

Crisis fiscal: la oportunidad de un acuerdo integral

Ricardo Castaneda Ancheta

San Salvador, Centroamérica, junio 2017



Contenido

- 1. Un modelo que se concentra en el crecimiento económico y ha fracasado**
- 2. La política fiscal frente a esta realidad**
- 3. ¿Cuáles son las alternativas?**

1. Un modelo que se concentra en el crecimiento económico y ha fracasado

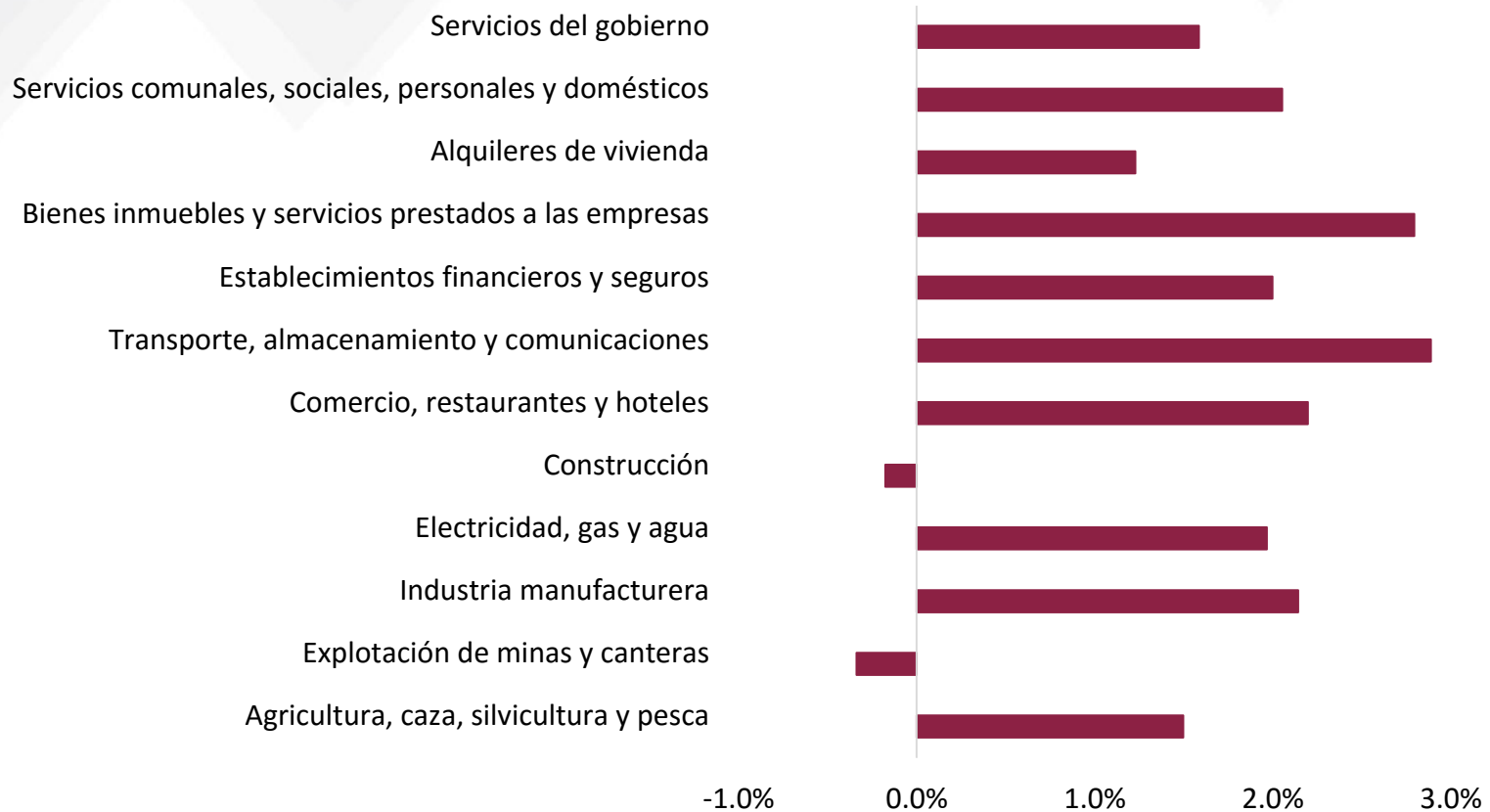
La constancia del bajo crecimiento económico

Tasa de crecimiento económico
(2000-2016)



Sin apuestas estratégicas

Promedio real de crecimiento de sectores económicos (2000-2016)



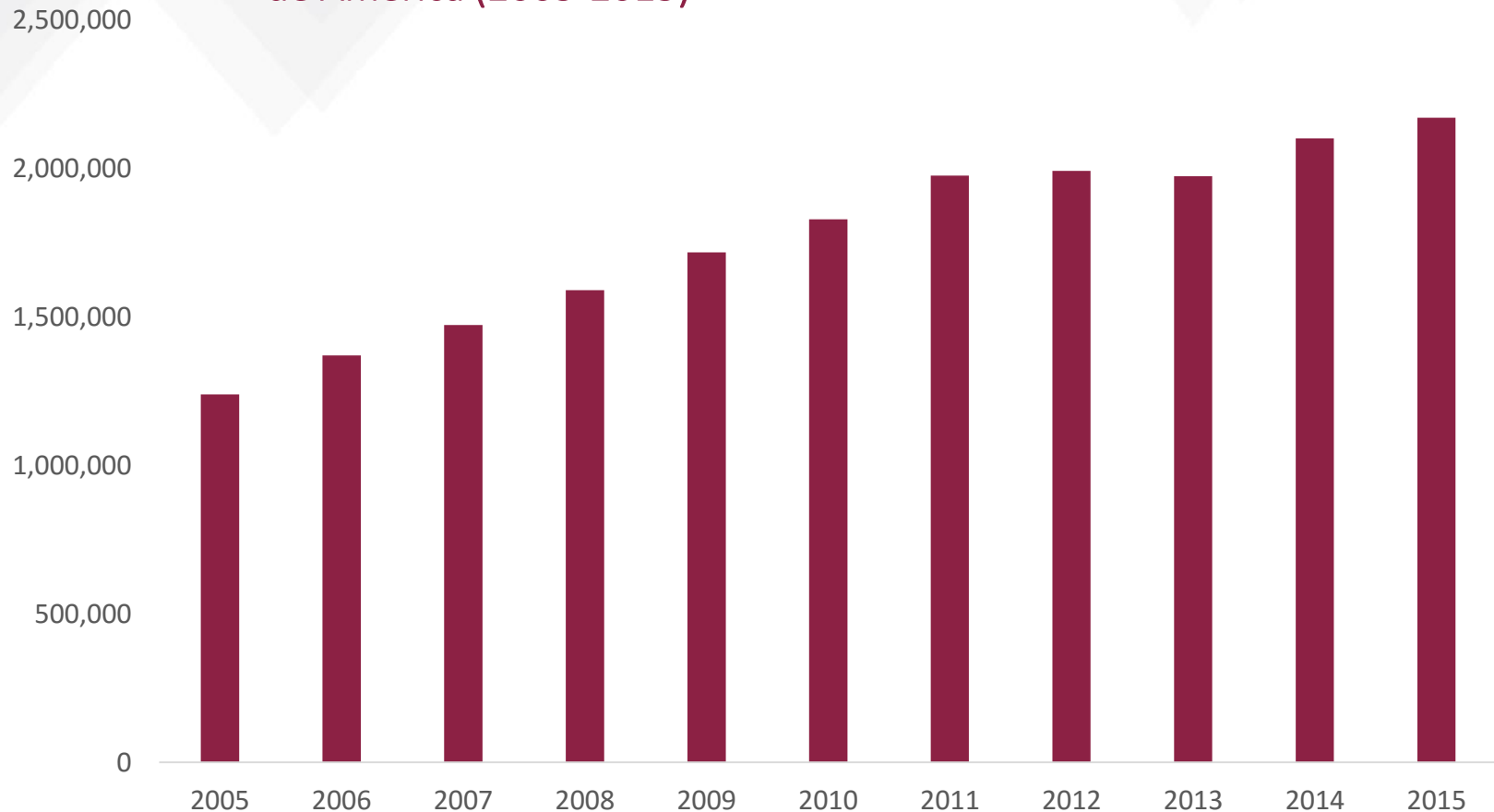
Los resultados de un modelo económico excluyente

Situación de pobreza monetaria, en número de personas y porcentaje (2000-2015)



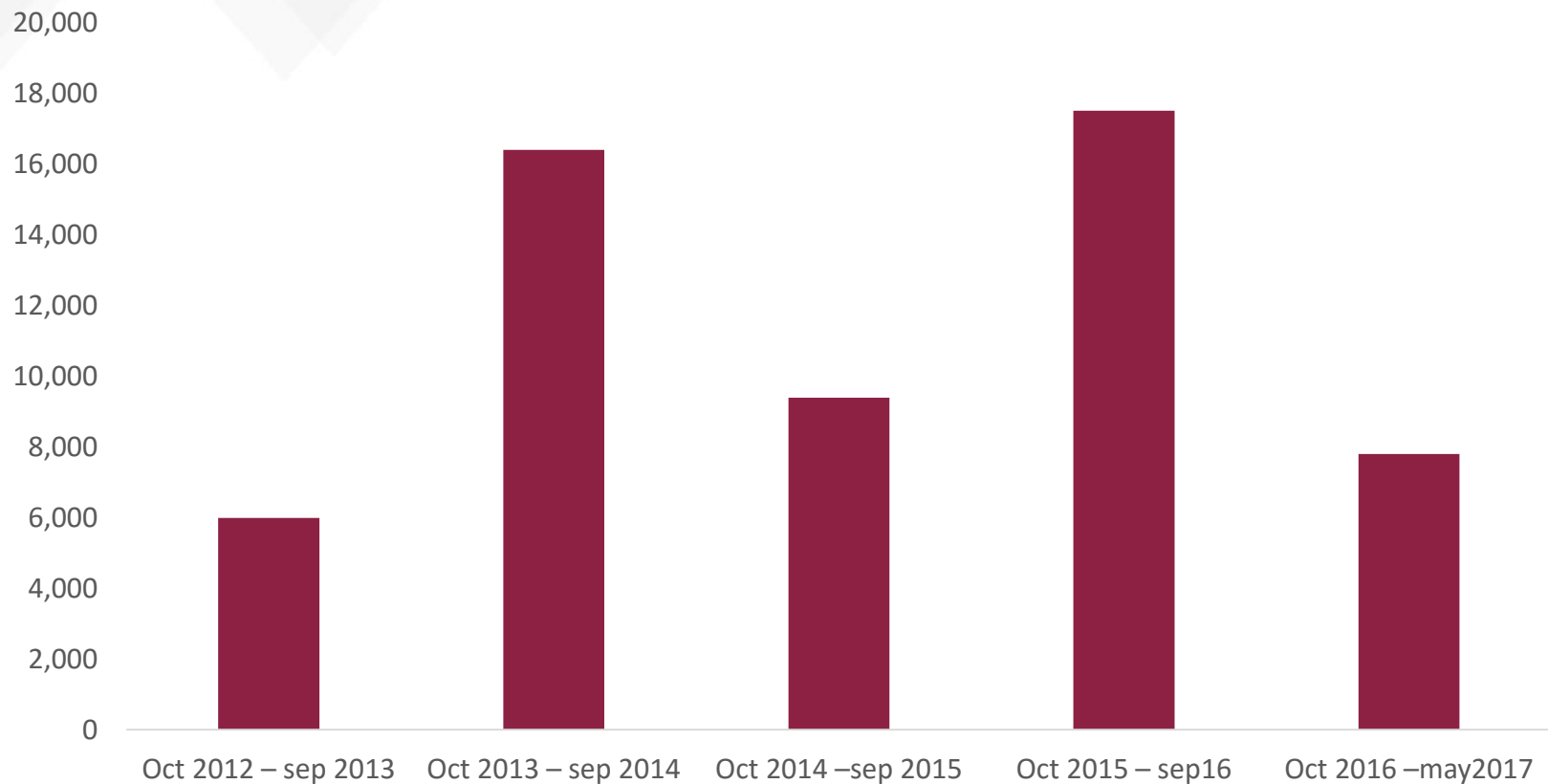
Especializados en exportar personas

Número total estimado de salvadoreños viviendo en los Estados Unidos de América (2005-2015)



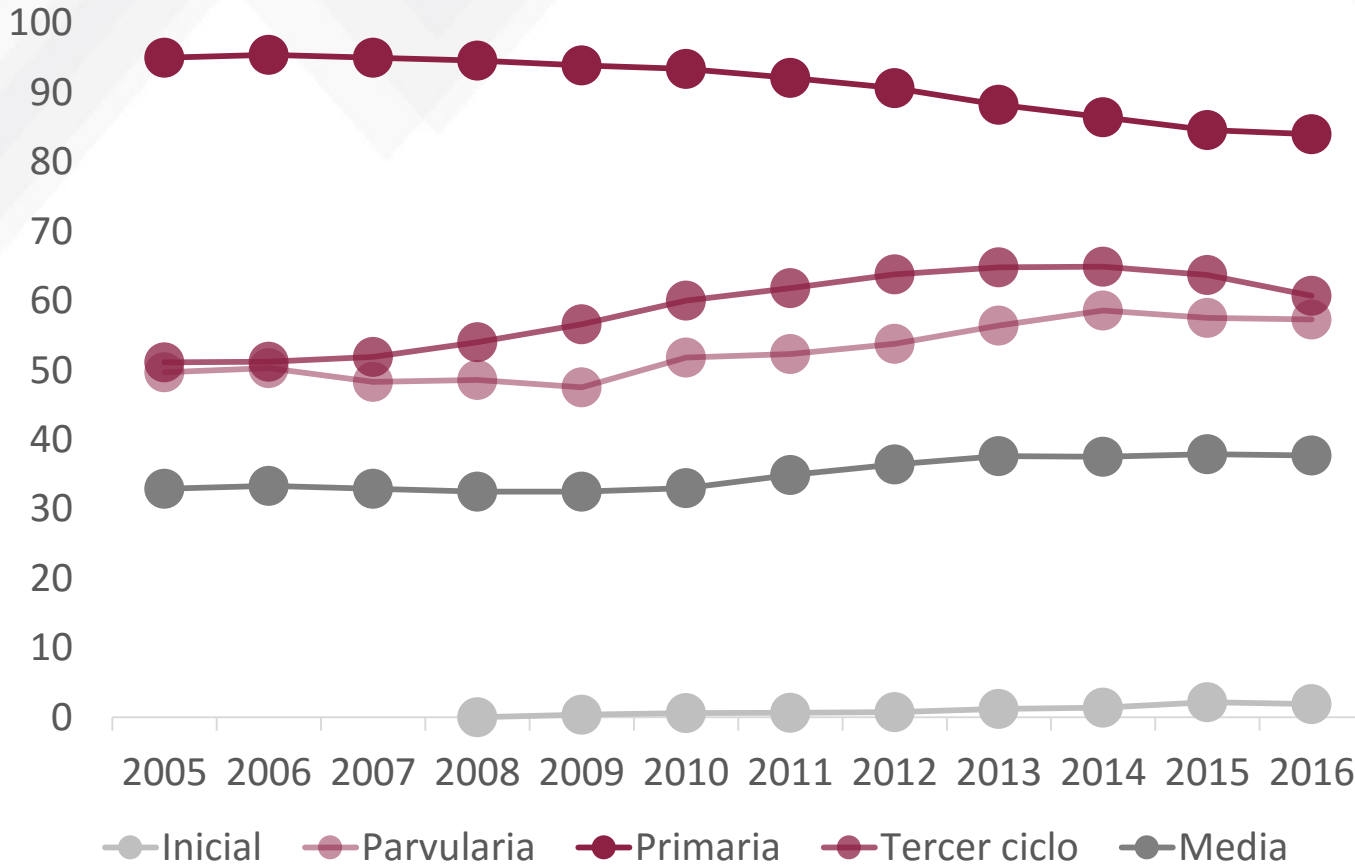
A nuestro futuro también lo exportamos

Aprehensiones de niños migrantes no acompañados provenientes de El Salvador
(2013 – 2017)



...y lo dejamos fuera de la escuela

Tasa neta de matrícula por nivel educativo (2005-2016)

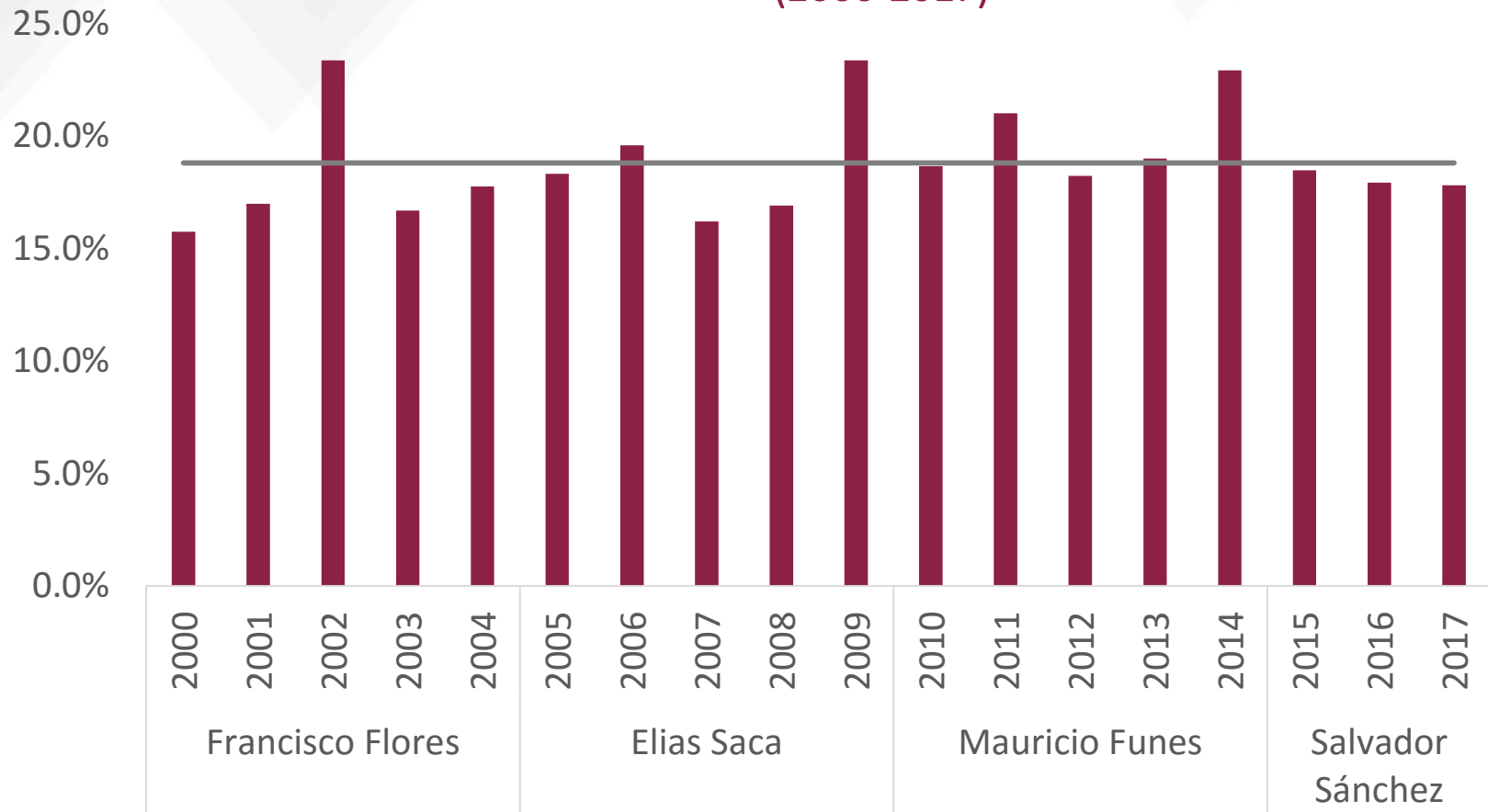


1 de cada 3 (casi 800 mil) niñas, niños, adolescentes y jóvenes sin acceso a la educación

