



Guatemala, Centroamérica, 31 de julio de 2024

Ref.: Guatemala: indicadores básicos para conocer la inversión pública
en las niñas, niños y adolescentes al 30 de junio de 2024

Apreciables señoras y señores:

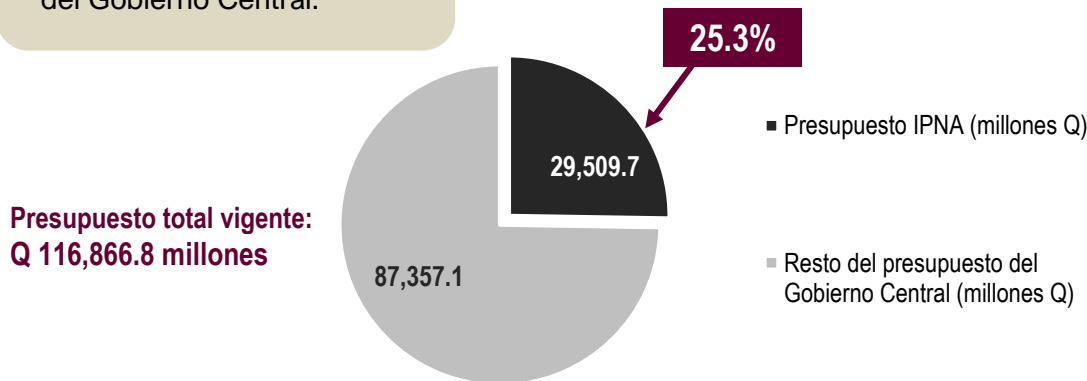
Al saludarle de la manera más cordial, por medio de la presente, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se permite trasladarle la actualización trimestral del Observatorio de la Inversión Pública en Niñez y Adolescencia (IPNA), Acción Niñez Socios para la Acción Nacional y Local por la Niñez. Este Observatorio es un esfuerzo conjunto del Icefi y Save the Children, y se encuentra en línea en <https://icefi.org/ipna/>.

El Observatorio de la IPNA contiene abundante información conceptual y técnica, incluyendo: datos generales del presupuesto vigente del Gobierno Central; datos de ejecución financiera del presupuesto y otros indicadores; las metas físicas en el presupuesto; las fuentes de financiamiento; el gasto público destinado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados con la niñez y la adolescencia; y, un glosario de términos.

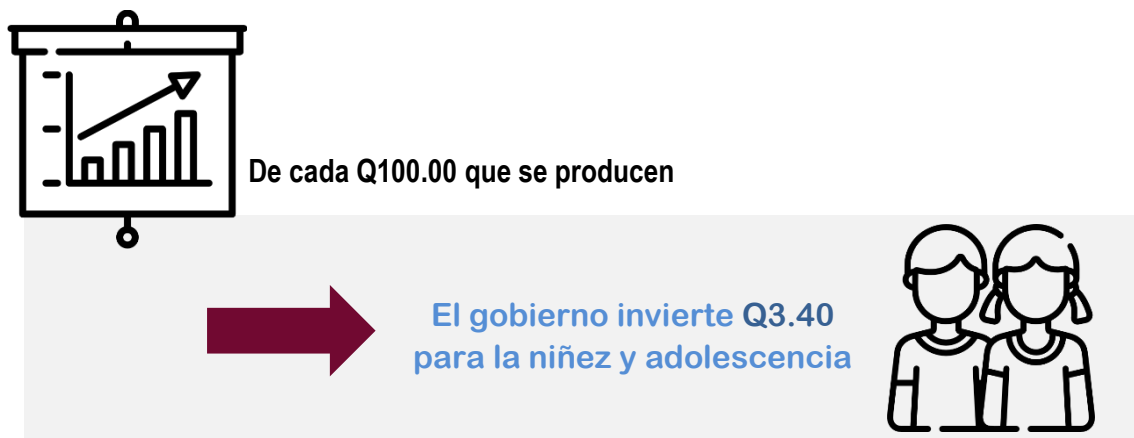
Debido a la gran cantidad de datos e información, estimamos que le resultará útil, conveniente y oportuno que por esta vía le compartamos a continuación algunos datos que consideramos más relevantes de la actualización que hemos realizado al 30 de junio de 2024.

