (desarrollo).

**Responsabilidad  
extendida del productor  
e importador**

Su objetivo es extender las responsabilidades de los fabricantes e importadores de productos al ciclo de vida útil, y especialmente a su recuperación, reciclaje y disposición final

**Imposición tributaria  
con destino ambiental**

Generación de fondos para el financiamiento de Centros de acopio, circuitos logísticos, Emprendimientos verdes privados y comunales así como el financiamiento de investigaciones aplicadas académicas

Microsimulaciones  
en proceso

Progresividad

Integralidad

Inclusión

Equidad y justicia tributaria  
Sectores: formal e informal

Amplia participación  
de todos los sectores

Participación

Transparencia

Balance de heramientas  
tributarias y crecimiento  
economico

# Apertura del debate: Estrategia fiscal verde

## Tesis central

Los instrumentos económicos / fiscales “verdes” cambian hábitos de compra y consumo e incentivan crecimiento económico

## Ideas clave

Apertura de una discusión nacional sobre los efectos de la contaminación ambiental, y la importancia del cuidado del ambiente



Crecimiento económico a través de incentivos fiscales: creación o ampliación de negocios verdes en reciclaje y logística y recolección



Conciencia sobre cambio climático y su impacto en el medio ambiente y la economía, acciones adaptación mitigación y gestión de riesgo en desastres

Activación de gremios, cooperación internacional, sociedad civil, sector académico y organizaciones ambientalistas para una discusión amplia y abierta

Obligación del Estado de dar el ejemplo a través de compras de productos sustentables, gestión de combustibles, edificios inteligentes

Activación de Municipalidades para adoptar modelos para separación, recolección y procesamiento de basura

## Emprendimiento verde

Establecimiento de una estrategia de mitigación de riesgo en situaciones de catástrofe

Revisión e implementación sistemática de compromisos internacionales adquiridos para protección ambiental

Acceso a financiamiento internacional. Fondo Verde del Clima; NAMA Facility, Otros

# Extenso diálogo, discusiones sectoriales para diseño y construcción



**Gremiales**



**Entidades del Estado**



**Municipalidades**



**Academia**



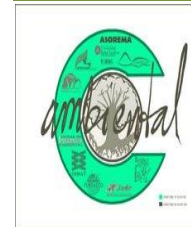
**Tanques de pensamiento**



**Sociedad civil**



**Cooperación Internacional**



**Organizaciones ambientalistas**



Aún no inician consultas

Ya en plena colaboración a través de mesas técnicas



# La intención es sumar y potenciar conocimientos y experiencias

Primer taller integración en la Antigua Guatemala

mayo 2017

Municipalidades

Sector Privado

Cooperación  
Internacional

ONG y Sociedad Civil

Ejecutivo

Legislativo

Academia/Tanques  
de pensamiento

- Gestión de la basura (separación, recolección, procesamiento, comercialización, Incineración?)
- Inversión en saneamiento y control del agua
- Integración de cadenas productivas para reciclaje y productos de valor agregado
- Asumir su responsabilidad por el ciclo de vida de sus productos
- Innovación en productos sustentables
- Proveer la asistencia técnica especializada en búsqueda de fondos y estructuración de propuestas para la reducción de impactos ambientales
- Base analítica y comprobación de supuestos
- Apoyo para el acceso a financiamiento verde, diseño de proyectos
- Mapa de País y sus necesidades de regulación ambiental
- Dimensionamiento económico del problema ambiental
- Cooperación en búsqueda de soluciones financieras y normativas
- Estrategia y liderazgo en la coordinación de las aportaciones
- Generación de proyectos de ley (Imposición tributaria, Incentivos,...)
- Búsqueda de fuentes de financiamiento y modelos público privados
- Creación de reglamentos ejecutables
- Diseño presupuestario
- Aplicación de las normas existentes
- Asegurar la integridad de las propuestas basadas en una base analítica
- Conducir una negociación política adecuada
- Proveer la base analítica científica de la política pública
- Diseño de programas de investigación aplicada para contención del deterioro ambiental

# Iniciativas de Estado Organismo Ejecutivo

Finanzas



Reducción de la huella de carbono a través del control del consumo de combustibles en la flota vehicular del Estado