2. La política fiscal frente a esta realidad

Gasto público insuficiente para aspirar al desarrollo

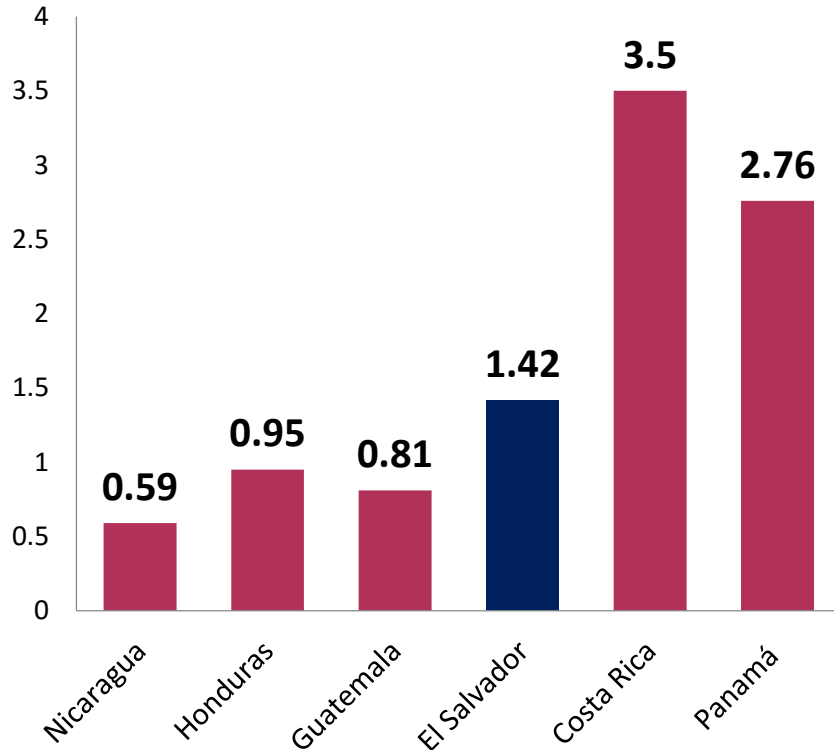
Gasto del Gobierno Central como porcentaje del PIB
(2000-2017)



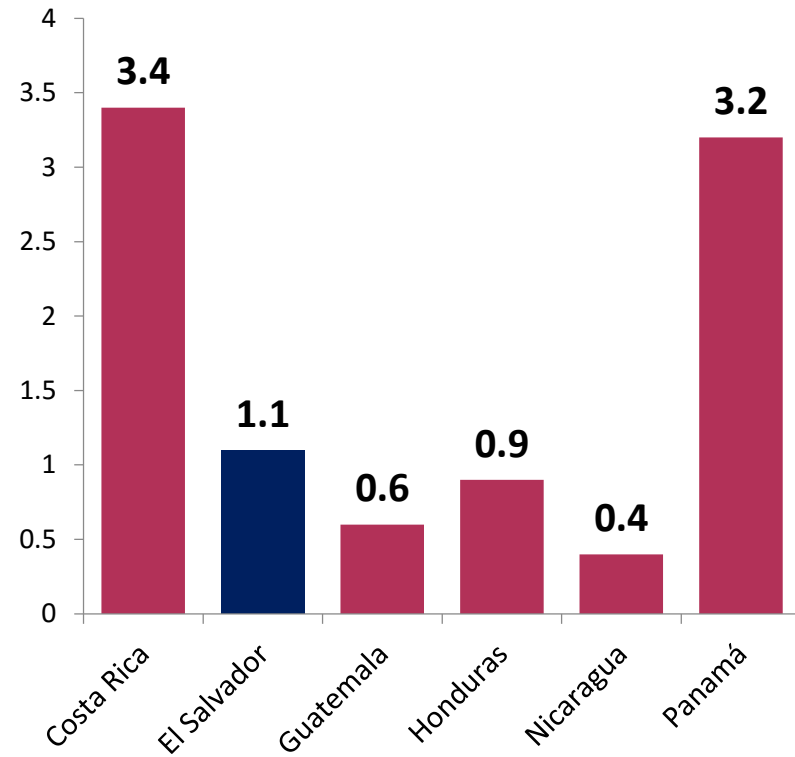
Centroamérica: Inversión pública destinada a la niñez y adolescencia y al desarrollo rural

Per cápita diario en dólares

Inversión en desarrollo rural
(2007-2012, en promedio)

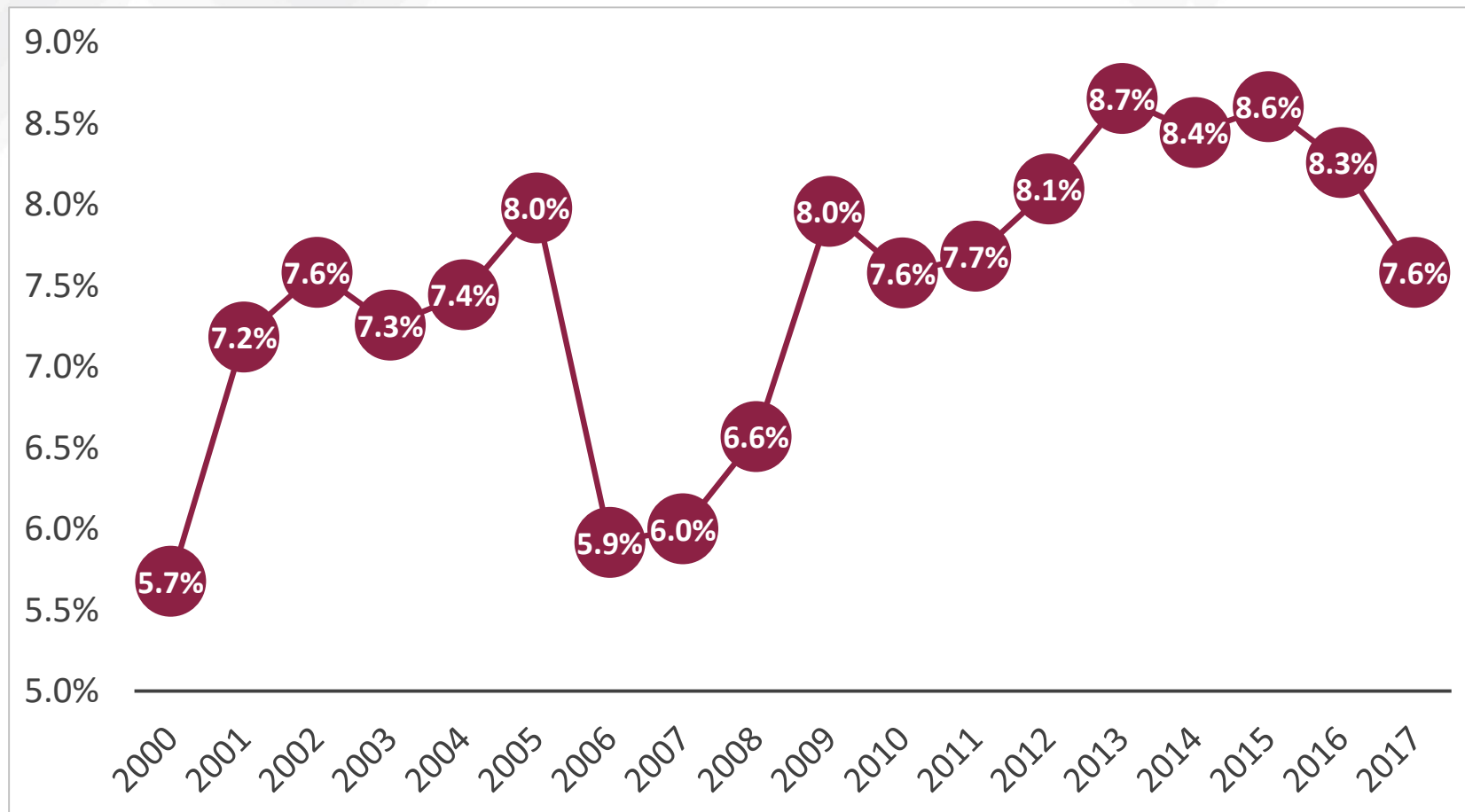


Inversión en NNA
(2007-2013, en promedio)



La trampa de la austeridad

Gasto en desarrollo social del Gobierno Central como porcentaje del PIB (2000-2017)