Indicadores básicos para comprender la IPNA al segundo trimestre de 2024

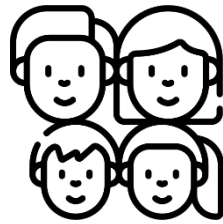
1 Al 30 de junio de 2024, la IPNA representó el **25.3%** del presupuesto vigente del Gobierno Central.



2 Por cada Q100.00 que se espera que produzca la economía guatemalteca, el Gobierno destinará **Q3.40** a la IPNA.



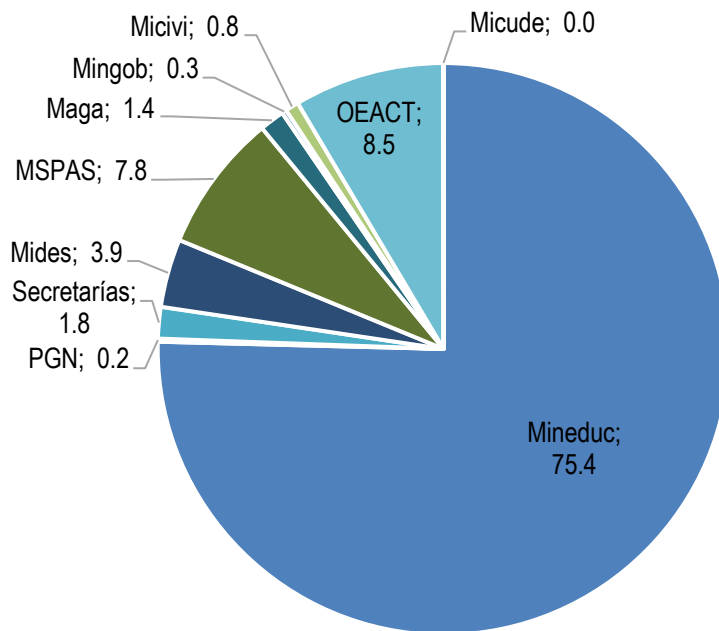
3 El Gobierno invierte en cada niña, niño y adolescente un promedio diario de **Q12.28 (USD1.58)**



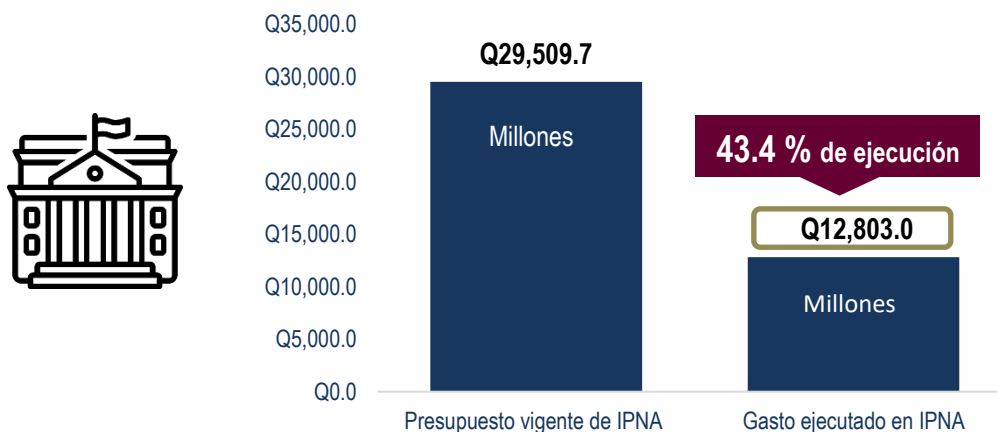
En promedio, el Gobierno invierte **Q12.28 diarios** en cada niña niño o adolescente

Equivalen a USD 1.58 diarios

4 Alrededor de 3 de cada 4 quetzales (**75.4%**) de la IPNA fueron programados en el **Ministerio de Educación**



5 El Gobierno ha ejecutado **Q12,803.0 millones** destinados a la IPNA, el **43.4%** del presupuesto vigente al 30 de junio.