Finanzas



Promoción de las buenas prácticas ejecutadas en el edificio de Finanzas a otras entidades del Estado y municipalidades

Finanzas



Compra de productos sustentables y con alto contenido en materiales reciclados (Subasta a la inversa ejecutada por el MINFIN)

Finanzas,  
MINECO; CHN



Iniciativa para la promoción de la pequeña y mediana empresa para ser contratistas del Estado con productos de alta calidad y sustentables

Finanzas



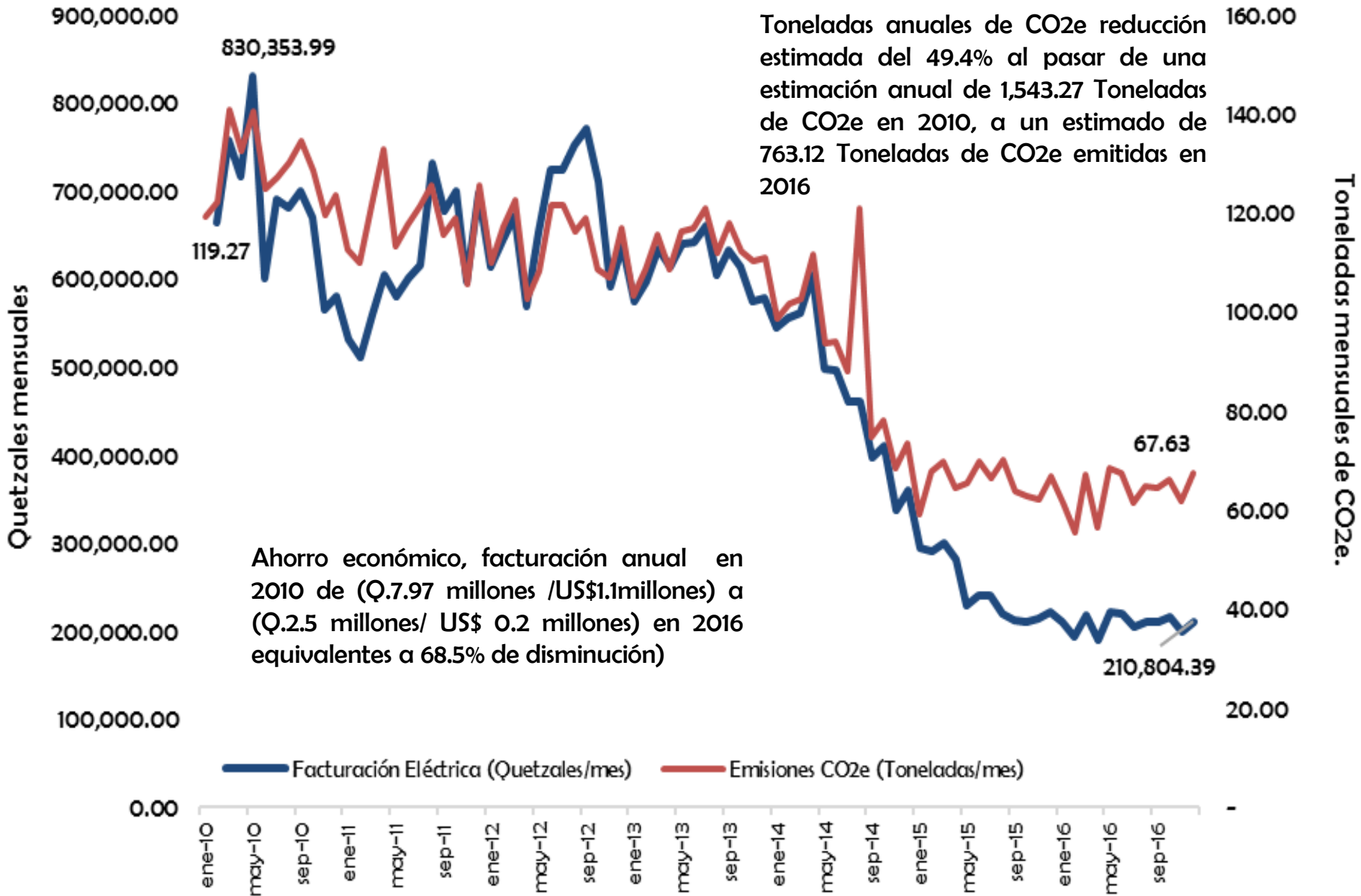
Certeza jurídica de los Bienes del Estado en áreas protegidas para aplicación a bonos de carbono