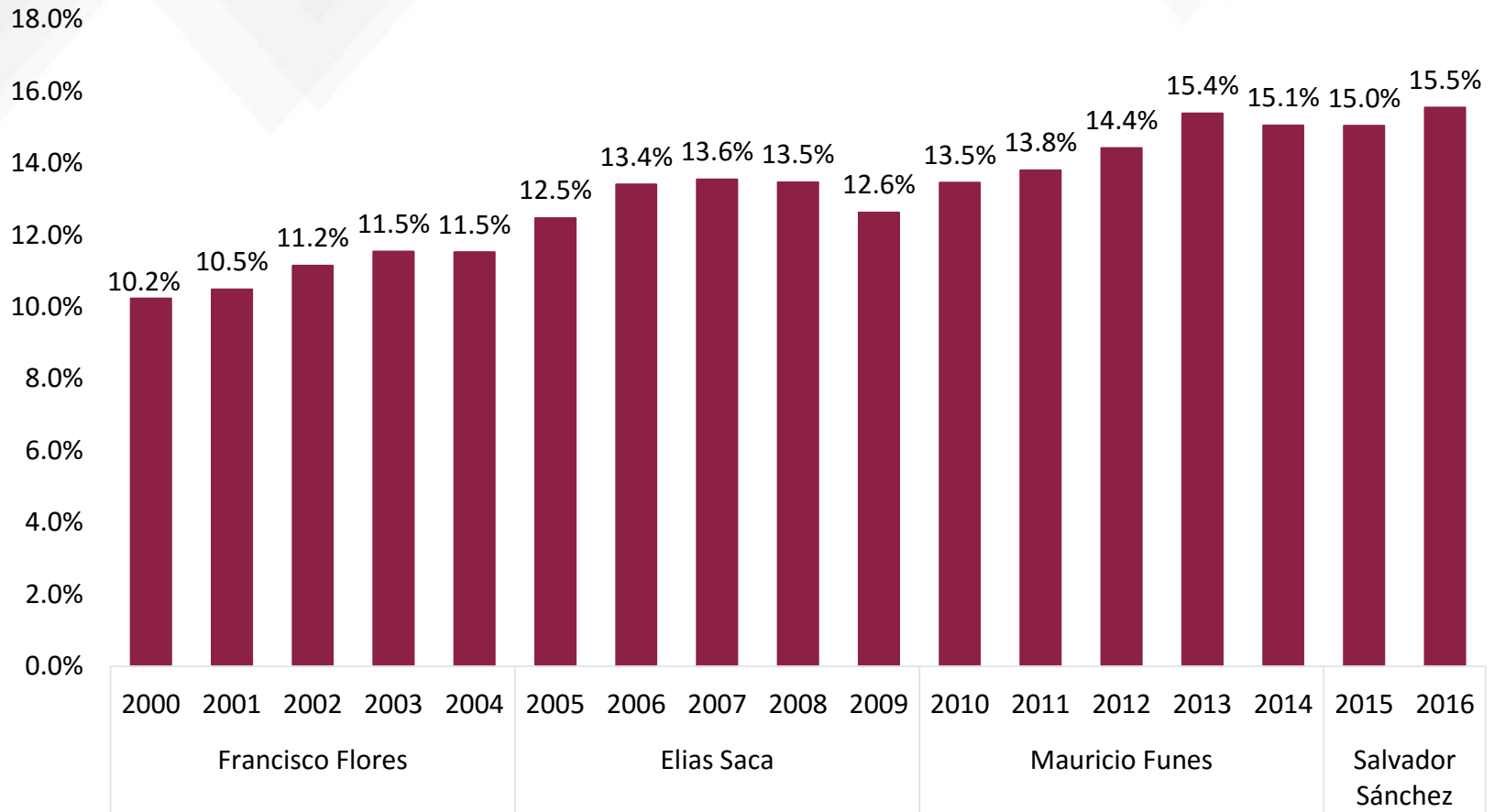
Un gasto que además es rígido

El Salvador: indicadores rigidez presupuestaria
2014-2016



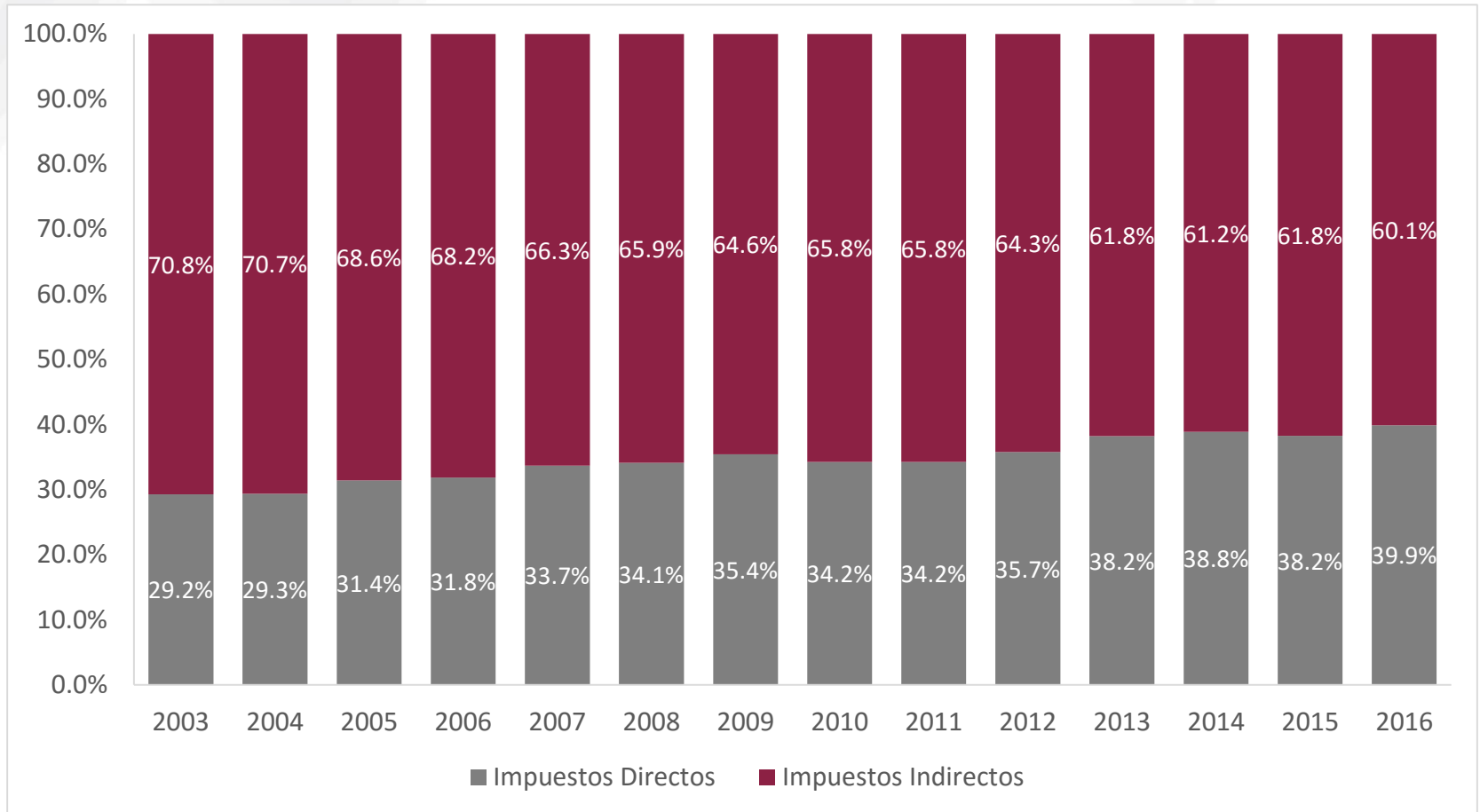
Recaudamos poco

Carga tributaria neta (2000-2016)



Una recaudación basada en el consumo

Estructura de impuestos (2003-2016)



