

Comunicado de prensa

GT-02-2023

Guatemala: Icefi y Save the Children publicaron el informe de monitoreo del presupuesto del Poasán 2022

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) y Save the Children en consorcio con la plataforma Joining Forces, publicaron el tercer informe de monitoreo del presupuesto del Poasán y otras actividades relacionadas con la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) en Guatemala, a diciembre de 2022. El informe es un insumo útil para las organizaciones y personas que, desde el sector público o de la sociedad civil organizada, realizan esfuerzos para garantizar los derechos a la alimentación, salud y a la vida de toda la niñez guatemalteca.

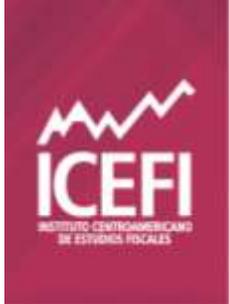
La situación nutricional de las niñas y niños de Guatemala sigue siendo precaria y con efectos catastróficos. Durante 2022, a la semana epidemiológica 49, se reportaron 20,073 casos de desnutrición aguda y lamentablemente, se tiene registro que una parte de esta niñez que padece hambre muere por causas vinculadas. Al menos 68 niños y niñas menores de 5 años fallecieron por causas vinculadas a la desnutrición aguda, 7 más que en el mismo período de 2021.

Los resultados de la línea de base de la Gran Cruzada Nacional por la Nutrición (GCNN) 2021/2022 muestran que la desnutrición crónica es un mal que aún afecta a casi la mitad de la niñez menor de cinco años. Además, mostró que la obesidad y la anemia también son afecciones muy presentes en la población infantil y en mujeres en edad fértil. Para la niñez, estas condiciones en su estado de salud, representa una mayor probabilidad de morir por enfermedades prevenibles y de presentar deficiencias en su desarrollo, con hondos efectos a corto y largo plazos. Son múltiples las causas de estas problemáticas, dentro de ellas el escaso acceso a servicios públicos, tales como salud, educación, alimentación, agua y protección social.

La situación económica en 2022 socavó la capacidad adquisitiva de las personas. Los efectos que ha producido la guerra entre Rusia y Ucrania causaron un aumento en los precios de los combustibles, los fertilizantes y de los alimentos. A diciembre de 2022, la inflación interanual de los alimentos y bebidas no alcohólicas fue 11.8%, y solo el precio del maíz se incrementó en 37.5% (véanse los anexos a este comunicado). El incremento interanual de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) fue de 17.3%, cuyo valor cerró 2022 en Q3,634.20. Esto contrasta con los ajustes al salario mínimo, que en 2023 se ubicaron en 6.5% para el departamento de Guatemala y en 3.5% para los otros 21 departamentos. En ambos casos, por debajo del ritmo inflacionario reportado en 2022, con una mayor brecha en el interior del país, que en muchos casos reportaron inflación más alta que la del departamento de Guatemala.

El informe mostró que en 2022 las inversiones que la Administración Central destinó al Poasán y a otras acciones en SAN alcanzaron Q10,862.4 millones (USD 1,401.8 millones). Como prioridad macroeconómica esta cifra representó el 1.5% del PIB y como prioridad fiscal el 10.0% del presupuesto total de egresos. El presupuesto vigente al final del año para estas acciones gubernamentales fue de Q11,605.1 millones, cuya ejecución alcanzó el 93.6%, por debajo de la ejecución general del presupuesto de egresos, 96.1% al cierre del período.

El informe señaló que los ministerios que no tienen a su cargo las intervenciones sensibles a la seguridad alimentaria, como el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (Micivi), con las construcciones, reparaciones o mantenimiento de infraestructura vial, o el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, con el programa de atención al Adulto mayor, siguen integrando el Poasán. La distribución por entidad del presupuesto ejecutado del Poasán 2022 y otras acciones en SAN muestra que el Ministerio de Educación (Mineduc) ocupó el primer lugar con una ejecución presupuestaria de Q2,882.2 millones (26.5%), seguido por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) con Q1,886.9 millones (17.4%) y por el Micivi con Q 1,699.1 millones (15.6%).



El programa con mayor presupuesto ejecutado dentro del Poasán y otras acciones en SAN en 2022 fue el de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos (alimentación escolar), a cargo del Mineduc. A este programa le correspondieron Q2,870.8 millones, lo que representó el 26.4% del total ejecutado en este plan. Este programa se dirige a niñez que se encuentra en la educación pública preprimaria y primaria (de 5 a 12 años). Según los últimos datos publicados por el Mineduc, en 2021 aproximadamente 241,355 niños y niñas de 5 a 12 años (8.3%) estaban fuera del sistema educativo, por lo tanto, no accedían a este programa. A esto se suma que, a 2022, este programa no cubría a niñez en educación inicial (0 a 4 años). En 2023 este programa ampliará su cobertura al programa de Educación inicial y los niveles de educación media, aunque dada la escasa cobertura de la educación inicial, la mayor parte de la primera infancia continuará sin este beneficio.