6 Las instituciones¹ con **mejor nivel de ejecución** financiera de la IPNA fueron:

Entidad	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
Mineduc	22,251.6	10,867.1	48.8%
PGN	51.5	24.4	47.4%
Secretarías	525.2	221.2	42.1%
Mides	1,140.1	475.7	41.7%
MSPAS	2,309.0	783.4	33.9%
Maga	414.7	129.6	31.3%
Mingob	79.4	23.0	29.0%
Micivi	223.5	46.2	20.7%
OEACTION	2,510.5	232.2	9.2%
Micude	4.4	0.2	3.9%

¹ PGN = Procuraduría General de la Nación; Mineduc = Ministerio de Educación; Micivi = Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Mingob = Ministerio de Gobernación; MSPAS = Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Mides = Ministerio de Desarrollo Social; Maga = Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; OEACTION = Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro; y, Micude = Ministerio de Cultura y Deportes.

7

Los **10 programas de la IPNA con más incrementos** en sus asignaciones:
presupuesto vigente a junio con respecto al presupuesto inicial de 2024



No.	Entidades	Programas	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	OEAET	Partidas no asignables a programas	Q 198.1	8.6%
2	MSPAS	Infraestructura en salud	Q 142.7	1188.8%
3	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 136.7	5.1%
4	Mineduc	Educación escolar básica	Q 130.7	9.6%
5	Mineduc	Educación extraescolar	Q 27.6	16.6%
6	Mides	Servicios de apoyo a los programas sociales (actividad común a los programas 14, 15 y 21)	Q 8.5	6.8%
7	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria y primaria (prg. 11 y 12)	Q 7.6	3.6%
8	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	Q 7.1	2.1%
9	Mides	Administración institucional	Q 5.0	4.9%
10	MSPAS	Recuperación de la salud	Q 2.8	2.9%

8

Los **programas de la IPNA con recortes** en sus asignaciones:
presupuesto vigente a junio con respecto al presupuesto inicial de 2024.



No.	Entidades	Programas	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	-Q 199.9	-14.8%
2	Mineduc	Educación escolar de primaria	-Q 197.4	-1.7%
3	Mineduc	Actividades centrales	-Q 100.0	-11.6%
4	MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	-Q 19.5	-6.5%
5	MSPAS	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	-Q 17.4	-3.1%
6	MSPAS	Administración institucional	-Q 5.6	-7.3%
7	Mides	Prevención de la delincuencia en adolescentes y jóvenes	-Q 5.0	-10.0%
8	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	-Q 4.0	-0.8%
9	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	-Q 3.8	-1.2%
10	MSPAS	Atención por desastres naturales y calamidades públicas	-Q 2.6	-19.5%

9

Las 10 actividades de la IPNA cuyo **presupuesto se incrementó**
(entre marzo y junio de 2024).



No.	Entidades	Actividad u obra	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	OEACT	Abastecimiento de agua	Q 164.8	19.8%
2	Mineduc	Servicios de remozamiento de centros educativos públicos	Q 162.9	62.9%
3	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe rural	Q 113.7	1.9%
4	OEACT	Educación primaria	Q 103.9	19.0%
5	Mineduc	Servicios de educación primaria bilingüe	Q 90.3	4.7%
6	Mineduc	Servicios de educación preprimaria monolingüe	Q 50.7	2.6%
7	Mineduc	Dotación de útiles escolares	Q 46.3	41.1%
8	Mides	Transferencias monetarias del programa temporal de desarrollo integral	Q 45.4	51.5%
9	Mineduc	Servicios de remozamiento de centros educativos públicos	Q 38.3	55.1%
10	Mineduc	Dotación de becas para el ciclo básico	Q 27.4	59.0%

10

Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto **se recortó**
(entre marzo y junio de 2024).



No.	Entidades	Actividad u obra	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe urbana	-Q 264.2	-10.5%
2	Mineduc	Seguro médico escolar (primaria)	-Q 200.8	-84.6%
3	OEACT	Ordenación de aguas residuales	-Q 61.2	-9.1%
4	Mineduc	Seguro médico escolar (preprimaria)	-Q 57.1	-86.3%
5	MSPAS	Servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años	-Q 49.6	-9.2%
6	MSPAS	Servicios de atención prenatal oportuna	-Q 40.0	-20.6%
7	Mineduc	Dotación de becas para el ciclo diversificado	-Q 31.1	-34.5%
8	Mineduc	Servicios de apoyo a la educación	-Q 30.6	-10.2%
9	Mides	Dotación de materiales de construcción, mobiliario y equipo médico a establecimientos de salud	-Q 28.0	-100.0%
10	MSPAS	Servicios de atención del parto limpio y seguro	-Q 27.9	-14.7%

11

Los 10 programas de la IPNA con mayor ejecución presupuestaria al 30 de junio de 2024.



No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 3,183.2	Q 1,879.3	59.0%
2	Mineduc	Partidas no asignables a programas	Q 738.5	Q 379.9	51.4%
3	Mineduc	Educación escolar de primaria	Q 11,331.9	Q 5,676.6	50.1%
4	MSPAS	Administración institucional	Q 71.6	Q 35.8	49.9%
5	MSPAS	Recuperación de la salud	Q 101.5	Q 50.4	49.6%
6	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 2,801.8	Q 1,374.9	49.1%
7	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria y primaria (prg. 11 y 12)	Q 221.4	Q 107.5	48.6%
8	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Q 307.4	Q 147.4	48.0%
9	PGN	Protección de los derechos de la familia	Q 51.5	Q 24.4	47.4%
10	Mides	Administración institucional	Q 106.5	Q 48.5	45.6%

12

Los 10 programas de la IPNA con menor ejecución presupuestaria al 30 de junio de 2024



No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	MSPAS	Prevención y control de ITS, VIH/SIDA	Q 0.2	Q 0.0	13.2%
2	Mineduc	Actividades comunes a los programas de primaria, básico y diversificado (prg. 12, 13 y 14)	Q 347.4	Q 56.2	16.2%
3	Mineduc	Educación inicial	Q 43.7	Q 7.9	18.0%
4	Mineduc	Educación extraescolar	Q 194.0	Q 44.7	23.1%
5	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Q 1,149.1	Q 322.6	28.1%
6	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	Q 344.4	Q 112.6	32.7%
7	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	Q 478.2	Q 170.4	35.6%
8	Mineduc	Educación escolar diversificada	Q 653.5	Q 240.6	36.8%
9	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q 484.4	Q 181.6	37.5%
10	Secretarías/ Sosep	Obras sociales	Q 109.1	Q 41.0	37.6%

13

Las 10 metas físicas ejecutadas en tiempo a junio de 2024



No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Dotación de alimento complementario fortificado a niños y niñas de 6 a 59 meses de edad, con vulnerabilidad nutricional	Ración	-	808,000	808,000	100.0%
2	Educación escolar básica	Estudiantes del nivel medio ciclo básico con cobertura de seguro médico escolar	Persona	281,480	283,164	283,164	100.0%
3	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Transferencias monetarias a personas beneficiadas por el programa de desarrollo integral	Aporte	-	128,351	127,845	99.6%
4	Educación escolar diversificada	Estudiantes del nivel medio ciclo diversificado con cobertura de seguro médico escolar	Persona	74,199	67,260	64,399	95.7%
5	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primaria con cobertura de seguro médico escolar	Persona	2,082,880	2,067,918	1,957,426	94.7%
6	Protección de los derechos de la familia	Mujeres, adultos mayores y personas con discapacidad atendidos para la protección de sus derechos	Persona	942	942	878	93.2%
7	Educación escolar de preprimaria	Estudiantes del nivel preprimaria con cobertura de seguro médico escolar	Persona	579,789	579,789	482,539	83.2%
8	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Estudiantes del nivel medio atendidos con alimentación escolar	Persona	349,271	375,552	309,523	82.4%
9	Obras sociales	Niños y niñas de 6 meses a 7 años de edad en situación de pobreza y pobreza extrema beneficiados con atención integral	Persona	17,365	17,365	14,012	80.7%
10	Educación escolar básica	Establecimientos del ciclo básico atendidos con gratuidad	Entidad	3,207	3,251	2,592	79.7%