Que afecta más a quienes tienen menos ingresos

Incidencia de los impuestos indirectos en Centroamérica

Honduras



El Salvador



Guatemala



Nicaragua

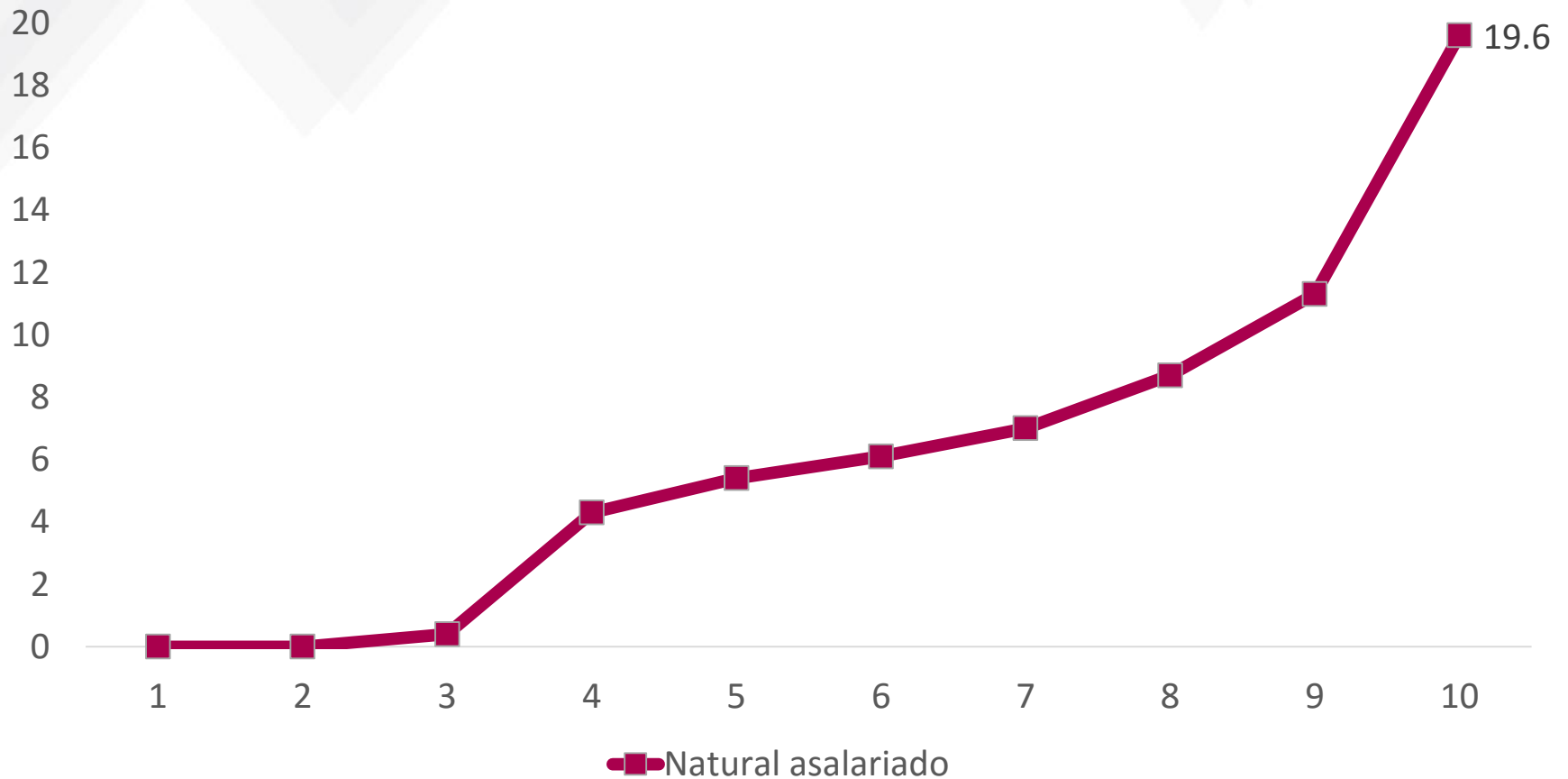


10% más pobre

10% más rico

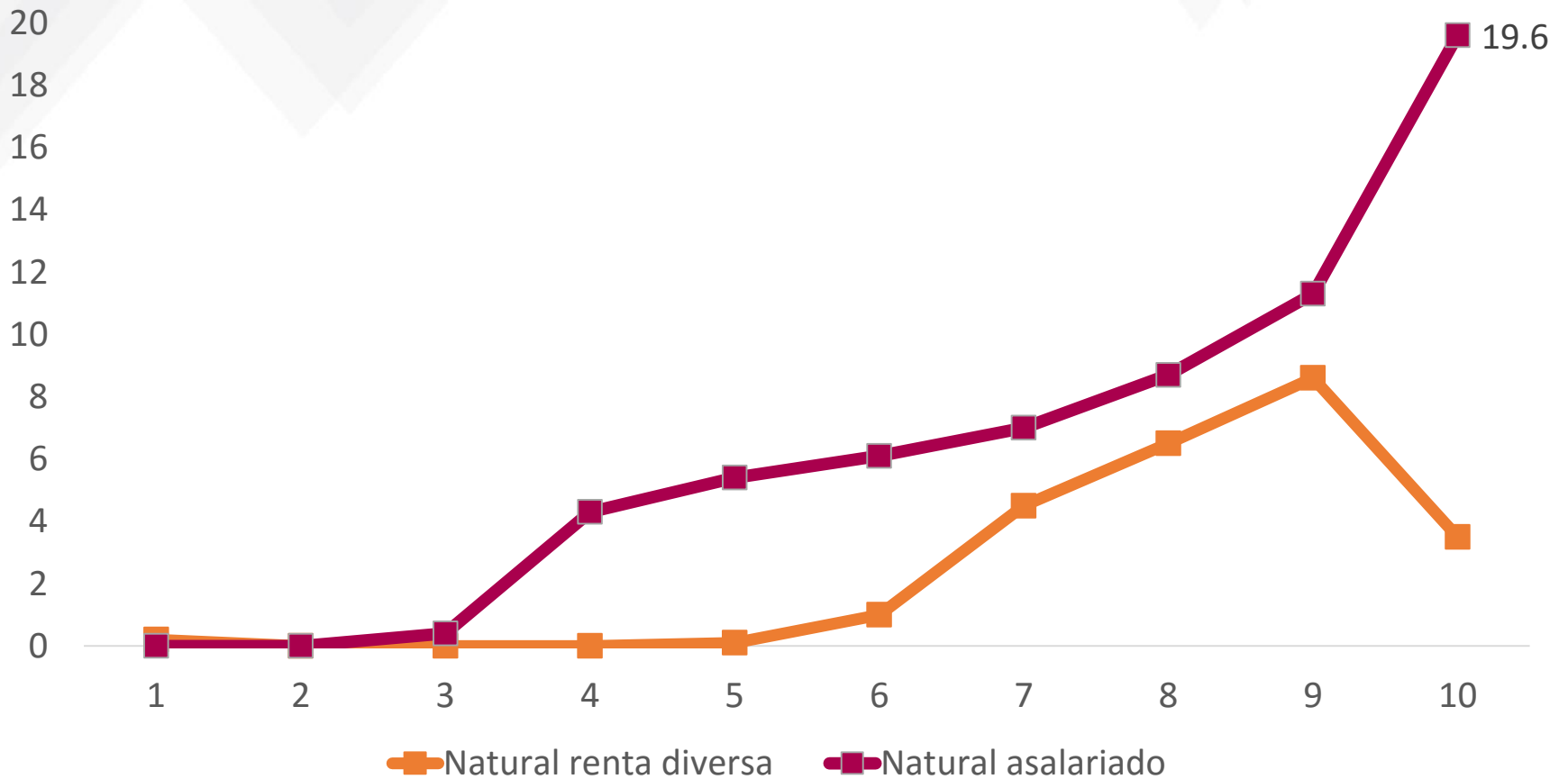
Además, ¿ISR regresivo?

Tasas efectivas de ISR por decil, 2015



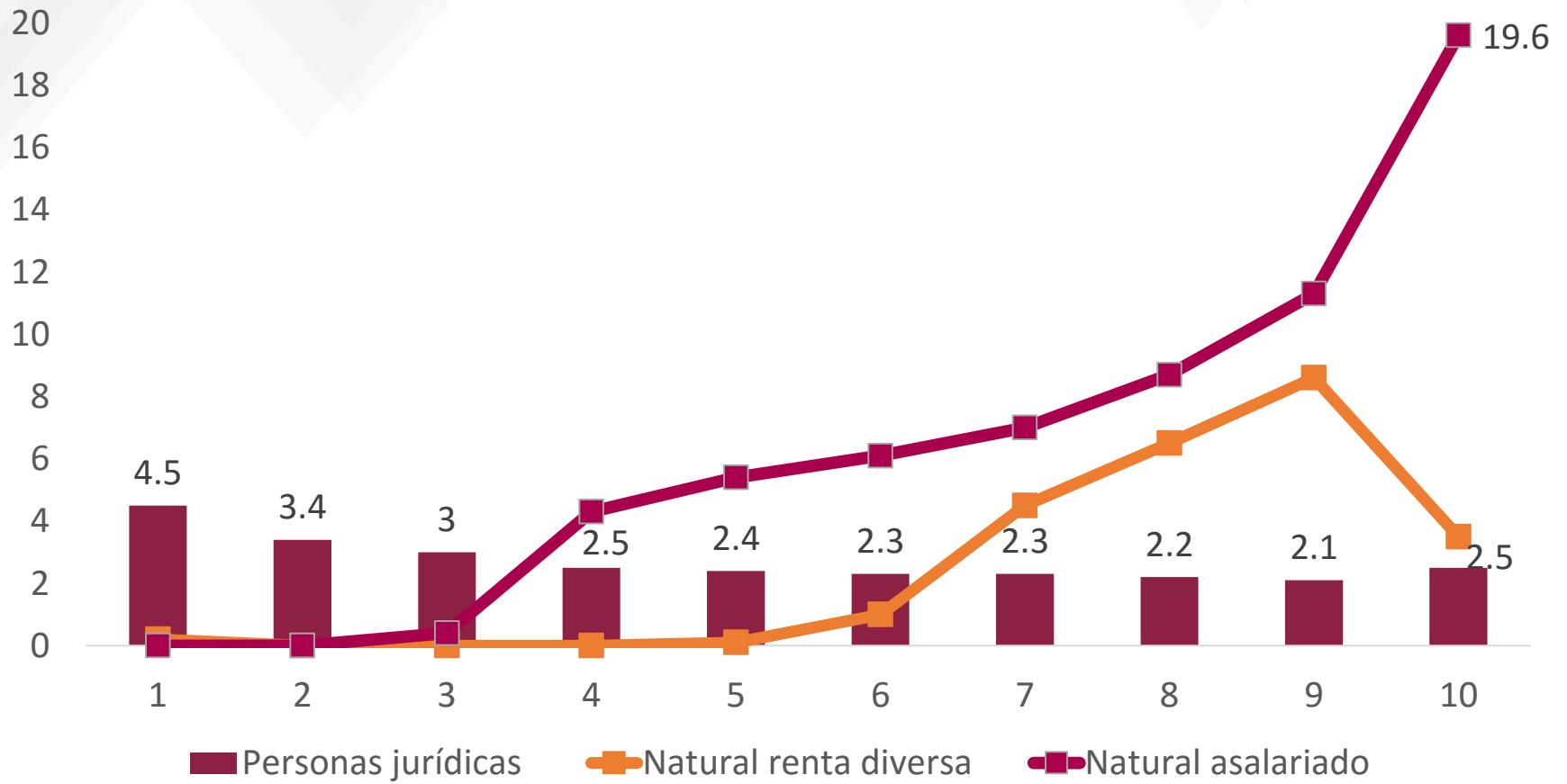
Además, ¿ISR regresivo?

Tasas efectivas de ISR por decil, 2015



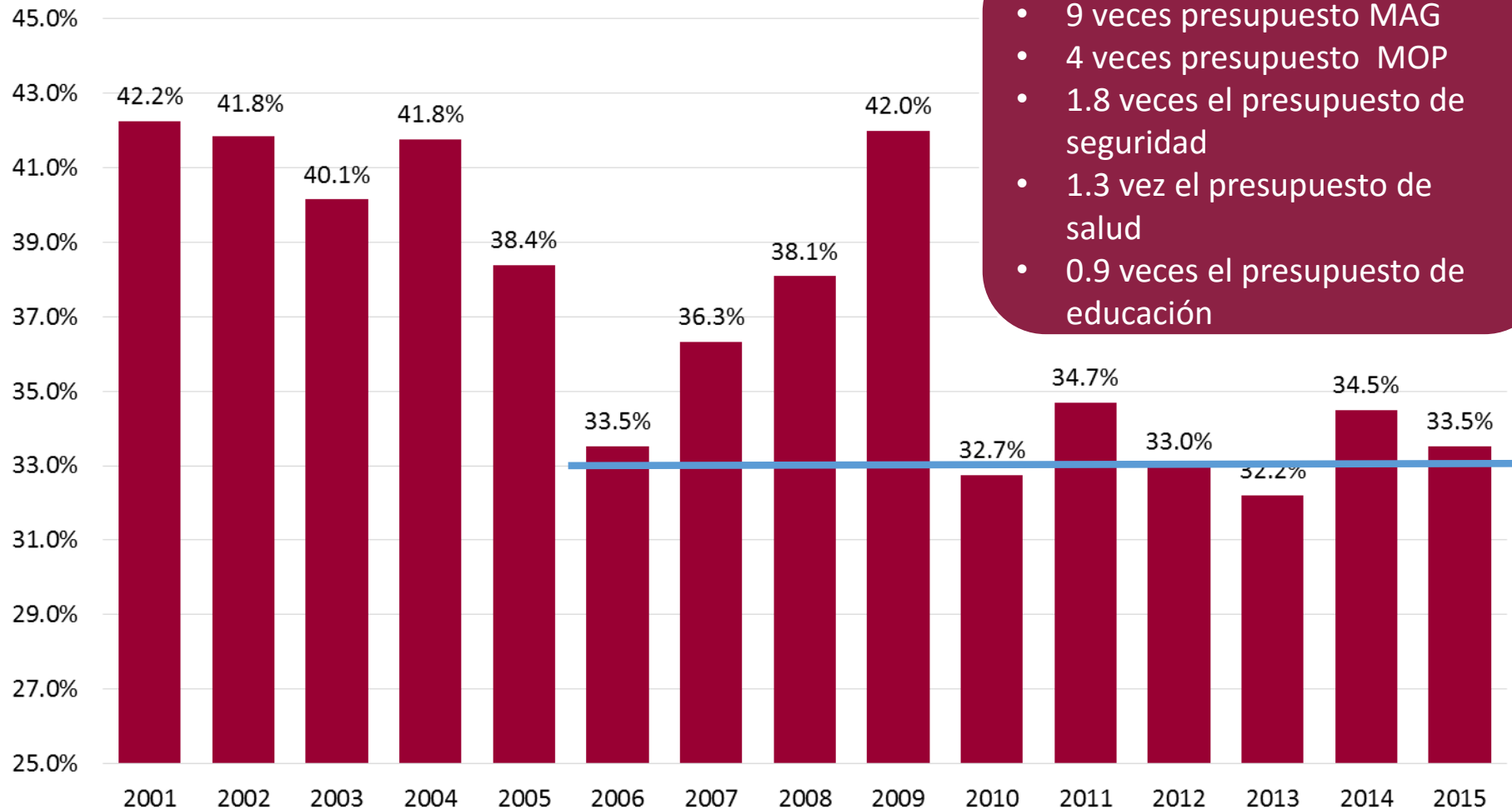
Además, ¿ISR regresivo?

Tasas efectivas de ISR por decil, 2015



Altos niveles de evasión

Nivel de evasión del IVA El Salvador 2001-2015



Para 2015, USD 800 millones:

- 9 veces presupuesto MAG
- 4 veces presupuesto MOP
- 1.8 veces el presupuesto de seguridad
- 1.3 vez el presupuesto de salud
- 0.9 veces el presupuesto de educación

Prevalencia de privilegios fiscales

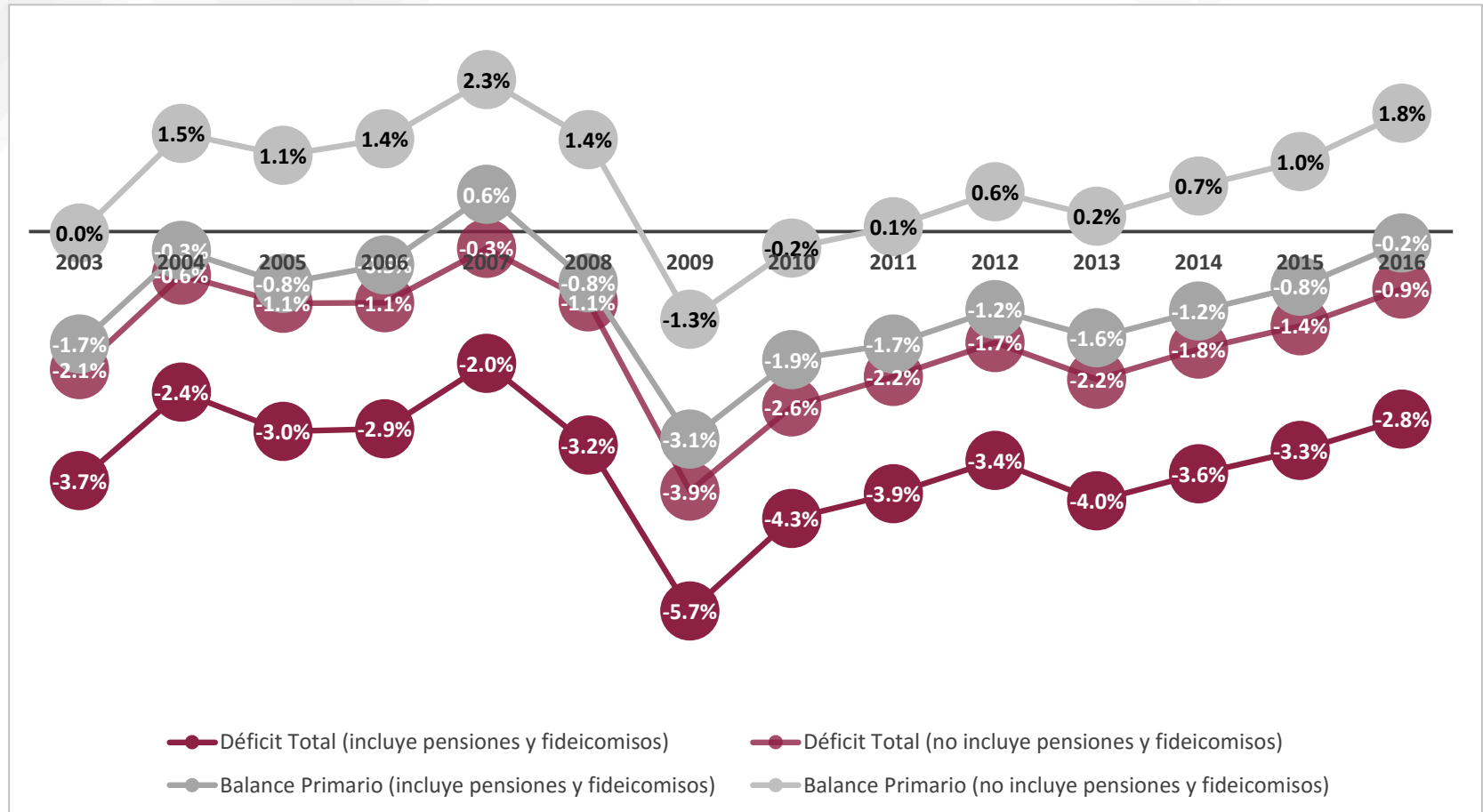
1. Profundización de los tratamientos tributarios especiales a industrias específicas:
 - a) No existen indicadores de éxito
 - b) Ampliación por 45 años de los beneficios tributarios

2. Falta de institucionalización de la medición del gasto tributario
 - a) Última estimación oficial con datos de 2014, considera un gasto tributario total del orden del 2.8% del PIB

3. El privilegio de no ser fiscalizado: la importancia de la acción conjunta con los otros poderes del Estado.
 - a) El fortalecimiento legal de las presunciones
 - b) La renta mundial

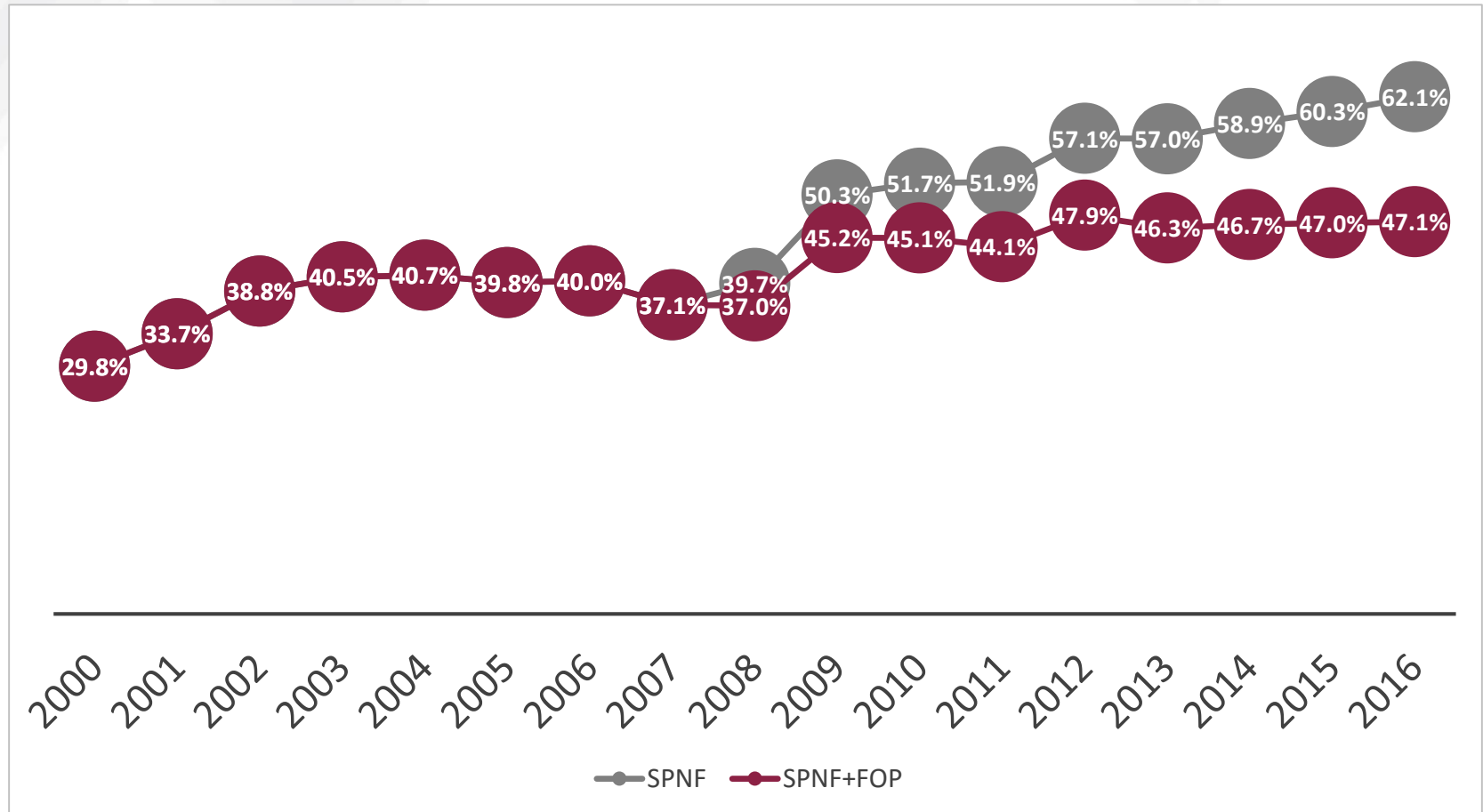
El sistema previsional es uno de los mayores problemas fiscales

Déficit fiscal, con y sin pensiones
(2003-2015)



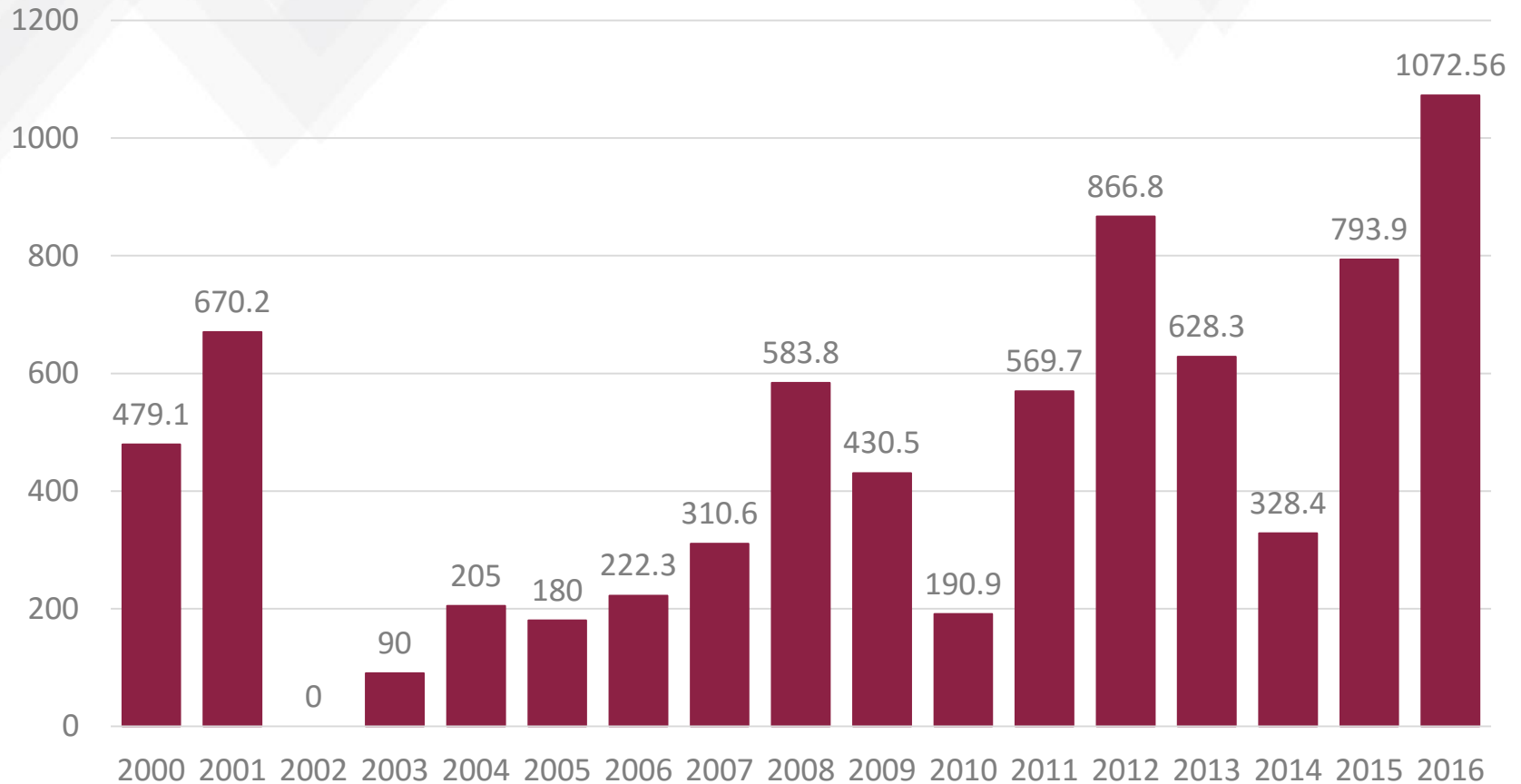
Deuda pública: sin margen de maniobra

Saldo de la deuda pública y efecto de inclusión de la deuda FOP, como porcentaje del PIB, 2009-2017



Una causa de desorden financiero: Letes

Saldos anuales en millones de USD (2000-2016)

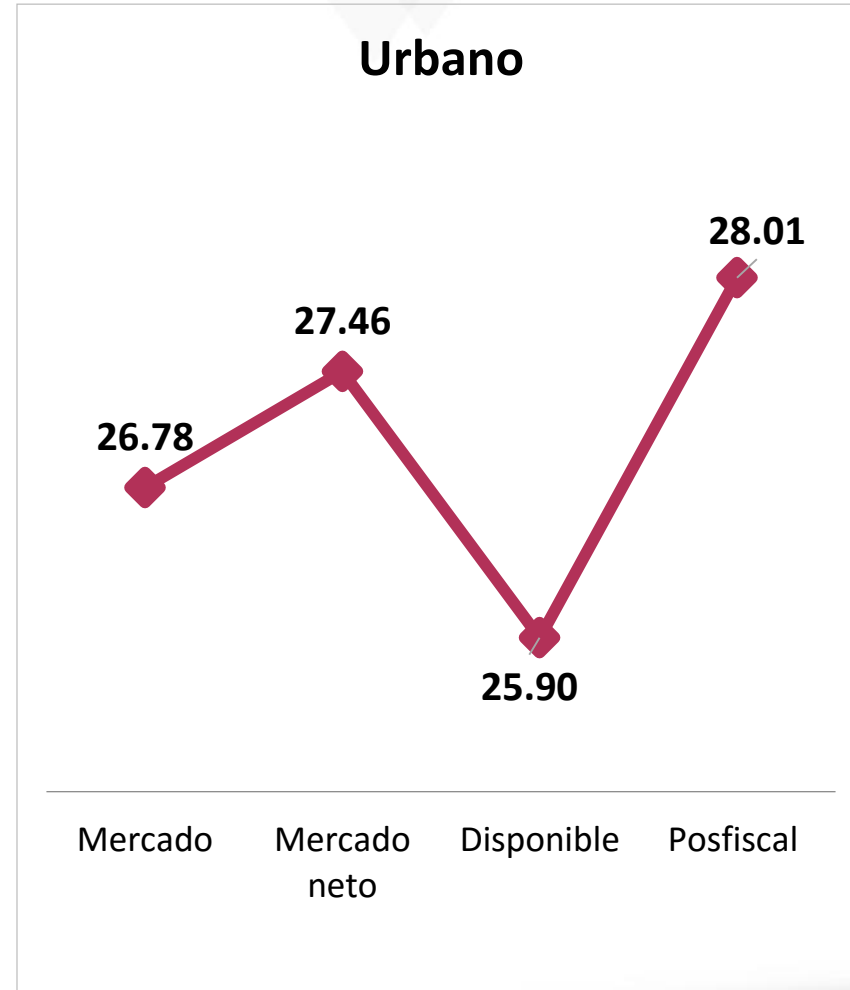
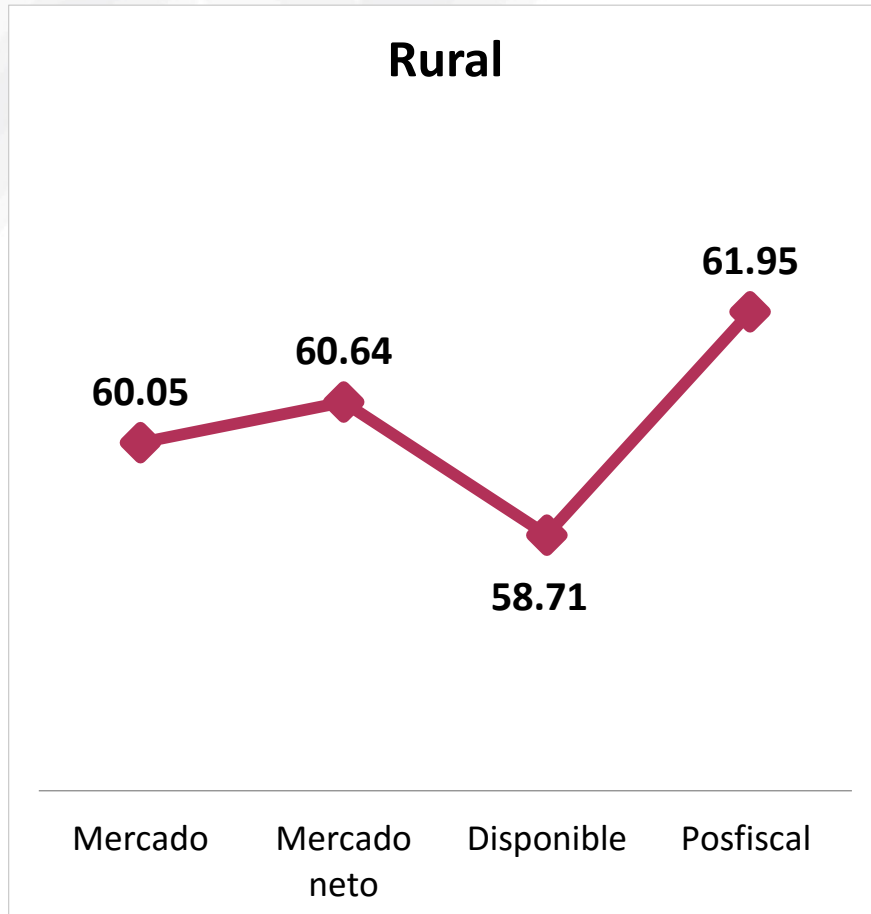


Transparencia fiscal, tarea pendiente

1. El problema de los gastos que no se registran en el Presupuesto
2. La falta de control en la deuda flotante
3. Fortalecimiento de los indicadores de gestión para mejorar la rendición de cuentas
4. La necesidad de utilizar presupuestos por resultados para mejorar el uso de los recursos públicos

Por si fuera poco, la política fiscal incrementa la pobreza

Incidencia de la política fiscal en la pobreza total (porcentajes)



3. ¿Cuáles son las alternativas?

Para algunos

Ingresos

¿Aumentar IVA? ¿Reducir impuestos empresariales?

Gasto

¿Reducción considerable de las contrataciones en el sector de gobierno - excepto para la seguridad y fuerzas de aplicación de ley?

Pensiones

¿Reforma paramétrica? ¿Sistema mixto? ¿Fondo solidario?

Crecimiento

¿Flexibilidad de los salarios? ¿Contener el crecimiento del salario mínimo a ritmos bajos?



Nuestra propuesta: resocializando la política fiscal

Democracia y Desarrollo

Legitimidad del gobierno

Bienestar económico y social

Seguridad

Identidad colectiva

Crecimiento económico sostenible

Construcción de la igualdad

Efectividad del Estado

Política fiscal coherente con las ambiciones de desarrollo y democracia

Nueva comprensión social sobre la política fiscal y acción política

La necesidad de un acuerdo fiscal integral

1. Va más allá de los objetivos tradicionales de la política fiscal
 - Tiene un enfoque sistémico: ingresos, gasto público, transparencia, equidad y justicia fiscal, institucionalidad democrática, entre otros.
2. Un proceso político que
 - Parte de la percepción de una necesidad
 - Delibera sobre un problema
 - Toma decisiones
 - Instrumenta soluciones
 - Ejecuta
 - Evalúa resultados



Experiencias internacionales

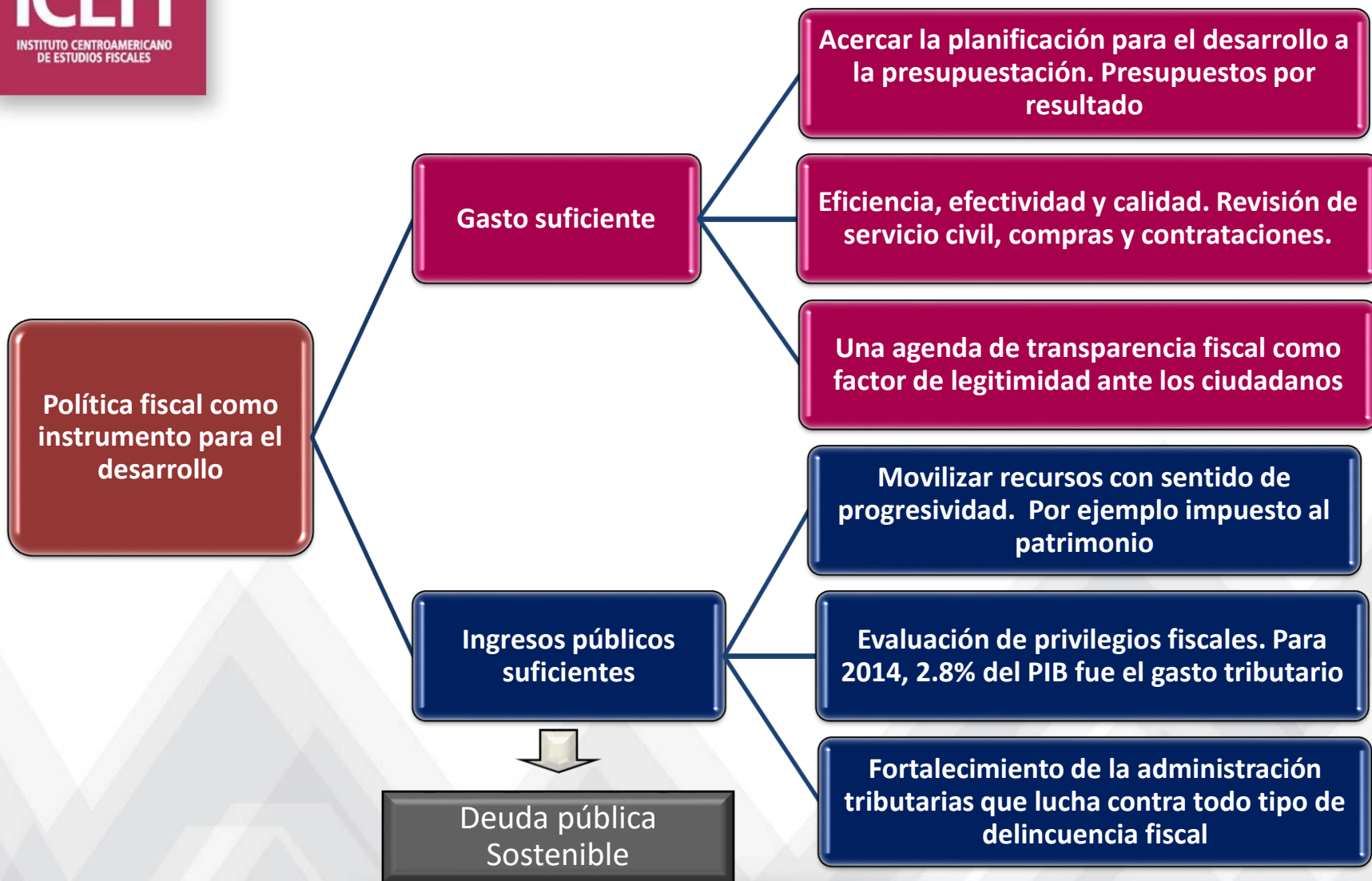
- Latinoamérica: mejoras en la tributación, sin mejoras en la equidad.
 - Consolidar los avances logrados requiere acuerdos duraderos
 - Los acuerdos permitieron por primera vez una visión integral de los problemas fiscales de la región
- Los acuerdos han ocurrido en momentos críticos: guerras, transiciones políticas, crisis económicas, etc.
 - Suecia 1938, UK 1939-1941, EEUU 1981-1986, Chile 1990
 - Dos casos relevantes: Pactos de la Moncloa España en 1977 y Pacto fiscal de Guatemala en 2000
- Los actores hacen la diferencia: son muy importantes



Componentes o ejes temáticos

1. No hay una receta o acuerdo previo: El Salvador debe definirlos
 - ¿Quiénes deben participar?
 - ¿Quién convoca?
 - ¿Cuándo empezar?
2. Debería considerar lineamientos como:
 - Visión del Estado y precisión de sus responsabilidades estratégicas
 - Las orientaciones estratégicas, objetivos e instrumentos de la política fiscal
 - Fortalecimiento de la institucionalidad pública relacionada con la política fiscal
 - Definir procesos de verificación y cumplimiento

Una política fiscal justa





¡Muchas gracias!

Icefi es miembros de:



Síguenos en:



www.icefi.org