Durante 2022, el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, a cargo del MSPAS, uno de los programas más relevantes y de mayor sensibilidad a las acciones de SAN y de la GCNN, sufrió varios recortes que sumaron Q297.0 millones, una disminución de 23.1% de los Q1,284.0 millones aprobados inicialmente. Los montos recortados se trasladaron a programas y obras con poca o ninguna relación con la SAN. En cuanto a la ejecución física de este programa, todos los productos ejecutaron sus metas por debajo del 90.0%, siendo la atención por enfermedad diarreica aguda (73.4%) el producto con menor ejecución.

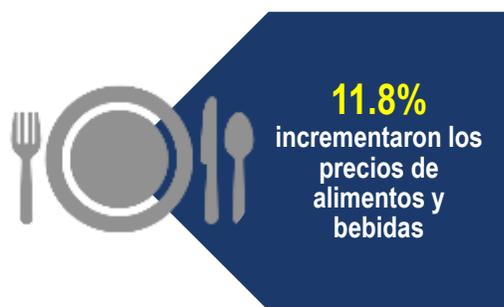
El Icefi recomienda a las autoridades responsables de la SAN revisar los programas y actividades vinculados al POASAN. Se recomienda además excluir intervenciones que no cuentan con evidencia sólida de su impacto y sensibilidad en la seguridad alimentaria de la población. No se deben recortar las asignaciones presupuestarias para programas o intervenciones sustanciales en la atención de la SAN, pues esto implica mermas en la cantidad o la calidad del bien o servicio público prestado, especialmente en aquellos que se constituyen como ejes prioritarios de la GCNN y, por ende, tienen un rol central en la reducción de la desnutrición infantil.

Guatemala, Centroamérica, 23 de febrero de 2022.

Para más información, comunicarse con Mónica Juárez al teléfono (502) 2505-6363 o al correo electrónico monica.juarez@icefi.org.

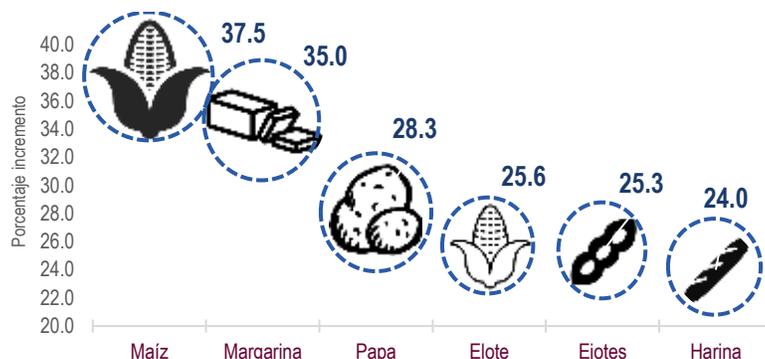
Anexos

Anexo 1. Variación interanual de los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas a diciembre del 2022



Fuente: Icefi/Save The Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE)

Anexo 2. Los alimentos con mayor incremento interanual en sus precios a diciembre del 2022 (en porcentajes)



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Anexo 3. Ejecución financiera del Poasan 2022 y otras acciones en SAN, según entidades
— Cifras en millones de quetzales y porcentajes

No.	Entidad	Asignado	Vigente		Variación (entre septiembre y diciembre)		Devengado		Porcentaje de ejecución	
			A septiembre	A diciembre	Absoluta	Relativa	A septiembre	A diciembre	A septiembre	A diciembre
1	Mineduc	2,975.4	2,976.1	2,886.5	-89.5	-3.0%	2,559.2	2,882.2	86.0%	99.8%
2	MSPAS	2,289.9	2,273.0	2,011.3	-261.7	-11.5%	1,261.8	1,886.9	55.5%	93.8%
3	Mintrab	758.1	766.2	827.9	61.8	8.1%	586.9	818.5	76.6%	98.9%
4	Mineco	111.0	100.0	80.4	-19.6	-19.6%	41.0	71.9	41.0%	89.5%
5	Maga	867.3	1,021.7	1,087.8	66.1	6.5%	534.4	1,054.5	52.3%	96.9%
6	Micivi	1,549.4	1,699.7	1,999.2	299.6	17.6%	1,249.1	1,699.1	73.5%	85.0%
7	Amsa	15.8	37.3	37.0	-0.3	-0.8%	8.5	33.7	22.9%	91.1%
8	Amsclae	0.0	0.7	0.7	0.0	0.0%	0.6	0.7	89.6%	99.6%
9	SBS	72.8	70.1	63.1	-7.0	-9.9%	42.9	62.3	61.2%	98.8%
10	SCEP	3.9	3.9	3.8	-0.1	-1.9%	2.8	3.8	72.6%	99.1%
11	Sesan	55.7	54.0	53.1	-0.9	-1.7%	37.2	52.6	69.0%	99.1%
12	Sosep	139.6	135.3	120.5	-14.8	-10.9%	75.0	117.2	55.5%	97.3%
13	Marn	138.3	67.4	59.2	-8.2	-12.2%	39.0	56.9	57.9%	96.2%
14	OEAFT	1,354.2	1,510.6	1,602.8	92.1	6.1%	636.0	1,352.4	42.1%	84.4%
15	Mides	779.4	722.3	771.9	49.6	6.9%	493.9	769.7	68.4%	99.7%
Total		11,110.8	11,438.2	11,605.1	166.9	1.5%	7,568.4	10,862.4	66.2%	93.6%

Fuente: Icefi/Save The Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín)