

## ANÁLISIS

# DE LOS PLANES DE GOBIERNO DE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES EN HONDURAS

## Supervisión

Jonathan Menkos Zeissig

Director ejecutivo, Icefi

## Coordinación y redacción

Ricardo Castaneda Ancheta

Economista sénior

## Producción editorial

Mónica Juárez Balcárcel

Asistente de comunicación, Icefi

## Difusión por medios electrónicos

José Ochoa

Asistente de comunicación, Icefi

## Administración

Débora Alvarado

Coordinadora administrativa y financiera, Icefi

© Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi)

7ª Avenida 5-45, zona 4 Edificio XP01,

Oficinas 505 y 506

Ciudad de Guatemala, Guatemala

Noviembre de 2021

Con el apoyo de:



Este documento ha sido elaborado por el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi). Su contenido es responsabilidad exclusiva del Icefi y no necesariamente refleja los puntos de vista de las instituciones cooperantes antes mencionadas.

En Icefi consideramos que el conocimiento siempre está en construcción, por lo que cualquier comentario u observación es bienvenido en el correo electrónico: [info@icefi.org](mailto:info@icefi.org)

El Icefi promueve el uso de lenguaje inclusivo que no discrimine ni marque diferencias entre las personas según su sexo o identidad de género. No obstante, por economía expresiva, este documento podría contener expresiones en masculino genérico para referirse por igual a mujeres y hombres, uso que en ninguna forma debe entenderse como una intención discriminatoria por parte del Instituto.

Cualquier parte de este volumen puede reproducirse total o parcialmente, sin permiso expreso del Icefi, siempre y cuando se de crédito a la publicación y las copias se distribuyan gratuitamente. Cualquier reproducción comercial requiere previo permiso escrito del Icefi, solicitado a: [comunicacion.icefi@icefi.org](mailto:comunicacion.icefi@icefi.org) o [info@icefi.org](mailto:info@icefi.org)

ANÁLISIS  
DE LOS PLANES DE GOBIERNO  
DE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES  
EN HONDURAS

El 28 de noviembre de 2021 se celebrarán las elecciones presidenciales en Honduras, en la que participarán 12 candidatos presidenciales. Estas elecciones se revisten de importancia por ser una oportunidad para retomar la senda democrática, luego del proceso electoral de 2017 manchado por evidencias de fraude y la reelección presidencial ilegal.

Uno de los puntos medulares en cualquier proceso electoral es que la ciudadanía pueda ejercer un voto informado, esto implica conocer y contrastar las propuestas de los diversos partidos políticos, pero también saber si estas propuestas son factibles de realizarse. Precisamente, uno de los problemas que ha socavado la democracia es que en periodos de campaña electoral se hacen grandes ofrecimientos, que son inviables y luego no se cumplen, lo que provoca el desencanto de la ciudadanía con la democracia, la administración pública y los partidos políticos.

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi), tal como lo ha hecho en otras elecciones y en diversos países de la región centroamericana, se dio a la tarea de evaluar la viabilidad fiscal de los planes de gobierno de los tres partidos con mayores posibilidades de ganar. Para esto es fundamental preguntar: ¿Se requiere gasto público adicional? ¿Cómo se movilizará el dinero para pagarlo? ¿Se tienen ya los recursos y la capacidad institucional?

Para este ejercicio se analizaron 4 áreas: crecimiento económico sostenible, construcción de la igualdad, efectividad del Estado y política fiscal. A criterio del Icefi, las primeras tres constituyen los pilares para toda agenda de desarrollo y consolidación democrática, la cual descansa sobre la base de una política fiscal coherente con las aspiraciones de desarrollo y democracia.

En síntesis, los planes de gobierno presentados contienen diversas propuestas que carecen metas, costos y fuentes de financiamiento, lo que implica que se corre el riesgo que no puedan realizarse. En el ámbito económico mientras el Partido Liberal apuesta por continuar con un modelo neoliberal, el partido Libre pretende que el Estado juegue un rol más activo. En el ámbito social, el Partido Liberal pretende que las municipalidades asuman más responsabilidades, especialmente en el ámbito de educación y salud; en tanto Libre reivindica que son derechos y plantea que desde el gobierno central se deben garantizar. El partido Liberal ofrece un Ingreso Básico Universal para toda la población, en tanto Libre para los grupos más vulnerabilizados. En el fortalecimiento del Estado el partido Liberal propone mayor énfasis en combatir la corrupción con la institucionalidad del país, Libre propone la creación de una Comisión Internacional contra la Impunidad en Honduras. Lamentablemente, el partido en el gobierno, el partido Nacional, no ha presentado a la ciudadanía un plan de gobierno que concrete su oferta electoral.