14

Las 10 metas físicas que presentan los **mayores retrasos** en su ejecución a junio de 2024



No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Educación inicial	Niños de primera infancia atendidos en aprendizaje temprano	Persona	39,401	39,401	-	0.0%
2	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional	Aporte	66,000	86,591	7,041	8.1%
3	Acceso y disponibilidad alimentaria	Asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgo de inseguridad alimentaria por pérdida de cosechas, urgencia o gravedad	Ración	346,037	717,634	144,406	20.1%
4	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 0 y 5 años y mujeres embarazadas o en período de lactancia que cumplen con sus controles de salud	Aporte	450,000	360,000	91,470	25.4%
5	Fomento de la salud y medicina preventiva	Niña de 10 a 14 años de edad con 2 dosis de vacuna contra el virus del papiloma humano	Persona	215,825	244,029	84,236	34.5%
6	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Recién nacido o neonato atendido	Persona	309,902	328,929	114,159	34.7%
7	Educación escolar básica	Estudiantes del ciclo básico beneficiados con bolsas de estudio	Beca	34,134	39,597	13,843	35.0%
8	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Niños y niñas de educación inicial atendidos con alimentación	Persona	17,054	54,555	19,103	35.0%
9	Educación escolar diversificada	Estudiantes del ciclo diversificado beneficiados con bolsas de estudio	Beca	26,980	21,460	7,648	35.6%
10	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Niño y niña de 1 a menor de 5 años con desparasitación	Persona	927,611	924,930	364,425	39.4%

Resumen de indicadores de la IPNA al 30 de junio de 2024

Indicador	Valor
Presupuesto vigente de IPNA (Millones Q)	Q29,509.7
Presupuesto vigente total del Gobierno Central (Millones de Q)	Q116,866.8
Presupuesto de la IPNA como % del presupuesto de gasto total	25.3%
Presupuesto vigente de la IPNA como % del PIB	3.4%
Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (quetzales)	Q12.28
Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (dólares)	\$1.58

Síntesis de la situación:

Al cierre del segundo trimestre de 2024 el presupuesto vigente para la IPNA fue Q29,509.7 millones, un aumento de Q103.6 millones (0.4%) sobre el presupuesto al inicio de año (Q29,406.2 millones). Al 30 de junio se ejecutaron Q12,803 millones, es decir, el 43.4% del presupuesto vigente. Como prioridad macroeconómica, la IPNA representó el 3.4% del producto interno bruto (PIB), mientras que su importancia presupuestaria fue 25.3% del presupuesto total de egresos del Gobierno central. En términos per cápita, el Gobierno programó un promedio de inversión diaria de Q12.28 para cada niña, niño y adolescente, lo que equivale a USD\$ 1.58 diarios.

Los principales recortes en la IPNA a junio de 2024 respecto al presupuesto aprobado en enero fueron: Q199.9 millones en el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, de los cuales Q122.6 millones se trasladaron para la construcción, ampliación y mejoramiento de centros comunitarios, centros y puestos de salud, maternidades periféricas y centros de atención integral materno infantil dentro del programa de Infraestructura en salud del mismo ministerio, y cuya fuente de financiamiento es del crédito del Banco Mundial para el programa Crecer Sano; Q197.4 millones en el programa de Educación escolar de primaria y Q100 millones para Actividades centrales, ambos del Ministerio de Educación. En cuanto a presupuesto para salud, al programa de Prevención de la mortalidad materna y neonatal se redujo Q17.4 millones y para Fomento de la salud y medicina preventiva, con recortes por Q19.5 millones en varias Direcciones Departamentales de Redes Integradas de Servicios de Salud, principalmente a las de Quetzaltenango, de Baja Verapaz y de Huehuetenango.

Al comparar los resultados de marzo con los de junio, destacan recortes importantes: Q264.2 millones en servicios de educación de primaria monolingüe urbana, Q200.8 millones en el seguro médico escolar para la educación primaria, así como reducciones considerables en los demás niveles educativos dirigidos a este rubro en el Ministerio de Educación (debido a la derogación del Acuerdo Gubernativo 44-2020 que establecía el programa del Seguro Médico Escolar); Q49.6 millones menos en actividades de servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años, Q40.0 millones en servicios de atención prenatal oportuna, ambos del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. En esta comparación destaca, la nueva actividad en Servicios de atención en salud escolar con un presupuesto vigente de Q4.6 millones a junio, en el programa de recuperación de la salud del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

En este periodo, varios programas importantes para la IPNA presentaron niveles de ejecución muy bajos: en el Ministerio de Educación, las Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básicos, y diversificado, con 16.2% de ejecución y el programa de Educación inicial, con únicamente 18.0% de ejecución. En el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica alcanzó un 28.1% de ejecución y Prevención y control de infecciones de transmisión sexual y VIH/Sida, 13.2% de ejecución. También se registró baja ejecución financiera en el programa Acceso y disponibilidad alimentaria, con el 32.7% de ejecución, del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

En términos de la ejecución de metas físicas, al cierre del segundo trimestre se evidencian ejecuciones nulas y bajas en el Ministerio de Educación, en los siguientes productos: Niños y niñas de primera infancia atendidos en aprendizaje temprano de Educación inicial con ejecución nula de la meta física de 39,401 estudiantes; respecto a las becas, en el ciclo básico, se han entregado el 35.0%, de una meta física vigente de 39,597 becas, mientras que en el nivel diversificado se han entregado el 35.6% de la meta vigente de 21,460 becas.

Otros ministerios también presentan ejecuciones bajas en la IPNA, en el caso del Ministerio de Desarrollo Social: Transferencias monetarias entregas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional con ejecución de 8.1% de la meta física vigente de 86,591 aportes; Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 0 y 5 años y mujeres embarazadas o en lactancia que cumplan con sus controles de salud, se han entregado 91,470 aportes (25.4% de ejecución) de una meta física de 360,000. En el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación por Asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgo de inseguridad alimentaria por pérdida de cosechas, urgencia o gravedad se han entregado el 20.1% de una meta vigente de 717,634 raciones.

El Icefi expresa su preocupación al Ministerio de Educación, ante las bajas o nulas evidencias de ejecuciones físicas y financieras en la reparación o remozamiento de establecimientos educativos, aún cuando la comunicación oficial del Gobierno menciona que han tenido avances significativos. En cuanto al seguro médico escolar, si bien se evidencia el recorte casi total de dicha partida en las actividades de todos los niveles educativos que atendía, aún no se demuestra que la asignación de estos recursos se haya trasladado a los Servicios de atención en salud escolar dentro del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; sin embargo, la ejecución de las metas físicas reporta casi un 100% en los productos del Mineduc. También se hace un llamado de alerta al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, dado los altos números de casos registrados de dengue en niños y niñas y sus niveles de letalidad demasiado altos, mucho mayores a la del resto de la población, por lo que se insta a las autoridades a tomar las medidas de emergencia pertinentes.

Esperando que esta información sea de su interés y le resulte de utilidad, le reiteramos la invitación a visitar el Observatorio de la IPNA y a compartir con otros ciudadanos esta información.

Aprovecho la oportunidad para volver a expresarle mis mejores muestras de aprecio.

Muy atentamente,



Ricardo Barrientos
Director ejecutivo