Finanzas, MARN



Regulaciones sobre control de emisiones del parque vehicular nacional requeridas por la Ley de cambio climático

# Política de Eficiencia Energética en Edificios Públicos

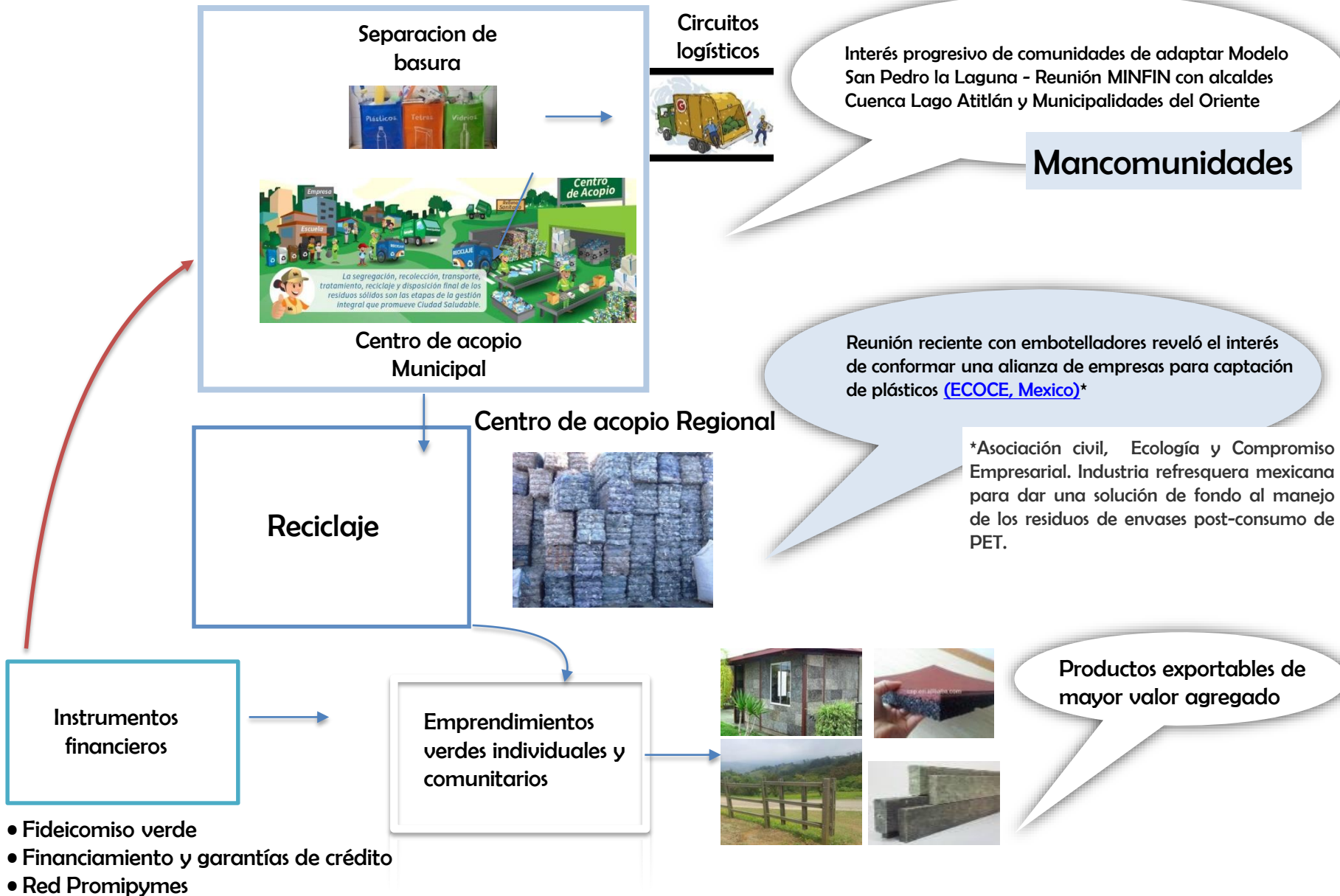




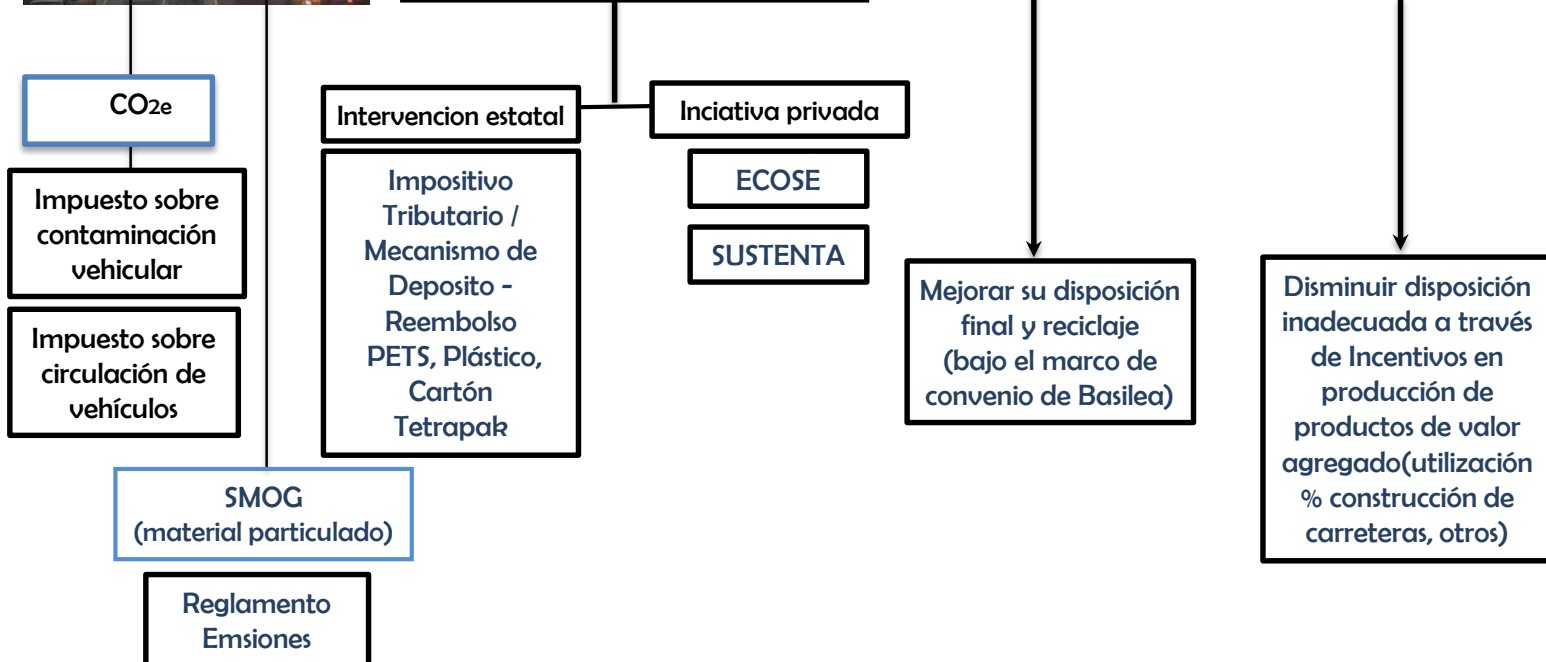
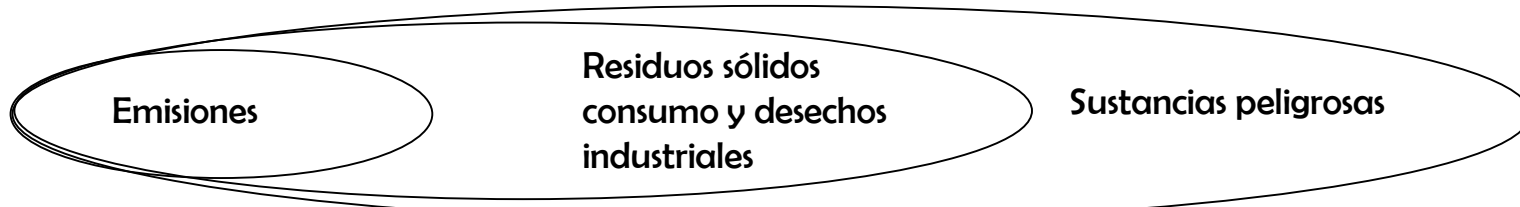
# Gestión de Riesgos Fiscales: mapeo de riesgos en Presupuesto 2017

Probabilidad Intensidad	Baja	Considerable	Alta
Catastrófico			Desastres provocados por Fenómenos Naturales
Muy Grave		Shocks Macroeconómicos	Clases Pasivas y Seguridad Social
Grave	<p>Altamente expuestos y vulnerables ante desastres provocados por fenómenos naturales, especialmente hidrometeorológicos entre 1998-2017 (Mitch, Stan, Agatha, 12E y múltiples eventos de sequia) han impactado fuertemente: Infraestructura, medios de vida, Economía, Finanzas públicas: nivel de deuda, déficit fiscal.. Alto Costo de Oportunidad de recursos orientados en principio a otras necesidades de desarrollo: Educación Salud, Seguridad Alimentaria... creando un círculo vicioso de riesgo y vulnerabilidad.</p>		
Leve	<p>Objetivo: Identificación, análisis y cuantificación de los riesgos fiscales, para implementar una gestión comprehensiva de estos riesgos, crear y fortalecer la resiliencia fiscal, es decir, su capacidad de respuesta ante la ocurrencia de un shock externo de cualquier tipo.</p>		

# Desarrollo de modelos de reciclaje y activación económica



# Estado actual de las discusiones



# Conclusiones sobre la Estrategia Fiscal Verde

## Integralidad y gradualidad

- La Instalación de mesas técnicas permite discutir y consensuar posibles soluciones para mejorar la calidad ambiental.
- Evaluar diferentes escenarios fiscales que maximicen la creación de circuitos logísticos de recolección y emprendimientos verdes.
- Analizar cuantitativamente modelos de mejores prácticas internacionales en tributos e incentivos verdes.

## Doble Dividendo

- Estrategia fiscal balanceada y equitativa, permite: Promover cambios de hábitos uso y consumo y mejorar la calidad ambiental / calidad de vida (reduce externalidades negativas y recursos para atenderlas).
- Provee recursos financieros para crear circuitos económicos sostenibles y focalizar intervenciones para equilibrar los efectos de la potencial reforma.

## Cumplimiento del mandato constitucional, normativa interna y compromisos internacionales en materia ambiental

- Constitución de la República: “Artículo 97.- Medio ambiente y equilibrio ecológico”
- Plan Nacional de Desarrollo (K’atun 2032)
- Ley de Cambio Climático / Plan de Acción Nacional
- Acuerdo de Paris NDC
- Agenda 2030 ODS
- Otros compromisos internacionales en materia de ambiente y cambio climático.

# Conclusiones sobre la Estrategia Fiscal Verde

## Fuerte apoyo de la Cooperación Internacional

- Compromiso con las agendas internacionales
- El Fortalecimiento de capacidades institucionales
- Financiamiento para contratación de expertos, realización de estudios y análisis: PNUD, USAID, GIZ. BID
- Apoyo técnico en temas específicos fortalecimiento de capacidades institucionales en Fiscalidad Ambiental.

## Articulación y Coordinación

- Oportunidad de articular, coordinar y dar coherencia a Políticas de Estado de diversos sectores: Cambio Climático, Desechos Sólidos, Movilidad Urbana y Gestión de Riesgo frente a Desastres.

## Esfuerzo de Política Pública sin precedentes

- Entidades públicas coordinadas, (Ministerio de Estado / Municipalidades).
- Gremios empresariales, Academia, Organizaciones de la Sociedad Civil, Congresistas ven como positivo el esfuerzo y participan en una “Agenda de País”
- Fiscalidad e implementación de sus herramientas en la lucha contra el Cambio Climático, el mejoramiento de la calidad ambiental y nivel de vida es determinante para alcanzar nuestros objetivos como país y como región.



# **Importancia de la Fiscalidad Ambiental para hace frente al Cambio Climático**

## **Análisis: Estrategia Fiscal Verde en Guatemala**

**Junio de 2017**