Los desafíos que enfrentará la nueva administración gubernamental, independientemente de quién gane la elección, son múltiples, pues tendrá que enfrentar la conjunción de crisis sanitarias, económicas, sociales, ambientales y políticas. Por ello es importante tener claro la urgencia de transformar la actual política fiscal hondureña de sobrevivencia a una que fortalezca la democracia, encamine el desarrollo y garantice los derechos de toda la población hondureña.

## El contexto en el que se darán las elecciones presidenciales

Actualmente en Honduras convergen diversas crisis: social, económica, ambiental y política. En 2021, por ejemplo, se ha evidenciado un aumento alarmante de la inseguridad alimentaria. Esto se comprueba en los resultados de la encuesta del Banco Mundial (2021), los cuales sugieren que, en Honduras, más del 40% de los hogares informaron tener miembros adultos que tuvieron que saltarse una comida en los últimos 30 días a la encuesta debido a la falta de dinero u otros recursos. De forma similar, casi la mitad de los hogares hondureños informaron haberse quedado sin alimentos en los últimos 30 días debido a la falta de dinero.

Además, Honduras es el país con mayores niveles de pobreza de Latinoamérica, tanto a nivel general como extrema. Se observa que el país ha experimentado una reducción moderada de los niveles de pobreza en años recientes. No obstante, aún se registra una mayor prevalencia de la pobreza en la población en 2019, de 49%, comparada con la que se registraba una década atrás, cuando se alcanzó una incidencia de la pobreza de 47.6%. Dicha tendencia choca con los aparentes esfuerzos a nivel regional en Latinoamérica y en el mundo, en reducir de forma continua y sostenida los niveles de pobreza que azotan los países

Asimismo, se destaca que el sistema de salud de Honduras cuenta con recursos muy limitados para hacer frente a la crisis de COVID-19, pues tiene únicamente alrededor de 1 médico por cada 1,000 habitantes. Esto muestra la preocupante situación del país, pues el resto de la región de Latinoamérica, en promedio, tienen 2 médicos por cada 1,000 habitantes y 2.1 camas de hospital por cada 1,000 habitantes; lo cual, a la vez, se encuentra por debajo del promedio de la OCDE que registra tasas de 3.5 y 4.7, de forma respectiva (Banco Mundial, 2021). Asimismo, el Banco Mundial (2021) identificó que, en el país, aproximadamente el 20% de los miembros del hogar no podía acceder a tratamiento médico, en comparación con menos del 10% que se registró en Costa Rica.

De acuerdo a la Secretaría de Educación, en 2018, había 889,116 niños, niñas y adolescentes afuera del sistema escolar. La tasa neta de matrícula de pre básica fue de 39.8%, la básica de primer y segundo ciclo de 84.0%, la básica de tercer ciclo de 44.8% y la de educación media de 30.4% (Secretaría de Educación, 2019). Además, el país ha mostrado un pobre desempeño tanto en pruebas internacionales como nacionales (Duarte, Jaureguiberry, & Racimo, 2017).

La democracia de Honduras siguió retrocediendo, de acuerdo al Índice de la Democracia, en 2020, Honduras era considerado un régimen híbrido, es decir que tiene acciones democráticas, pero también acciones autoritarias, con una nota de 5.36, las más baja desde 2006 cuando se empezó a elaborar el índice (The Economist Intelligence Unit, 2020). A esto se suman factores como la condena del hermano del presidente Juan Orlando Hernández por cargos de narcotráfico, lo cual relaciona y oscurece la gestión de Honduras, pues da muestras de las deficiencias en el sistema político como la falta de controles y equilibrios sobre la autoridad gubernamental y la opacidad; impactando los componentes de proceso electoral y pluralismo y funcionamiento del gobierno. Además de un deterioro de las libertades civiles debido a temas de libertad de expresión, seguridad y percepción de protección de los derechos humanos.

## El contexto fiscal determina la viabilidad de las propuestas

El proceso electoral en Honduras está marcado por un contexto fiscal complejo, donde no se ha logrado construir una política fiscal como instrumento para el desarrollo, y donde se ha priorizado decisiones que pretenden la sostenibilidad de las finanzas públicas, sin alcanzarse.

Entre los principales desafíos que el nuevo Gobierno deberá superar son: un gasto público bajo, no vinculado a una planificación de mediano y largo plazo, sin evaluación sobre su eficiencia y efectividad; unos ingresos públicos insuficientes y recaudados de manera inequitativa, incapaces de financiar una estrategia de desarrollo; un déficit fiscal alto y niveles de deuda insostenibles; opacidad fiscal sin espacios para la participación ciudadana. A estos hay que agregarles, el cumplimiento del mandato Constitucional, de la Ley de Responsabilidad Fiscal y de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

En cuanto a los ingresos, la principal fuente de financiamiento son los impuestos. Los niveles de ingresos en Honduras son bajos. Adicionalmente, en 2020, producto de la pandemia la carga tributaria cayó estrepitosamente, teniendo un retroceso de casi 7 años. En 2021, a pesar del efecto rebote en la actividad económica, la carga tributaria sería inferior a la que tuvo el país entre 2016 y 2018. Asimismo, Honduras tiene una de las estructuras tributarias más regresivas de la región centroamericana, donde el impuesto sobre ventas es el tributo más importante.

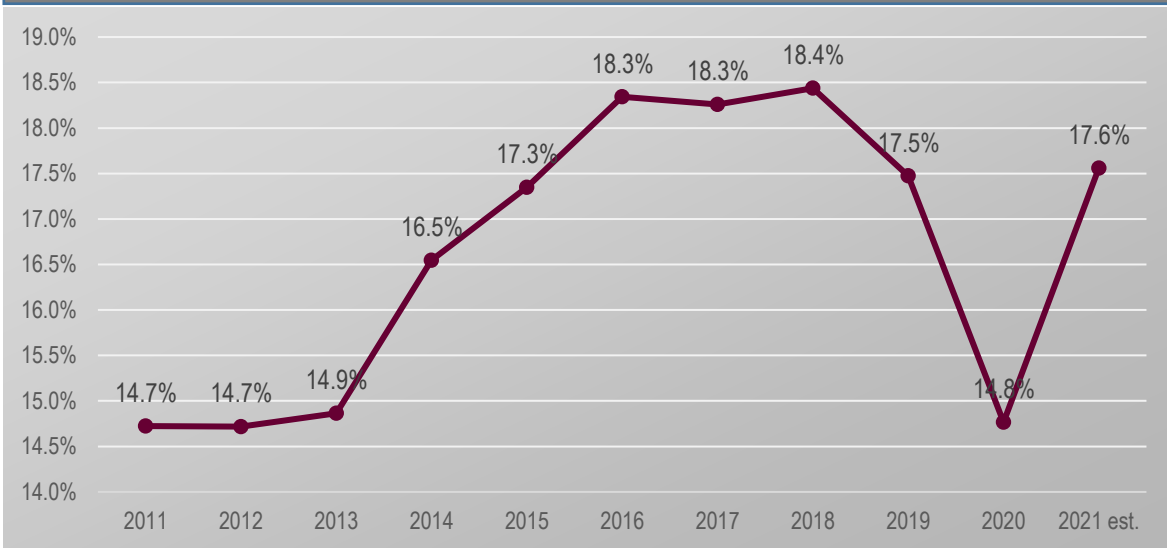
También, la Secretaría de Finanzas (Sefín) ha indicado que la estimación de la renuncia tributaria para 2020 alcanzó L39,371.08 millones, equivalente al 6.8% del PIB. Honduras tiene uno de los niveles más grandes de gasto tributario en toda la región centroamericana. No obstante, según lo demuestra la Sefín<sup>1</sup> los costos para el Estado han sido mayores que los beneficios de los regímenes especiales de zonas libres (Zoli), zona libre turística de Islas de la Bahía (Zolitur) y el régimen de importación temporal (RIT).

En forma complementaria, el Servicio de Administración de Rentas (SAR) informó que la evasión en el ISV alcanzó el 27.7% del potencial teórico en 2016, equivalente a L13,569.5 millones (2.7% del PIB), valor que ha disminuido sistemáticamente desde 2013 cuando se reportó el 37.3% del potencial teórico. Además, el *Global Financial Integrity* (2020) reportó que en 2017 el monto de flujos ilícitos de capital alcanzó USD1,739.0 millones, lo que produjo una pérdida de recaudación del ISR del 2.3% del PIB.

---

<sup>1</sup> Véase: [https://www.sefin.gob.hn/download\\_file.php?download\\_file=/wp-content/uploads/Presupuesto/2021/proyecto/Gasto%20Tributario%202021.PDF](https://www.sefin.gob.hn/download_file.php?download_file=/wp-content/uploads/Presupuesto/2021/proyecto/Gasto%20Tributario%202021.PDF)

**Gráfica 1. Honduras: Carga tributaria (2011-2021)**



Fuente: Icefi con base en estadísticas oficiales

El gasto público, incluyendo las asignaciones para fideicomisos, representó el 24.1% del PIB en 2020, por encima del 21.0% de 2019 y del 22.7% para el período 2011-2018. Honduras tiene un presupuesto incapaz de garantizar los derechos y el bienestar de todas las personas. Dentro del presupuesto, la partida más importante es la de servicio de la deuda que representa casi una quinta parte del presupuesto. Educación y salud han venido perdiendo peso dentro de la estructura del presupuesto, al igual que los aspectos económicos e infraestructura.

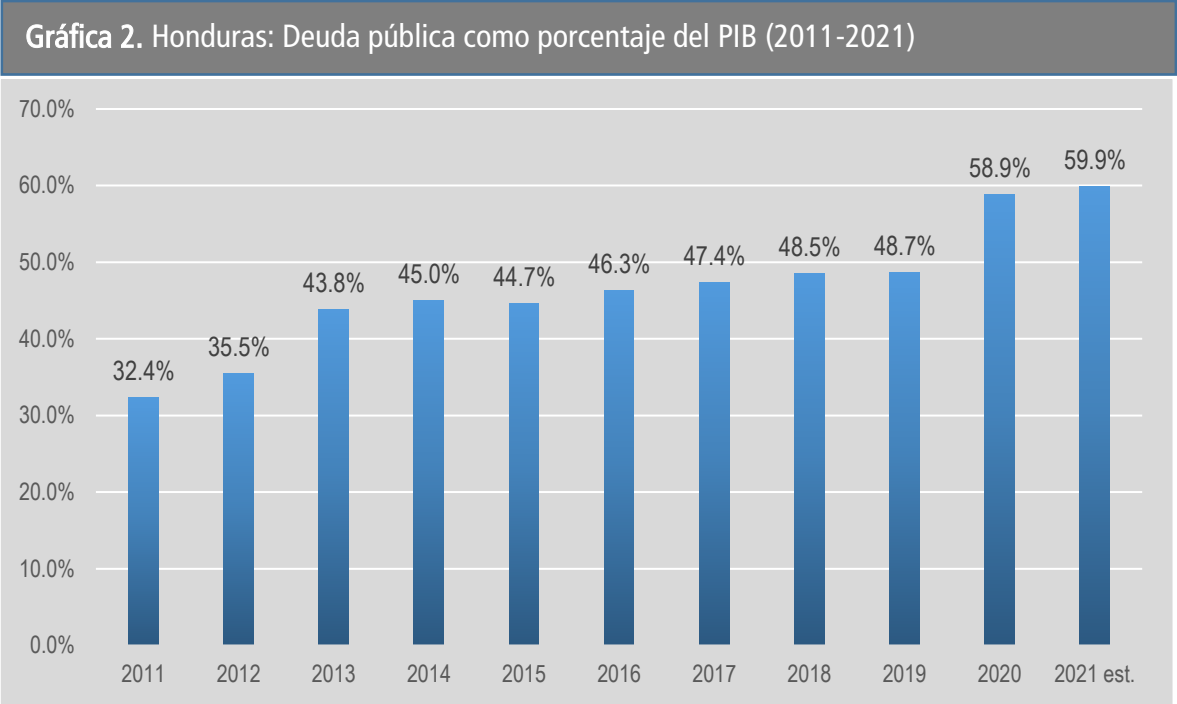
**Tabla 1. Honduras: clasificación funcional del gasto, en porcentajes del total, (2017-2020)**

Concepto	2017	2018	2019	2020
Amortización e intereses de la deuda	24.1%	24.2%	26.4%	28.8%
Educación	19.8%	20.5%	20.2%	16.8%
Salud	10.2%	9.9%	9.4%	9.6%
Seguridad y Justicia	9.0%	9.4%	9.4%	7.4%
Defensa	5.1%	5.1%	4.8%	4.2%
Aspectos económicos e Infraestructura	8.3%	8.0%	6.9%	6.3%
Administración pública y otros	19.5%	20.3%	20.1%	22.4%
Aspectos ambientales y sociales	4.0%	2.7%	2.8%	4.4%
<b>Total</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>

Fuente: Icefi con base en estadísticas oficiales

Para 2020, considerando los gastos en fideicomiso, el déficit fiscal alcanzó el 7.0% del PIB. La emergencia sanitaria de 2020 produjo una fuerte contracción económica mundial y de Honduras en particular, provocó que el déficit fiscal, incluyendo los fideicomisos, alcanzara el 7.0% del PIB, esto a su vez provocó un salto sin precedentes, en los años recientes, del 10.2% del PIB en el saldo de la deuda haciendo que el valor acumulado de las obligaciones públicas del Gobierno Central alcanzase 58.9% del PIB al cierre del 2020.

Para 2021 nuevamente se volvió a la senda de la austeridad, lo que posibilitaría que para 2021, el déficit cierre en torno al 3.7% del PIB. Sin embargo, la deuda podría alcanzar el 60% del PIB. En términos generales la deuda pública hondureña se considera como insostenible.



Fuente: Icefi con base en estadísticas oficiales



# Análisis de plan de gobierno del partido Libre: apuestas ambiciosas que requerirán una transformación de la actual política fiscal

El pasado 5 de septiembre, el partido Libre presentó su plan de gobierno bajo el nombre de «Plan de gobierno para refundar Honduras 2022-2026»<sup>2</sup>. El Icefi presenta en este resumen ejecutivo los principales elementos de la evaluación.

## Crecimiento económico sostenible: Un discurso de cambio de modelo económico

La propuesta del partido Libre es la apuesta por un modelo alternativo con mayor protagonismo por parte del Estado, recuperando el control y propiedad de los bienes y servicios públicos que actualmente están privatizados, tales como aeropuertos, puertos, carreteras, y otros servicios públicos privatizados. Establece que no haya más monopolios ni oligopolios.

Se propone la creación de una estrategia contra la pobreza rural y por la soberanía alimentaria, enfocada en las zonas de mayor pobreza, distribuyendo tierras ejidales, nacionales y fiscales para la producción agrícola y pecuaria.

Además, se ofrece un régimen de incentivos para desarrollar clústeres en los sectores: turístico, forestal, agroturístico, agroindustrial, energético, minería e hidrocarburos y farmacéutica. En cuanto a la innovación se indica que se asignará al menos el 1% del PIB para inversión en ciencia.

En el tema ambiental el partido propone reducir en 40.0% el consumo doméstico de leña verde a 2030, eliminar las concesiones de minería a cielo abierto y construir represas públicas de servicios múltiples (irrigación, control de inundaciones, acuicultura y producción de energía) en puntos estratégicos que eviten las inundaciones y resguarden el agua lluvia de los inviernos.

Crear un fondo de emergencia para la producción, por parte del Banco Central de Honduras (BCH), por valor de L. 30,000.0 millones para el rescate de pequeñas y medianas empresas.

Se indica, además, que, con los ahorros de la política fiscal ejecutada y los nuevos ingresos por el aumento de la producción, se crearán 50 mil plazas nuevas de empleo para jóvenes, en proyectos de reforestación y tecnología.

Para el Icefi es positivo que se reconozca la necesidad de un cambio de modelo económico; sin embargo, advierte la importancia que se establezcan metas concretas y fuentes de financiamiento de cada ofrecimiento.

## Construcción de la igualdad: buenas intenciones que requieren fuentes concretas de financiamiento

En educación la apuesta es por un sistema gratuito y universal, reinstaurando para ello la matrícula gratis y una merienda idónea. Las universidades públicas no podrán rechazar la primera matrícula a ningún graduado del sistema de educación secundaria. Se establecen centros de estimulación temprana, mecanismos de transporte gratuito y un programa integral de becas orientadas a estudiantes de hogares pobres. Rehabilitar y repotenciar al menos el 50.0% de la infraestructura escolar durante el primer año de gobierno, llegando al 100.0% en el tercer año.

En su plan de gobierno, se reconoce la salud como un derecho. Se propone que cada municipio contará con

<sup>2</sup> Disponible en: <https://libre.hn/plan-de-gobierno-de-xiomara-2022-2026>

acceso a ambulancia y atención de salud las 24 horas al tiempo en que se ofrece la eliminación de los cobros que se hacen en hospitales y centros de salud públicos. En el marco de la pandemia del covid-19, se indica que se va a asegurar la vacunación sumando proveedores de China y Cuba. Además, se resalta la importancia de la salud mental y emocional, por lo que se ofrece contar con profesionales de psicología en salud emocional en cada centro de salud a nivel nacional y en todas las direcciones departamentales de educación pública.

Para los desafíos de nutrición, se propone incrementar la reserva estratégica nacional de granos básicos mediante la construcción de silos y bodegas regionales que aseguren la provisión de los principales productos agrícolas para consumo nacional. En el caso del derecho a la vivienda, el plan establece la meta de construir en 4 años 85 mil unidades habitacionales (con opciones urbanas y rurales) y mejorar y/o ampliar otras 50 mil.

En cuanto a la protección social, el partido se compromete a fortalecerla con programas de asistencia como las transferencias en efectivo que se focalizarán mejor a fin de que realmente lleguen a sectores de la población en extrema pobreza, sin corrupción ni manipulación. Por ello, se propone un ingreso único universal para la población de vulnerabilidad y pobreza, medida similar para la población de la tercera edad.

Para el Icefi es importante que se reconozca la obligación del Estado en la garantía de derechos, no obstante, es trascendental establecer fuentes concretas para su financiamiento.

La efectividad del Estado: la apuesta por una Asamblea Nacional Constituyente y una CICIH

Entre las promesas sobresale el llamado a una Asamblea Nacional Constituyente (ANC) para que promulgue un nuevo pacto social.

Una de las propuestas emblemáticas de Libre en materia de transparencia y lucha contra la corrupción es la creación de la Comisión Internacional contra la

Corrupción e Impunidad en Honduras (CICIH), con el apoyo de Naciones Unidas.

En cuanto al servicio civil se propone la Ley del Reclutamiento, Selección, Profesionalización, Ascenso, Reconocimiento y Remoción de los Empleados y Funcionarios sobre la base de mérito, capacidad, compromiso y actuación apegada a ley.

También, se ofrece reformar la Ley del Tribunal Superior de Cuentas (TSC) y la del Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP). Además de impulsar la realización de auditorías sociales formales tanto a nivel sectorial, local como nacional, cuyas recomendaciones tengan carácter vinculante.

El Icefi considera necesario el establecimiento de una comisión internacional contra la corrupción y la impunidad y reitera la importancia de establecer metas verificables en las diversas propuestas.

Política fiscal: medidas importantes, pero sin escenario macrofiscal

En cuanto a los ingresos, la propuesta es concertar una reforma tributaria que incluya un impuesto único a las grandes fortunas, reducción de las exoneraciones, combate frontalmente la evasión fiscal y eliminación de lagunas del Código Tributario a favor de grupos con privilegios. Además, propone, un pacto fiscal entre diversos sectores beneficiados con exenciones.

En cuanto al gasto, se busca mejorar la eficiencia con programas de monitoreo y evaluación por resultados y eliminación de altos salarios en la administración pública. Sobre la deuda, se plantea auditar la deuda para reclamar la dudosa, negar el pago de toda aquella deuda patentemente ilegítima, suscrita sin cumplimiento de requisitos o de condiciones planificadas de pago.

Para el Icefi es muy positivo el ofrecimiento de medidas que permitan mejorar la progresividad del sistema tributario y la eficiencia y efectividad del gasto público, así como un manejo sano y estratégico de la deuda pública. Para darle un mayor rigor técnico a

esta discusión es importante que se presente a la sociedad un escenario macrofiscal que detalle los costos que representan las propuestas realizadas, así

como los ingresos que se obtendrían con los cambios sugeridos.

## Análisis resumido de la propuesta de Libre

Ámbitos	¿Presentó propuesta?	¿Especificó meta?	¿Estimó su costo fiscal?	¿Identificó fuente de financiamiento?
<b>Crecimiento económico sostenible</b>				
Aprovechamiento del mercado doméstico	✓	X	X	X
Inversión pública en infraestructura económica	✓	X	X	X
Generación del empleo	✓	X	X	X
Protección del medio ambiente	✓	✓	X	X
Transformación productiva	✓	X	X	X
Innovación	✓	✓	✓	X
<b>Construcción de la igualdad</b>				
Educación	✓	✓	X	X
Salud	✓	✓	X	X
Nutrición	✓	X	X	X
Vivienda	✓	✓	X	X
Protección social	✓	X	X	X
<b>Efectividad del Estado</b>				
Transparencia y lucha contra la corrupción	✓	X	X	X
Evaluación de políticas públicas	✓	X	X	X
Planificación del desarrollo	✓	X	X	X
Justicia y seguridad	✓	X	X	✓
<b>Política fiscal</b>				
Ingresos públicos	✓	X	X	X
Gasto público	✓	X	X	X
Deuda	✓	X	X	X

Fuente: Icefi con base en «Plan de gobierno para refundar Honduras 2022-2026»

## Análisis de plan de gobierno del Partido Nacional: no hay plan

El Icefi lamenta que el actual partido de gobierno no haya publicado un plan de gobierno para el debate social y el análisis de los electores. En palabras del candidato presidencial de dicho ente, Nasry Juan Asfura Zablah, «[...]de nada me sirve un documento de plan de gobierno con cientos de páginas y cosas que no se van a cumplir; yo soy práctico y me gusta trabajar, me rodeo de gente capaz y que entienda como trabajo» (La Tribuna, 2021; párr. 8) .

El Instituto considera que la persistencia de partidos políticos que no respaldan su oferta electoral constituye una expresión de menosprecio al escrutinio de la ciudadanía interesada en fundamentar su decisión al votar, así como desinterés por demostrar que sus ofrecimientos son fiscalmente viables.

### Análisis resumido de la propuesta del Partido Nacional

Ámbitos	¿Presentó propuesta?	¿Especificó meta?	¿Estimó su costo fiscal?	¿Identificó fuente de financiamiento?
<b>Crecimiento económico sostenible</b>				
Aprovechamiento del mercado doméstico	X	X	X	X
Inversión pública en infraestructura económica	X	X	X	X
Generación del empleo	X	X	X	X
Protección del medio ambiente	X	X	X	X
Transformación productiva	X	X	X	X
Innovación	X	X	X	X
<b>Construcción de la igualdad</b>	X	X	X	X
Educación	X	X	X	X
Salud	X	X	X	X
Nutrición	X	X	X	X
Vivienda	X	X	X	X
Pensiones	X	X	X	X
<b>Efectividad del Estado</b>	X	X	X	X
Transparencia y lucha contra la corrupción	X	X	X	X
Evaluación de políticas públicas	X	X	X	X
Planificación del desarrollo	X	X	X	X
Justicia y seguridad	X	X	X	X
<b>Política fiscal</b>	X	X	X	X
Ingresos públicos	X	X	X	X
Gasto público	X	X	X	X
Deuda	X	X	X	X

**Fuente:** Icefi con base en información del sitio web del Partido Nacional y de diversos medios.

# Análisis de plan de gobierno del Partido Liberal de Honduras: continuidad del modelo neoliberal y propuestas sin viabilidad financiera

El partido Liberal publicó su «Propuesta de plan de gobierno»<sup>3</sup>. El Icefi presenta en este resumen ejecutivo los principales elementos de la evaluación.

## Crecimiento económico sostenible: Una continuidad del modelo neoliberal

La propuesta del partido Liberal es la de continuar con el modelo neoliberal, haciendo énfasis al respeto de la propiedad privada y a la libre competencia para evitar la conformación de monopolios.

El plan ofrece la continuar impulsando zonas libres para la atracción de inversiones, así como el estímulo de los empleos por cuenta propia. Además, se ofrece ampliar y mejorar la infraestructura, la construcción de carreteras y otras obras públicas.

Se apuesta por una economía volcada a la exportación, la implicación administrativa y el respeto al Estado de derecho. Se ofrece extender la cobertura de los institutos de capacitación del Estado y fomentar la participación directa de la iniciativa privada en la formación de trabajadores calificados y cuadros administrativos.

En el ámbito agrícola se ofrece institucionalizar y transparentar la ejecución del Bono de Solidaridad Productiva, para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en el área rural. También, crear un fondo de capitalización financiera de las cajas de ahorro y crédito rural para facilitar el acceso a crédito a productores pequeños no bancables.

En temas ambientales, se ofrece fortalecer el marco legal e institucional, ampliar los presupuestos para la implementación de las políticas y estrategias relativas al ambiente, incorporar la valoración económica del recurso natural en las finanzas públicas y en la

economía del país y que las fuerzas armadas cuiden el bosque.

En cuanto a la innovación se plantea establecer incentivos financieros y tributarios para la inversión en la facilitación de acceso a la infraestructura de las TIC.

El Icefi lamenta que no se proponga un cambio al modelo económico y no se utilice el potencial que tiene el rol del Estado en el avance del crecimiento económico sostenible, también se advierte que en el plan no hay metas concretas, ni costos ni fuentes de financiamiento.

## Construcción de la igualdad: la apuesta por ingreso básico universal sin claridad de su viabilidad financiera.

La propuesta insigne de este plan es el Ingreso Básico Universal (IBU) que consiste en transferir una cantidad de dinero mensual garantizada por el Estado, a todos los ciudadanos por el simple hecho de ser hondureños. No se indica de cuanto sería el IBU y cuál sería su fuente de financiamiento.

En educación la meta es alcanzar tres millones de matriculados. Se promete reabrir los centros escolares a partir del sexto grado con el apoyo de los alcaldes, padres de familia y sociedad civil con mecanismos de bioseguridad. Un programa de nivelación con materiales educativos desde kínder hasta tercero de bachillerato en todos los centros educativos. También, se remarca la preponderancia de la descentralización para que las municipalidades se involucren en la gestión de las escuelas, la contratación de docentes,

<sup>3</sup> Disponible en: <https://www.yanirosenthal.hn/plan-de-gobierno>

la construcción de aulas y la supervisión, juntamente con las asociaciones de padres de familia.

En el ámbito de la salud se ofrece acceso a la vacuna contra el covid-19 a la población durante 24 horas continuas en todo el territorio, aumentando los centros de vacunación públicos y privados.

También se señala la descentralización del presupuesto de mantenimiento de los centros de salud hacia las municipalidades, y se ofrece la construcción de nuevos hospitales.

En el campo previsional se promete la creación de un fondo solidario para subsidiar a los segmentos de población cuya contribución no les generará pensiones suficientes.

En el ámbito de la desnutrición, únicamente se señala el adecuar los esfuerzos interinstitucionales hacia la materialización del derecho de los niños a la nutrición y la salud desde la primera infancia.

En el tema de género se ofrece dar seguimiento a la Ley CrediMujer para su plena ejecución y se propondrá un proyecto de ley de impuesto único para las mujeres emprendedoras y trabajadoras rurales.

Además, se plantea establecer un sistema de cuidado y desarrollo infantil de acceso público, universal y de financiamiento solidario.

Sobre la vivienda se promete la construcción de 10,000 viviendas anuales, de las cuales el 70.0% serán accesibles a las familias de ingresos medios y el 30.0% de vivienda social.

Para el Icefi propuestas, como el IBU, van encaminadas a la construcción de la igualdad; sin embargo, al no establecerse costos y fuentes de financiamiento, considerando la actual situación financiera del país estas apuestas tienden a ser inviables financieramente.

**La efectividad del Estado: pocas propuestas relevantes**

Se ofrece la eliminación de leyes que provocan la impunidad, aunque no se indica cuáles. Se propone fortalecer los mecanismos de auditoría de todos los funcionarios públicos con responsabilidades para que sus actuaciones puedan ser inmediatamente conocidas por los órganos contralores y la ciudadanía.

Se ofrece hacer una reestructuración total de las dependencias del Estado, para eliminar unidades o entidades duplicadas en las funciones, así como toda institución que no cumple con sus finalidades.

Se hace una gran apuesta por la descentralización municipal ampliando sus competencias en temas de educación, salud y agua.

En el ámbito de seguridad se promete la creación formal y en todo el territorio de la Policía Comunitaria.

**Política fiscal: revisión de gasto tributario, pero sin grandes apuestas**

Sobre los incentivos fiscales, el partido ofrece revisar los actuales para asegurar la eficiencia y efectividad del gasto tributario, así como evitar exenciones y exoneraciones sin estudios técnicos que lo respalden. No se mencionan otras propuestas por el lado de los ingresos.

Sobre el gasto público, se indica que se fortalecerá la planificación de corto plazo, para que los presupuestos públicos cumplan la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.

Además, se propone la generación de espacios de participación ciudadana en las diferentes etapas del ciclo presupuestario.

Sobre la deuda pública no hay ofrecimientos y tampoco se presenta un escenario macrofiscal que detalle los costos que representan las propuestas realizadas, así como las fuentes de financiamiento que se movilizarían para concretar los cambios sugeridos.

## Análisis resumido de la propuesta del Partido Liberal de Honduras:

Ámbitos	¿Presentó propuesta?	¿Especificó meta?	¿Estimó su costo fiscal?	¿Identificó fuente de financiamiento?
<b>Crecimiento económico sostenible</b>				
Aprovechamiento del mercado doméstico	X	X	X	X
Inversión pública en infraestructura económica	✓	X	X	X
Generación del empleo	✓	X	X	X
Protección del medio ambiente	✓	X	X	X
Transformación productiva	✓	X	X	X
Innovación	✓	X	X	X
<b>Construcción de la igualdad</b>				
Educación	✓	✓	X	X
Salud	✓	X	X	X
Nutrición	✓	X	X	X
Vivienda	✓	✓	X	X
Protección social	✓	✓	X	X
<b>Efectividad del Estado</b>				
Transparencia y lucha contra la corrupción	✓	X	X	X
Evaluación de políticas públicas	X	X	X	X
Planificación del desarrollo	X	X	X	X
Justicia y seguridad	✓	X	X	X
<b>Política fiscal</b>				
Ingresos públicos	✓	X	X	X
Gasto público	✓	X	X	X
Deuda	X	X	X	X

Fuente: Icefi con base en «Propuesta de Plan de Gobierno»



Con el apoyo de

